

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-17597/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

04.09.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего: членов Комиссии: в отсутствие представителей ООО «Вектор» и ООО «Рустрейдинг», уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 29.09.2021 № ЕО/59746/21

рассмотрев жалобу ООО «Вектор» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов ООО «Рустрейдинг» при проведении аукциона на право реализации имущества, обращенного в собственность государства (процедура № 250821/30356895/01 лот № 1, далее-Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукционов по реализации имущества должника.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Извещение № 250821/30356895/01 лот №1 (далее – Извещение) размещено 25.08.2021 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> и электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru. а также на сайте Организатора торгов <http://rt-torgi.ru/>

Дата начала приёма заявок – 25.08.2021 в 20:00

Завершение приёма заявок – 21.09.2021 в 10:00

Дата проведения аукциона – 27.09.2021 в 10:00

Начальная цена лота - 16 030 800 рублей.

Место проведения торгов: электронная торговая площадка «РТС-тендер» в сети интернет по адресу: www.rts-tender.ru (далее- ЭТП), входящая в Перечень операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 N 44-ФЗ, от 18.07.2011 N 223-ФЗ, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р.

Согласно п. 15 Информационного сообщения «Основания не допуска Претендента к участию в аукционе» Претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- документы, не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

- заявка подана лицом, не уполномоченным Претендентом на осуществление таких действий; - не подтверждено Продавцом поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона.

Претенденты, признанные участниками аукциона, и претенденты, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятом решении не позднее следующего рабочего дня с даты оформления решения протоколом путем направления оператором электронной площадки соответствующего уведомления на адрес электронной почты претендента.

15.09.2021 года в 14:39:38 ООО «ВЕКТОР» подал заявку на участие в аукционе которой присвоен номер РТС0101772100060010003, что подтверждается протоколом признания претендентов участниками аукциона № 2 от 23.09.2021 года (далее — Протокол № 2).

Для участия в торгах было подано 3 заявки: Чернышов А.А. (03.09.2021), Сайдашев Р.Р. (07.09.2021), ООО «Вектор» (15.09.2021).

В соответствии с Протоколом № 2 в допуске к участию в аукционе ООО «ВЕКТОР» было отказано, в качестве основания отказа указано, что представленные документы не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, предоставленные документы не соответствуют требованиям, установленным информационным сообщением и документацией об аукционе.

В части оснований отклонения ООО «Вектор» Организатор торгов пояснил, что руководствовался следующим: Согласно Уставу ООО «Вектор», высшим органом Общества является Общее собрание участников Общества (п.10.1.), к исключительной компетенции которого относится, в частности, принятие решения об одобрении крупных сделок (пп.12 п.10.3.). Согласно п.10.27. Устава в Обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции Общего собрания участников Общества, принимается единственным участником общества единолично и оформляется письменно. Данные положения Устава соответствуют положениям Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью".

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, полученной Организатором торгов посредством официального сайта ФНС России (<https://egrul.nalog.ru/index.html>), с 05.02.2021 единственным участником общества является Окулич А.В. (доля 100%), генеральным директором ООО «Вектор» с 18.11.2020 является Гапдрафиков А.Р.

Согласно п.10.2.3. Устава принятие решения единственного участника Общества подтверждается подписью единственного участника и печатью Общества. Нотариального удостоверения решений единственного участника, за исключением решений об увеличении уставного капитала Общества, не требуется.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом экономической деятельности ООО «Вектор» является строительство жилых и нежилых зданий (код по ОКВЭД 41.20), в то время как реализуемое на аукционе имущество: годные остатки (на запчасти) оборудования для грохочения, сепарации применяется в горнодобывающей отрасли "Добыча и обогащение угля и антрацита" (код по ОКВЭД - 05.10), то есть приобретение вышеуказанного лота является сделкой, выходящей за пределы обычной хозяйственной деятельности Общества. Кроме того, размер уставного капитала общества составляет 100 000 рублей, общество создано 18.11.2020, согласно данным ФНС России в период с 10.12.2020 по 10.07.2021 зарегистрировано как микропредприятие, в связи с чем сведения о балансовой стоимости активов общества официально опубликованию не подлежат. Начальная цена реализуемого имущества, находящегося в федеральной собственности, определена в размере 16 030 800 рублей, что превышает размер уставного капитала общества в 160 раз. В связи с изложенным, имеются основания полагать о том, что сделка по приобретению имущества на спорных торгах в силу ст.46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ является крупной для ООО «Вектор» и требует обязательного одобрения путем вынесения письменного решения единственным участником.

Таким образом, Организатор торгов, в соответствии с требованиями п.2 Положения, Государственного контракта, изучив Устав ООО «Вектор», сведения

ЕГРЮЛ, полученные из официального источника, установил, что по состоянию на дату направления заявки (15.09.2021), а также на дату рассмотрения заявок (23.09.2021) полномочия генерального директора Общества в силу закона ограничены Уставом общества, заключение крупных сделок относится к компетенции единственного участника общества Окулич А.В. (п. 10.27 Устава), и пришел к выводу о том, что в пакете документов, представленных ООО «Вектор» в составе заявки, в нарушение положений ст.46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ отсутствует решение единственного участника общества Окулич А.В. об одобрении крупной сделки, в связи с чем обществу отказано в допуске к участию в аукционе.

Вместе с тем, порядок реализации имущества, обращенного в собственность государства регулируется постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 (ред. от 03.12.2016) «О порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. ТЧ 909» (далее Положение).

Согласно пункту 11.2 Положения, Заявка, указанная в абзаце третьем пункта 1 настоящего Положения, должна содержать следующие сведения о претенденте:

а) фирменное наименование (наименование), организационно-правовая форма, местонахождение, идентификационный номер налогоплательщика, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) (для физического лица);

б) адрес электронной почты для направления уведомлений и иных сведений в соответствии с настоящим Положением и номер контактного телефона;

в) обязательство претендента соблюдать требования, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона, а также согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных (для физического лица) в объеме, случае и порядке, которые установлены настоящим Положением.

Согласно пункту Требования, к оформлению участия претендента в аукционе. Место и форма подачи заявок извещения, заявка на участие в аукционе должна содержать:

а) правовая форма, местонахождение, идентификационный номер налогоплательщика, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица (для з

юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) (для физического лица);

б) адрес электронной почты для направления уведомлений и иных сведений, номер контактного телефона;

в) обязательство претендента соблюдать требования, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона, а также согласие субъекта

персональных данных на обработку его персональных данных (для физического лица).

Заявка подается путем заполнения ее электронной формы, размещенной в открытой части электронной площадки, с приложением электронных документов.

Одно лицо имеет право подать только одну заявку.

К заявке прилагаются следующие документы:

- Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица (для юридического лица) или уполномоченного на подачу заявки на участие в аукционе лица (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);

- Копии документов, удостоверяющих личность физического лица, нотариально заверенная копия доверенности, подтверждающая полномочия представителя физического лица, фамилия, имя, отчество при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) представителя (в случае подачи заявки представителем).

К заявке прилагается также информация о реквизитах счета претендента на участие в аукционе для перечисления суммы задатка в случае его возврата.

Указанные сведения направляются оператору электронной площадки в виде электронных документов, заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента.

При рассмотрении формы заявки рекомендуемой к заполнению участнику торгов, в самой заявке определена необходимость указывать банковские реквизиты. Банковские реквизиты Заявителем указаны в заявке на участие в торгах.

Согласно абз. 2 пункта 21 Положения, претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- документы, представленные в соответствии с пунктом 11.2 настоящего Положения, не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий; не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона.

Вместе с тем, согласно извещению сформулированы «Требования к заявке и прилагаемым к ней документам»:

Заявка должна соответствовать установленной форме (Форма_заявки является приложением к настоящему Информационному сообщению) и принимается в электронном виде в срок приема заявок на сайте ЭТП «РТС-тендер»: www.rts-tender.ru. К участию в аукционе допускаются физические, юридические лица и ИП, зарегистрированные на ЭТП «РТС-Тендер»: www.rts-tender.ru. и выполнившие требования Регламента площадки и представившие в оговоренный в информационном сообщении срок оформленные надлежащим образом документы.

Заявка, должна содержать следующие сведения о претенденте:

а) фирменное наименование (наименование), организационно-правовая форма, местонахождение, идентификационный номер налогоплательщика, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) (для физического лица);

б) адрес электронной почты для направления уведомлений и иных сведений в соответствии с Положением и настоящим Регламентом и номер контактного телефона;

в) обязательство претендента соблюдать требования, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона, а также согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных (для физического лица) в объеме, случае и порядке, которые установлены Положением и настоящим Регламентом.; заявка подается с приложением электронных документов, предусмотренных пунктом 11.2 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 N 1041:

К заявке прилагаются следующие документы:

копии документов, подтверждающих полномочия руководителя юридического лица (для юридического лица) или уполномоченного на подачу заявки на участие в аукционе лица (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);

копии документов, удостоверяющих личность физического лица, нотариально заверенная копия доверенности, подтверждающая полномочия представителя физического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) представителя (в случае подачи заявки представителем).

Также извещение содержит основания не допуска Претендента к участию в аукционе: документы, не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации; заявка подана лицом, не уполномоченным Претендентом на осуществление таких действий; не подтверждено Продавцом поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона.

В данной ситуации, в нарушение требований, Организатором торгов отклонена заявка ООО «ВЕКТОР» от участия в аукционе, в отсутствии установленных документацией оснований, что повлекло невозможность участия Заявителя в процедуре реализации государственного имущества.

Так, требование о представлении решения об одобрении крупной сделки отсутствует как в Извещении о проведении аукциона, так и в постановлении Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041, таким образом, отклонение за требование, не сформулированное документацией является неправомерным.

При таких обстоятельствах, Комиссия, изучив представленные документы и сведения в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что Организатор торгов при рассмотрении заявки действовал не в соответствии с положениями

Документации, чем ограничил потенциального участника, в связи с чем жалоба Заявителя признается обоснованной, а также Организатору торгов выдается обязательное к исполнению предписание.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора Торгов обоснованной.
2. Установить в действиях Организатора торгов нарушение п. 11.1., 11.2. Раздела 3 Постановления Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041.
3. Выдать Организатору торгов обязательное к исполнению предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-17597/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

04.10.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего: членов Комиссии: **руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 04.10.2021 по делу № 077/07/00-17597/2021,**

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Рустрейдинг» (далее — Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона по реализации имущества должника (извещение 250821/30356895/01 лот № 1, далее — Аукцион), а именно:

1. Организатору торгов отменить протокол рассмотрения заявок и протокол о результатах торгов по продаже арестованного имущества.
2. Организатору торгов пересмотреть заявки участников Конкурса с учетом решения Комиссии от 04.10.2021 по делу № 077/07/00-17597/2021.
3. Организатору торгов разместить информацию об исполнении предписания на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.forgi.gov.ru.
4. Организатору торгов и Оператору ЭТП исполнить настоящее предписание в срок до 08.11.2021 и уведомить в течение 2 рабочих дней после его исполнения о выполнении настоящего предписания

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.