

РЕШЕНИЕ № 4-ФАС22-АМ/01-18

Резолютивная часть решения оглашена 4 марта 2018 г. г. Барнаул
В полном объеме решение изготовлено «26» марта 2018 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

В <...> – вр.и.о. заместителя руководителя управления;

Члены Комиссии:

Ш<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

Е<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

А<...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

рассмотрев дело №4-ФАС22-АМ/01-18 по признакам нарушения СНТ «Прогресс» (656906, Алтайский край, г. Барнаул, Змеиногорский тракт, 95 А, ИНН 2225022053, ОГРН 1022201764958) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, в присутствии представителей:

от ответчика: председатель правления СНТ «Прогресс» С<...>;

от третьего лица: АО «Алтайэнергосбыт» П<...>;

без участия представителей ПАО «МРСК Сибири», Б<...>, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступило на рассмотрение обращение Б<...> (вх. №1713039 от 23.11.2017 г.) в отношении СНТ «Прогресс» по поводу препятствования перетоку электрической энергии на объект, расположенный по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Прогресс», уч. 872.

Из документов и материалов, представленных в антимонопольный орган по рассматриваемому заявлению, следует, что между Байтеевым Г.Г. и АО «Алтайэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения от 26.07.2016 г., согласно которому АО «Алтайэнергосбыт» осуществляет поставку электрической энергии в отношении жилого дома, расположенного по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Прогресс», уч. 872.

В отношении объекта, расположенного по вышеуказанному адресу, между ПАО «МРСК Сибири» и Б<...> имеется заключенный и исполненный договор от 16.05.2016 г. об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств жилого дома, расположенного по вышеуказанному адресу, к электрическим сетям сетевой организации.

В связи с тем, что Б<...> к заявке на технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации прилагался договор от 02.05.2016 №7 на пользование объектами инфраструктуры, согласно которому последний обеспечивает Б<...> право пользования объектами инфраструктуры и другим имуществом СНТ «Прогресс», в том числе, линиями электропередач, технологическое присоединение рассматриваемого объекта ПАО «МРСК Сибири» осуществлено через электрические сети СНТ «Прогресс».

Данные обстоятельства подтверждаются актом об осуществлении

технологического присоединения от 21.06.2016г., актом разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон от 21.06.2016г.

В соответствии с актом разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон от 21.06.2016г., подписанным между ПАО «МРСК Сибири» и Б<...>, следует, что точкой присоединения жилого дома, расположенного по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Прогресс», уч. 872, является КТП-6/0,4 кВ СНТ «Прогресс», ВЛ-0,4 кВ. С данным актом ознакомлен председатель СНТ «Прогресс», кроме того, акт не содержит возражений со стороны СНТ «Прогресс», а также не оспорен последним.

На основании данного акта источником питания (наименование питающих линий) является трансформаторная подстанция ПС 35/6 кВ «Юбилейная» №12 ПАО «МРСК Сибири», уровень напряжения 0,4 кВ.

У сторон на границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности находятся следующие технологически соединённые элементы электрической сети:

-ПАО «МРСК Сибири»: ПС 35/6 кВ «Юбилейная» №12, ВЛ-6 кВ Л-12-46 до опоры №31;

-СНТ «Прогресс»: ЛЭП-6 кВ от опоры №31 Л-12-46 до КТП-6/0,4 кВ, и ВЛ-0,4 кВ от КТП-6/0,4 кВ (до РУ-0,4 кВ жилого дома Байтеева Г.Г.).

Границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон установлены на контактах присоединения кабеля на опоре ВЛ-0,4 кВ СНТ «Прогресс».

Из информации СНТ «Прогресс», поступившей в антимонопольный орган (вх.№18157 от 11.01.2018г.) следует, что на балансе СНТ «Прогресс» имеются трансформаторные подстанции КТП-6/0,4 кВ №12-46-1, КТП-6/0,4 кВ №12-46-3, КТП-6/0,4 кВ №12-46-4, КТП-6/0,4 кВ №12-46-7, что подтверждается инвентаризационной ведомостью СНТ «Прогресс», в отношении которых между АО «Алтайэнергосбыт» и СНТ «Прогресс» заключен договор энергоснабжения от 01.05.2012г. №22080041001817.

Дополнительным соглашением от 01.07.2016г. к договору энергоснабжения, подписанным СНТ «Прогресс» и АО «Алтайэнергосбыт» без возражений, Приложение №7 «Перечень точек поставки электрической энергии (мощности) прочих потребителей продавца, технологически присоединенных к сетям потребителя» дополнено точкой поставки Б<...>

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон, подписанным между ПАО «МРСК Сибири» и СНТ «Прогресс» установлено, что на балансе ПАО «МРСК Сибири» находятся: ПС 35/6 кВ «Юбилейная» №12, ВЛ-6 кВ Л-12-46 до опор №31, №37, №38, №46, на балансе СНТ «Прогресс» находятся: ВЛ-6 кВ от опоры 31, 37, 38, 3-2 Л-12-46, до КТП-6/0,4 кВ №12-46-1, №12-46-2, №12-46-3, №12-46-4, №12-46-7, ЛЭП-0,4 кВ от КТП-6/0,4 кВ №12-46-1, №12-46-2, №12-46-3, №12-46-4, №12-46-7.

На основании однолинейной схемы балансовой принадлежности, которая является приложением к вышеуказанному акту, следует, что трансформаторная подстанция КТП-6/0,4 кВ №12-46-1 СНТ «Прогресс» имеет технологическое присоединение от опоры №31 ПС 35/6 кВ «Юбилейная» №12 ПАО «МРСК Сибири». Таким образом, согласно имеющимся документам о технологическом присоединении энергопринимающих устройств СНТ «Прогресс» и Байтеева Г.Г., а именно: акта об осуществлении технологического присоединения от 21.06.2016г., акта разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон от 21.06.2016г., подписанных между ПАО «МРСК Сибири» и Б<...>, с участием СНТ «Прогресс», а также, акта разграничения балансовой

принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон, подписанного между ПАО «МРСК Сибири» и СНТ «Прогресс», рассматриваемый объект электроснабжения - жилой дом Б<...>, расположенный по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Прогресс», уч. 872, технологически присоединён от электрических сетей сетевой организации ПАО «МРСК Сибири», опосредованно через объекты электросетевого хозяйства СНТ «Прогресс»: КТП-6/0,4 кВ №12-46-1, ВЛ-0,4 кВ, находящиеся на балансе последнего.

Из объяснения СНТ «Прогресс» следует, что по решению собрания собственников садоводов, трансформаторные подстанции КТП-6/0,4 кВ, используемые для электроснабжения садоводства, в зимний период отключаются и возможности обеспечения электрической энергии садоводов, заключивших договоры с гарантирующим поставщиком электрической энергии АО «Алтайэнергосбыт», садоводство не имеет.

Согласно выписки из протокола собрания садоводов СНТ «Прогресс» от 05.02.2017г., следует, что электрическая энергия в садоводстве на зимний период 2017г. будет отключена с 01.03.2017г., при этом в дальнейшем такое отключение будет производиться в октябре текущего года, в зависимости от погодных условий. На заседании правления СНТ «Прогресс», состоявшемся 16.09.2017г. было принято решение об отключении электроснабжения в садоводстве в срок до 15.10.2017г. Из информации ПАО «МРСК Сибири», следует, что на основании заявки СНТ «Прогресс» от 24.10.2017г., ПАО «МРСК Сибири» на зимний период времени осуществлено отключение трех КТП-6/0,4кВ (12-46-3, 12-46-4, 12-46-7).

При этом, в настоящее время ПАО «МРСК Сибири» осуществляет передачу электрической энергии на две трансформаторные подстанции СНТ «Прогресс» КТП-6/0,4 кВ 12-46-1 и КТП-6/0,4 кВ 12-46-2, запитанные от опоры №31 ПС 35/6 кВ «Юбилейная» №12 ПАО «МРСК Сибири».

Таким образом, на рассматриваемой трансформаторной подстанции КТП-6/0,4кВ 12-46-1, от которой технологически присоединены энергопринимающие устройства жилого дома Б<...> имеется электрическая энергия, однако переток электрической энергии от трансформаторной подстанции КТП-6/0,4кВ 12-46-1 до жилого дома Б<...>, расположенного по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Прогресс», уч. 872, не осуществляется.

На заседаниях Комиссии УФАС по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №4-ФАС22-АМ/01-18, состоявшимся 21.02.2018г., 20.03.2018г. председатель правления СНТ «Прогресс» С<...> пояснила, что действительно с 16.10.2017г. объект (жилой дом) Байтеева Г.Г., расположенный по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Прогресс», уч. 872, который запитан от КТП-6/0,4 кВ №12-46-1 СНТ «Прогресс», был отключен от электроснабжения, в соответствии с принятым 16.09.2017г. решением правления СНТ «Прогресс».

По вопросу отключения электрической энергии на рассматриваемом объекте, председатель правления СНТ «Прогресс» С<...> указала на то, что потребителями электрической энергии, проживающими в садоводстве в зимний период, заключен договор на аренду оборудования трансформаторной подстанции, при этом ими установлено дополнительное оборудование и проложен кабель к каждому садовому домику. В связи с тем, что Б<...> отказался заключать вышеуказанный договор, электроснабжение от КТП-6/0,4 кВ №12-46-1 СНТ «Прогресс» было прекращено.

Согласно решению Центрального районного суда г. Барнаула Алтайского края от 27.12.2017г. по делу №2-6386/17, на СНТ «Прогресс» возложена обязанность по восстановлению подачи электрической энергии на объект (жилой дом),

расположенный по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Прогресс», уч. 872. Из устных пояснений председателя правления СНТ «Прогресс» С<...>, следует что, с 16.02.2018г. электроснабжение рассматриваемого объекта фактически осуществляется, но не по ранее существующей схеме электроснабжения, предусмотренной документами о технологическом присоединении объекта Б<...> к электрическим сетям сетевой организации, по причине неисправности кабельных линий СНТ «Прогресс».

Представители ПАО «МРСК Сибири», АО «Алтайэнергосбыт» в ходе рассмотрения настоящего дела пояснили, что в рассматриваемом случае СНТ «Прогресс» как владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя, кроме того, не вправе принимать решения о приостановлении или прекращении электроснабжения лиц, потребляющих электрическую энергию с использованием электросети товарищества и обязано осуществлять переток электрической энергии потребителю.

Рассмотрев материалы дела, выслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по рассмотрению дела №4-ФАС22-АМ/01-18 о нарушении антимонопольного законодательства приходит к следующему.

Согласно статьям 21-23 Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" к компетенции общего собрания членов садоводческого объединения, его правления и председателя правления не отнесено решение вопросов о подключении, подаче и прекращении подачи электрической энергии членам данного объединения либо лицам, ведущим садоводство в индивидуальном порядке.

Данные вопросы регулируются исключительно нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, а также законодательством в сфере электроэнергетики. Вместе с тем, согласно пункту 9 статьи 25 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» обеспечение недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике контролируется в соответствии с настоящим Федеральным законом, антимонопольным законодательством Российской Федерации и утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами оптового рынка, правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказываемым организациями коммерческой инфраструктуры услугам.

Основаниями для прекращения электроснабжения в соответствии со статьями 26, 38 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» являются: факт ненадлежащего технологического присоединения к электрическим сетям; аварийная ситуация на объектах электроэнергетики; ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электроэнергии.

Иных оснований прекращения электроснабжения действующим законодательством не предусмотрено.

Абзацем 3 пункта 4 статьи 26 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на

указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов. Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту — Правила недискриминационного доступа), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Переток электроэнергии представляет собой ее перемещение по линиям электропередач и другим объектам электросетевого хозяйства. Соблюдение запрета на препятствование перетоку становится обязанностью лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства при определенных условиях, установленных Правилами недискриминационного доступа.

В силу пункта 3 Правил недискриминационного доступа, СНТ «Прогресс» обязано обеспечить недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии независимо от правовых отношений с потребителем электроэнергии, а также с энергосбытовыми и сетевыми организациями.

Следовательно, СНТ «Прогресс» как владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства Б<...>, не вправе препятствовать перетоку электрической энергии данному потребителю электрической энергии.

При этом, из информации по рассматриваемому заявлению, установлено, что СНТ «Прогресс» фактически препятствует перетоку электрической энергии на рассматриваемый объект электроснабжения Б<...> в период действующего договора энергоснабжения от 26.07.2016г., заключенного с АО «Алтайэнергосбыт». Документами по рассматриваемому заявлению подтверждается, что земельный участок Б<...>, осуществляющего ведение садоводства, находится на территории товарищества, присоединение к электрическим сетям осуществлено им на основании заключенного договора с сетевой организацией, а также договора на пользование объектами инфраструктуры СНТ «Прогресс», которые не содержат специального условия о прекращении энергоснабжения в зимний период, кроме того такого условия в договоре энергоснабжения также не предусмотрено.

Действия СНТ «Прогресс», выразившиеся в препятствовании с 16.10.2017г. перетоку электрической энергии через объекты СНТ «Прогресс»: КТП-6/0,4 кВ №12-46-1, ВЛ-0,4 кВ на объект Б., расположенный по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Прогресс», уч. 872, нарушают пункт 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункты 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, РЕШИЛА:

1. Признать действия СНТ «Прогресс», выразившиеся в препятствовании с 16.10.2017г. перетоку электрической энергии через объекты СНТ «Прогресс»: КТП-6/0,4 кВ №12-46-1, ВЛ-0,4 кВ на объект Б., расположенный по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Прогресс», уч. 872, нарушающими пункт 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», и пункты 3, 6

Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

2. Выдать СНТ «Прогресс» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и устранении его последствий, а именно: СНТ «Прогресс» не препятствовать перетоку электрической энергии на объект Б., расположенный по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Прогресс», уч. 872, путем восстановления перетока электрической энергии от объектов электросетевого хозяйства СНТ «Прогресс»: КТП-6/0,4 кВ №12-46-1, ВЛ-0,4 кВ на объект Б, расположенный по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, СНТ «Прогресс», уч. 872.

Председатель Комиссии В<...>

Члены Комиссии: Ш<...>

Е<...> А<...>

Решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения и предписания. Также решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.