

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

по делу №046/04/7.32.4-332/2019 об административном
правонарушении

«26» июня 2019 года

г. Курск

Руководитель Курского УФАС России, рассмотрев протокол об административном правонарушении №046/04/7.32.4-332/2019 и материалы, связанные с нарушением Администрацией Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области порядка организации и проведения торгов, установленного ч. 22 статьи 39.11 Земельного Кодекса РФ, при проведении торгов №230818/29507924/01 в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, выразившегося в неразмещении на сайте torgi.gov.ru проекта договоров аренды земельных участков, выставленных на торги №230818/29507924/01, в отсутствие начальника отдела по работе с обращениями, делопроизводству и кадровым вопросам администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области, в присутствии специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России,

У С Т А Н О В И Л:

Постановлением Администрации Любачанского сельсовета №72-па от 23.08.2018 г. «О проведении открытого аукциона» было назначено проведение торгов на право заключения договоров аренды земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования — для сельскохозяйственного производства (3 земельных участка).

Отношения, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, регулируются гл. V.1 Земельного Кодекса РФ.

В соответствии со ст. 39.3 Земельного Кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных в законе.

Статьями 39.11-39.12 ЗК РФ регламентирован порядок проведения аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а также аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Согласно ч. 19 статьи 39.11 ЗК РФ, извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (torgi.gov.ru), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В соответствии с ч. 22 статьи 39.11 ЗК РФ обязательным приложением к размещенному на официальном сайте извещению о проведении аукциона является проект договора купли-продажи или проект договора аренды земельного участка.

23 августа 2018 года организатором торгов – администрацией Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области на официальном сайте torgi.gov.ru было опубликовано извещение о проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования — для сельскохозяйственного производства в составе 3 лотов и Постановление Администрации Любачанского сельсовета №72-па от 23.08.2018 г «О проведении открытого аукциона». Иные приложения к размещенному на официальном сайте извещению отсутствовали.

27 сентября 2018 года, то есть в день проведения открытого аукциона №230818/29507924/01, администрацией Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области на сайте torgi.gov.ru была размещена аукционная документация открытого аукциона №230818/29507924/01, содержащая в числе прочего проект договора аренды выставленных на торги земельных участков.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что организатором торгов - Администрацией Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru проект договоров аренды выставленных на торги №230818/29507924/01 земельных участков в установленном законом порядке размещен не был.

Таким образом, действия организатора торгов – Администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области нарушают требования части 22 ст. 39.11 Земельного Кодекса РФ.

Решением Комиссии Курского УФАС России от 11 октября 2018 года по делу №02-08-111-2018 организатор торгов - Администрация Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области признана нарушившей порядок проведения торгов, установленный ч. 22 ст. 39.11 Земельного Кодекса РФ при проведении торгов

№230818/29507924/01 в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков.

Частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ.

Статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.32.4 КоАП РФ отнесено к полномочиям Федерального антимонопольного органа, его территориальных органов.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

С. занимает должность начальника отдела по работе с обращениями, делопроизводству и кадровым вопросам администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области с 01 мая 2015 г. в соответствии с распоряжением администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской от 30.04.2015 г. №14-рл «О муниципального служащего Администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области».

Постановлением Администрации Любачанского сельсовета №72-па от 23.08.2018 г. «О проведении открытого аукциона» было назначено проведение торгов на право заключения договоров аренды земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, с видом разрешенного использования — для сельскохозяйственного производства (3 земельных участка), а также утверждены условия организации и проведения аукциона, состав аукционной комиссии.

В соответствии с Постановлением Администрации Любачанского сельсовета №72-па от 23.08.2018 г., начальник отдела по работе с обращениями, делопроизводству и кадровым вопросам администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области является секретарем аукционной комиссии при проведении торгов №230818/29507924/01.

Пунктом 5 указанного Постановления начальнику отдела по работе с обращениями,

делопроизводству и кадровым вопросам администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области поручено разместить данное постановление на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Таким образом, лицом, ответственным за размещение информации о проведении торгов [№230818/29507924/01](#) в форме открытого аукциона на право заключения [договоров аренды земельных участков](#) на сайте www.torgi.gov.ru является начальник отдела по работе с обращениями, делопроизводству и кадровым вопросам администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области

Таким образом, С, являясь в силу статьи 2.4 КоАП РФ должностным лицом – начальником отдела по работе с обращениями, делопроизводству и кадровым вопросам администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области, уполномоченным на размещение информации о проведении торгов [№230818/29507924/01](#) на официальном сайте, обязана была принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации по соблюдению порядка организации и проведения торгов, однако ей было допущено нарушение части 22 ст. 39.11 Земельного Кодекса РФ, выразившееся в размещении на сайте torgi.gov.ru проекта договоров аренды земельных участков, выставленных на торги, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Доказательствами административного правонарушения являются:

материалы дела [№02-08-111-2018](#) о нарушении Администрацией Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области [порядка проведения торгов, установленного частью 22 статьи 39.12 Земельного Кодекса РФ](#).

Местом совершения правонарушения является место нахождения Администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области, в которой С. исполняет организационно-распорядительные и административно-хозяйственных функции начальника отдела по работе с обращениями, делопроизводству и кадровым вопросам администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области и секретаря аукционной комиссии для проведения торгов [№230818/29507924/01](#)

Время совершения правонарушения — [23.08.2018 г.](#), так как в эту дату на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (torgi.gov.ru) должен был быть размещен проект договора аренды земельных участков, выставленных на торги, извещение о проведении которых было размещено на официальном сайте 23.08.2018г.

С на рассмотрение дела об административном правонарушении не явилась, заявила ходатайство (вх. №3008 от 25.06.2019г.) о рассмотрении дела в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности. Иных документов и сведений, которые, по мнению С., необходимы для рассмотрения дела по существу, в том числе объяснения относительно вменяемого административного правонарушения, С. не представила.

Материалами дела [№046/04/7.32.4-332/2019](#) установлено, что на момент размещения извещения о проведении торгов [№230818/29507924/01](#) на официальном сайте torgi.gov.ru, а именно [23.08.2018 г.](#), С являлась начальником отдела по работе с обращениями, делопроизводству и кадровым вопросам администрации

Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области и секретарем аукционной комиссии для проведения торгов [№230818/29507924/01](#) и обязана была принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако ей не были предприняты все зависящие от нее меры по соблюдению порядка проведения торгов. Так, извещение о проведении торгов [№230818/29507924/01](#) было размещено С. на сайте torgi.gov.ru без приложения проекта договора аренды земельных участков, выставленных на торги.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Как установлено материалами дела №046/04/7.32.4-332/2019 С, являясь лицом, ответственным за размещение информации о проведении торгов [№230818/29507924/01](#) в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков на сайте www.torgi.gov.ru, обязана была принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации по соблюдению порядка организации и проведения торгов, в том числе в части размещения всей информации, предусмотренной ст.39.12 Земельного кодекса РФ, однако ей было допущено нарушение части 22 ст. 39.11 Земельного Кодекса РФ, выразившиеся в размещении на сайте torgi.gov.ru проекта договоров аренды земельных участков, выставленных на торги, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у С. как лица, ответственного за размещение информации о проведении торгов [№230818/29507924/01](#) в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков на сайте www.torgi.gov.ru, имелась возможность обеспечить проведение указанных торгов с соблюдением всех требований действующего законодательства РФ, то в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица. При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ в ходе рассмотрения дела не установлено. Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, является совершение С. административного правонарушения в сфере порядка организации и проведения торгов впервые. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роль правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.6 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. **Признать** должностное лицо – начальника отдела по работе с обращениями, делопроизводству и кадровым вопросам администрации Любачанского сельсовета Медвенского района Курской области **виновной** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо органа местного самоуправления к административной ответственности в виде штрафа в размере **3 000 (три тысячи) рублей**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810445250010003 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000, УИН 16100500000000128432.

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса

