

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-2730/2021

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск 11 февраля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя-начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – заместителя начальника отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

проведя рассмотрение дела посредством сервиса web-видеоконференцсвязи по технологии «TrueConf»,

при участии:

от заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Монтажсервис» (далее – Заявитель, ООО «Монтажсервис»): <...> (представитель по доверенности);

от заказчика и организатора закупки, акционерного общества «Энерготрансснаб» (далее – Заказчик, Организатор закупки, АО «Энерготрансснаб»): <...> (представители по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Монтажсервис» на действия (бездействие) заказчика и организатора закупки АО «Энерготрансснаб» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на перевозку каменного угля автомобильным транспортом в Томпонском, Оймяконском районах для нужд АО «Сахаэнерго» и АО «Теплоэнергосервис» (извещение №**32110849172**), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

28.12.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) поступила жалоба ООО «Монтажсервис» на действия (бездействие) заказчика и организатора закупки АО «Энерготрансснаб» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на перевозку каменного угля автомобильным транспортом в Томпонском, Оймяконском районах для нужд АО «Сахаэнерго» и АО «Теплоэнергосервис» (извещение №32110849172).

Из сути поданной жалобы и выступления представителя Заявителя следует, что:

1. Заказчиком, Организатором закупки необоснованно отклонена заявка Заявителя, как несоответствующая требованиям, установленным Документацией о закупке, в том числе в связи с тем, что Календарный график заявки ООО «Монтажсервис» имеет внутренние противоречия между различными частями документа. Между тем противоречия в сроках выполнения работ /оказания услуг имеются в самой конкурсной документации, а именно, в Приложении №1 к проекту договора и техническому заданию №2 «Ориентировочный плановый график перевозок» срок указан с января по март. При этом, в Техническом задании на перевозку каменного угля автомобильным транспортом в Томпонском, Оймяконском районах для нужд АО «Сахаэнерго» и АО «Теплоэнергосервис» в п.4 Срок оказания услуг указано: с момента подписания договора в течение 365 календарных дней.
2. Установленные разделом 6 «Требования к участнику» Приложения №1 Технического задания Документации о закупке, по мнению заявителя, изначально ограничивают число участников закупки, ставят субъектов рынка в неравное положение.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Из сути выступления представителей АО «Энерготрансснаб» следует, что Заказчик и Организатор закупки с жалобой не согласен, представил письменные пояснения.

Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав участвовавших в деле лиц и изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, запрос предложений комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым Положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро», утвержденным решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 28.06.2020 № 330 и принятым в качестве внутреннего документа решением Совета директоров АО «Энерготрансснаб» от 29.10.2018 № 12 (далее – положение о закупке, ЕПоЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках, при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Из материалов дела, размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «<https://zakupki.gov.ru>» и на сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» «<https://rushydro.roseltorg.ru/>» сведений, установлено следующее.

1. Извещение о проведении аукциона в электронной форме, документация о проводимой закупке (далее – Извещение, Документация) размещены в ЕИС 23.11.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора: 34 361 298.00 рублей без учета НДС.
3. Дата начала срока подачи заявок: 23.11.2021.
4. Дата окончания подачи заявок: 09.12.2021.
5. Дата подведения итогов закупки: 17.12.2021.
6. На участие в закупке подано 2 заявки, из которых 1 признана соответствующей требованиям документации о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре №32110849172 от 16.12.2021 г.:

Наименование документа	Наличие документа у участника
Письмо о подаче оферты	Присутствует
Коммерческое предложение	Присутствует
Техническое предложение	Присутствует
Календарный график	Не соответствует
Анкета участника	Присутствует
Бухгалтерская отчетность Фин.	Присутствует

Справка об опыте участника

Не соответствует

Справка о материально-технических ресурсах Не соответствует

В составе заявки участника №2 отсутствуют следующие документы:

1) не предоставлены документы (сканы договоров и документы, подтверждающие факт их исполнения), подтверждающие у участника опыта выполнения договоров (не менее одного) перевозки каменного угля в населенные пункты Республики Саха (Якутия) на сумму не менее 40% от НМЦ данной закупки в совокупности за последние три года, предшествующие дате подачи заявки участника на участие в настоящей закупочной процедуре. При этом учитываются только выполненные участником договоры.

- не предоставлены документы на транспортные средства (копии ПТС, свидетельства о регистрации ТС, свидетельства о праве собственности на транспортные средства / иные документы, подтверждающие право владения/распоряжения).

что не соответствует условиям пункта 8 технического требования к документации о закупке, в котором установлено следующее требование:

«8. Перечень документов, подтверждающих соответствие Участника закупки установленным требованиям:

В составе заявки Участник должен предоставить:

а) Соответствие требованию, установленному в п. 6.1. настоящего Технического задания подтверждается путем предоставления Участником закупки в составе заявки сведений о ранее выполненных договорах перевозки каменного угля в Республике Саха (Якутия) по форме «Справка об опыте Участника», приведенной в Документации о закупке, с обязательным приложением копий следующих документов, подписанных с обеих сторон и оформленных, в том числе в соответствии с условиями заключенного договора, подтверждающих представленные в форме данные:

-скан-копий договоров либо их частей;

-документов, предусмотренных требованиями договоров, подтверждающих факт исполнения. При рассмотрении и оценке заявок участников будут учитываться только те сведения, указанные в справке, которые подтверждены документами, указанными выше. Сведения, не позволяющие явно/однозначно определить опыт Участника, не оцениваются.

б) Соответствие требованию, установленному в п. 6.2. в п. 6.4 настоящего Технического задания подтверждается путем представления участником закупки в составе заявки сведений о материально-технических ресурсах по форме «Справки о материально-технических ресурсах», приведенной в Документации о закупке с заполнением формы приложения № 2 настоящего технического задания в формате EXCEL и PDF. Также в случае наличия транспортного(ых) средства(в), базы(з), гаража(ей) в собственности, Участник должен в составе заявки предоставить свидетельство о государственной регистрации права или выписку из ЕГРН или иной документ подтверждающий право собственности в соответствии

с требованиями законодательства Российской Федерации, а также Участник должен предоставить документы на транспортные средства (копии ПТС, свидетельства о регистрации ТС, свидетельства о праве собственности на транспортные средства / иные документы, подтверждающие право владения/распоряжения). В случае отсутствия собственных транспортного(ых) средства(в), базы(з), гаража(ей) Участник должен представить копии заверенных Участником документов (по своему усмотрению из перечисленных):

а) договор аренды/ договор на оказание услуг транспортных средств,

б) соглашение о намерениях заключить договор аренды/ соглашение о намерениях заключить договор на оказание услуг транспортных средств, указанных в п. настоящего Технического задания.

в) иные документы, подтверждающие право владения/распоряжения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации»

2) В «Справке об опыте участника» участника №2 отсутствуют данные о наличии не менее одной базы или не менее одного гаража для размещения и ремонта грузового транспорта с теплыми стояночными местами, находящейся в пределах маршрута перевозки. База(зы) или гараж(ы) должны принадлежать Участнику на праве собственности, аренды или ином законном праве владения, что не соответствует условиям пункта 6.4 и 8 технического требования к документации о закупке, в котором установлено следующее требование:

«6.4. Наличие не менее одной базы или не менее одного гаража для размещения и ремонта грузового транспорта с теплыми стояночными местами, находящейся в пределах маршрута перевозки. Суммарное количество теплых стояночных мест должно соответствовать не менее половины количества всех автотранспортных средств, заявленных в рамках п. Технических требований. База(зы) или гараж(ы) должны принадлежать Участнику на праве собственности, аренды или ином законном праве владения»;

«8. Перечень документов, подтверждающих соответствие Участника закупки установленным требованиям:

В составе заявки Участник должен предоставить:

а) Соответствие требованию, установленному в п. 6.1. настоящего Технического задания подтверждается путем предоставления Участником закупки в составе заявки сведений о ранее выполненных договорах перевозки каменного угля в Республике Саха (Якутия) по форме «Справка об опыте Участника», приведенной в Документации о закупке, с обязательным приложением копий следующих документов, подписанных с обеих сторон и оформленных, в том числе в соответствии с условиями заключенного договора, подтверждающих представленные в форме данные:

-скан-копий договоров либо их частей;

-документов, предусмотренных требованиями договоров, подтверждающих факт исполнения.

При рассмотрении и оценке заявок участников будут учитываться только те

сведения, указанные в справке, которые подтверждены документами, указанными выше. Сведения, не позволяющие явно/однозначно определить опыт Участника, не оцениваются.

б) Соответствие требованию, установленному в п. 6.2. в п. 6.4 настоящего Технического задания подтверждается путем представления участником закупки в составе заявки сведений о материально-технических ресурсах по форме «Справки о материально-технических ресурсах», приведенной в Документации о закупке с заполнением формы приложения № 2 настоящего технического задания в формате EXCEL и PDF. Также в случае наличия транспортного(ых) средства(в), базы(з), гаража(ей) в собственности, Участник должен в составе заявки предоставить свидетельство о государственной регистрации права или выписку из ЕГРН или иной документ подтверждающий право собственности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, а также Участник должен предоставить документы на транспортные средства (копии ПТС, свидетельства о регистрации ТС, свидетельства о праве собственности на транспортные средства / иные документы, подтверждающие право владения/распоряжения). В случае отсутствия собственных транспортного(ых) средства(в), базы(з), гаража(ей) Участник должен представить копии заверенных Участником документов (по своему усмотрению из перечисленных):

а) договор аренды/ договор на оказание услуг транспортных средств,

б) соглашение о намерениях заключить договор аренды/ соглашение о намерениях заключить договор на оказание услуг транспортных средств, указанных в п. настоящего Технического задания.

в) иные документы, подтверждающие право владения/распоряжения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации».

3) «Календарный график» заявки участника №2 имеет внутренние противоречия между различными частями документа, что не соответствует условиям пункта 4.5.1.3. документации о закупке, в котором установлено следующее требование: «4.5.1.3 Документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию, а также должны отсутствовать внутренние противоречия между различными частями и/или документами заявки».

5. Комиссия рассмотрела заявки участников процедуры на соответствие требованиям, установленным документацией, и приняла следующее решение:

Порядковый номер заявки	Дата и время регистрации заявок	Решение о допуске заявки	Основание для решения
1	04.12.2021 6:06	Допущено	Состав документов заявителя соответствует требованиям
2	09.12.2021 3:59	Не допущен	Несоответствие требованиям установленным документацией

Комиссия, заслушав пояснения участвовавших в рассмотрении настоящей жалобы лиц и изучив имеющиеся в деле документы, пришла к выводу о признании жалобы ООО «Монтажсервис» необоснованной по следующим основаниям.

Первый довод жалобы о том, что Заказчиком, Организатором закупки необоснованно отклонена заявка Заявителя, как несоответствующая требованиям, установленным Документацией о закупке, в том числе в связи с тем, что Календарный график заявки ООО «Монтажсервис» имеет внутренние противоречия между различными частями документа; между тем противоречия в сроках выполнения работ/оказания услуг имеются в самой конкурсной документации, признан необоснованным в силу следующего.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В приложении №1 «Техническое задание» Документации о закупке определен срок оказания услуг: с момента подписания договора в течение 365 календарных дней (пункт 5).

Согласно пункту 4.9.6 Документации о закупке по результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) Закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям:

- а) несоответствие заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов;
- б) несоответствие Участников требованиям Документации о закупке;
- в) несоответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей товара требованиям Документации о закупке (в случае установления соответствующих требований в Документации о закупке);
- г) несоответствие предлагаемой продукции требованиям Документации о закупке, в том числе порядка описания такой продукции;
- д) несоответствие предлагаемых договорных условий требованиям Документации о закупке, в том числе превышение цены заявки (первой ценовой ставки) установленного размера НМЦ;
- е) несоответствие размера, формы, условий и порядка предоставления обеспечения заявки (в случае установления соответствующих требований в Документации о закупке).

Исходя из Календарного графика Заявителя, представленного в составе заявки на участие в закупке, следует, что ООО «Монтажсервис» намеревается осуществить перевозку каменного угля по маршруту Джебарики-Хая – Куйдусун с февраля по март 2022г.; по маршруту Джебарики-Хая – Томтор с января по март 2022г.

Таким образом, Заказчиком правомерно отклонена заявка Заявителя по данному основанию, как несоответствующая требованиям, установленным Документацией о закупке, поскольку Календарный график Заявитель должен был заполнить в соответствии с условиями Технических требований. Противоречия в Документации о закупке в этой части отсутствуют, поскольку Ориентировочный плановый график не устанавливает срок оказания услуг, являясь всего лишь примерным.

Второй довод жалобы о том, что установленные разделом 6 «Требования к участнику» Приложения №1 Технического задания Документации о закупке, по мнению заявителя, изначально ограничивают число участников закупки, ставят субъектов рынка в неравное положение, признан необоснованным по следующим основаниям.

В силу пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Согласно пункту 7.2.10.12 Положения о закупке Заказчик определяет требования к Участникам в документации о закупке в соответствии с настоящим Положением. Не допускается предъявлять к Участникам, к закупаемой продукции, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять рассмотрение, оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к Участникам, к закупаемой продукции, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем Участникам, к предлагаемой ими продукции, к условиям исполнения договора.

В разделе 6 Приложения №1 Техническое задание Документации о закупке установлены следующие требования к участникам закупки:

6.1. Наличие у Участника опыта выполнения договоров (не менее одного) перевозки каменного угля в населенные пункты Республики Саха (Якутия) на сумму не менее 40% от НМЦ данной закупки в совокупности за последние три года, предшествующие дате подачи заявки участника на участие в настоящей закупочной процедуре. При этом учитываются только выполненные участником договоры.

6.2. Участник должен иметь в наличии минимально необходимое количество транспортных средств с экипажем для оказания услуг по перевозке каменного угля. Требуется наличие техники не менее 20 ед. с суммарной грузоподъемностью от 600 тонн (нетто) и более, в т. ч. наличие самосвальной техники не менее 10 ед. с суммарной грузоподъемностью 200 тонн.

6.3. Транспортные средства должны принадлежать участнику на праве собственности, аренды или ином законном праве владения.

6.4. Наличие не менее одной базы или не менее одного гаража для размещения и ремонта грузового транспорта с теплыми стояночными местами, находящейся в пределах маршрута перевозки. Суммарное количество теплых стояночных мест должно соответствовать не менее половине количества всех автотранспортных средств, заявленных в рамках пункта 5.2. Технических требований. База(зы) или гараж(ы) должны принадлежать Участнику на праве собственности, аренды или ином законном праве владения.

24.01.2022 вх. №409Э Заказчиком, Организатором закупки представлено письменное обоснование объективной необходимости в установлении требований раздела 6 «Требования к участникам» Приложения №1 Технического задания Документации о закупке. Изучив представленные доводы, Комиссия пришла к выводу, что Требования к участникам, установленные Документацией о закупке,

являются обоснованными, правомерными, вызваны объективной необходимостью в их установлении, не ограничивают число потенциальных участников закупки. Более того, Заявителем в ходе рассмотрения жалобы было заявлено о том, что ООО «Монтажсервис» обладает необходимым опытом, количеством техники, гаражом в количестве 1 ед., однако, подтверждающие документы не были загружены им в составе заявки по техническим причинам. Соответственно, права и законные интересы Заявителя не могут быть нарушены указанными требованиями.

В соответствии с вышеизложенным, жалоба, доводы которой не находят своего подтверждения, признается Комиссией необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

решила:

признать жалобу ООО «Монтажсервис» на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки АО «Энерготрансснаб» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на перевозку каменного угля автомобильным транспортом в Томпонском, Оймяконском районах для нужд АО «Сахаэнерго» и АО «Теплоэнергосервис» (извещение №32110849172) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии:<...>

<...>