

РЕШЕНИЕ

по делу 8-01/67

25 марта 2016 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе:

Председатель Комиссии:	<...>	- заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля органов власти;
Члены Комиссии:	<...>	- заместитель начальника отдела контроля органов власти;
	<...>	- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей:

Администрация городского поселения «Город Советская Гавань» - <...> ,

ПАО «ДЭК» - <...> ,

рассмотрев жалобу ПАО «ДЭК» «Хабаровскэнергосбыт» на действия администрации городского поселения «Город Советская Гавань» при проведении аукциона на право заключения договоров аренды комплекса муниципального имущества для электроснабжения города Советская Гавань (извещение № 030316/0048778/02), материалы дела 8-01/67,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ПАО «ДЭК» «Хабаровскэнергосбыт» на действия администрации городского поселения «Город Советская Гавань» при проведении аукциона на право заключения договоров аренды комплекса муниципального имущества для электроснабжения города Советская Гавань, в части нарушения сроков извещения о проведении аукциона, неуказания места, даты, время вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе, несоблюдения, установленного срока заключения договора аренды.

Представители ПАО «ДЭК» на доводах жалобы настаивали, дополнительно пояснив, что в извещении о проведении спорного аукциона установлено ограничение в отношении участников, которыми могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, что ограничивает доступ к торгам лиц, не относящихся к данной категории.

Администрация в представленном отзыве и её представители в заседании Комиссии доводы жалобы отклонили, пояснив, что порядок проведения аукциона соблюден. Аукцион проводится только для субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку имущество включено в перечень имущества, используемого в целях предоставления во временное владение и пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством Российской Федерации процедуры организации и проведения торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

Порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества установлен статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за установленных законом случаев.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения указанных договоров и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом (часть 5).

Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 утверждены правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила).

03.03.2016 администрацией городского поселения «Город Советская Гавань» на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды комплекса муниципального имущества для электроснабжения города Советская Гавань (извещение № 030316/0048778/02), аукционная документация.

Срок подачи заявок на участие в аукционе до 24.03.2016, даты начала рассмотрения заявок 25.03.2016, дата проведения аукциона – 28.03.2016. Поскольку при проведении аукциона Правилами не предусмотрено вскрытие конвертов с заявками, отсутствие данной информации в документации не противоречит Правилам.

В соответствии с пунктом 103 Правил извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе, Администрацией данный срок соблюден.

В соответствии с пунктом 9 Правил при проведении конкурсов или аукционов в отношении имущества, включенного в перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утверждаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в соответствии с [частью 4 статьи 18](#) Федерального [закона](#) от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», решение о создании комиссии, определение ее состава и порядка работы, назначение председателя комиссии осуществляется с учетом положений [части 5 статьи 18](#) Федерального [закона](#) от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Согласно пункту 4 Федерального [закона](#) от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают [перечни](#) государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) с ежегодным - до 1 ноября текущего года дополнением

таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом. Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по [льготным ставкам](#) арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с [частью 2.1 статьи 9](#) Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Эти перечни подлежат обязательному [опубликованию](#) в средствах массовой информации, а также размещению в сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исходя из подпункта 5 пункта 24, подпункта 9 пункта 105 Правил торги на право заключения договора в отношении государственного или муниципального имущества проводятся только для субъектов малого и среднего предпринимательства. Участие в таких торгах иных лиц Правилами не предусмотрено.

Комплекс муниципального имущества для электроснабжения города Советская Гавань, являющийся предметом спорного аукциона, включен в перечень имущества, используемого в целях предоставления во временное владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого предпринимательства, утвержденный постановлением администрации городского поселения «Город Советская Гавань» от 28.08.2015 №714 (с учетом дополнений, внесенных постановлением администрации от 27.11.2015 №1221), в связи с чем проведение аукциона только среди субъектов малого и среднего предпринимательства законодательству не противоречит.

Согласно пункту 113 Правил указываемый в документации об аукционе срок, на который заключаются договоры в отношении имущества, предусмотренного [Законом № 209-ФЗ](#), должен составлять не менее пяти лет.

Аналогичное требование содержится в пункте 4.3 статьи 18 Федерального [закона](#) от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

В нарушение данных норм администрацией в пункте 1.3. проекта договора, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, установлен срок действия договора до 31.12.2016.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений

(нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «ДЭК» «Хабаровскэнергосбыт» на действия администрации городского поселения «Город Советская Гавань» при проведении аукциона на право заключения договоров аренды комплекса муниципального имущества для электроснабжения города Советская Гавань (извещение № 030316/0048778/02), в части установленного срока действия договора аренды – обоснованной.

В остальной части признать жалобу необоснованной.

2. Признать действия администрации городского поселения «Город Советская Гавань» при проведении указанного аукциона нарушающими пункт 113 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 №67.

3. Выдать администрации городского поселения «Город Советская Гавань» предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу 8-01/67

25 марта 2016 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...>– заместителя руководителя Хабаровского УФАС России – начальника отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– заместитель начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист- эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, на основании своего решения от 25.03.2016 по делу № 8-01/67, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрация городского поселения «Город Советская Гавань» в срок до 05.04.2016 совершить действия, направленные на устранение нарушения пункта 113 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67, допущенного при проведении аукциона на право заключения договоров аренды комплекса муниципального имущества для электроснабжения города Советская Гавань (извещение № 030316/0048778/02), с целью чего:

- внести изменения в аукционную документацию, приведя в соответствие с пунктом 113 указанных Правил срок, на который имущество передается в аренду,
- продлить срок подачи заявок с учетом требований пункта 119 Правил,
- информацию о внесении в аукционную документацию изменений, о продлении срока подачи заявок в установленном Правилами порядке разместить на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.