

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № К-1170/17/АК143-18 и проведении административного расследования

15 мая 2018

Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела № К-1170/17 выявила признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и признала их достаточными для возбуждения дела,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛА:

СПб ГКУ «ФКСР» (далее — Заказчик) проведен электронный аукцион на право заключения государственного контракта заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству общеобразовательной школы по адресу: Санкт-Петербург, пр. Космонавтов, участок 1 (напротив дома №58, литера А, по пр. Космонавтов), квартал 10 района восточнее проспекта Юрия Гагарина (825 мест) для нужд Санкт-Петербурга (номер извещения 0172200002517000157) (далее – Аукцион).

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной

системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

В Приложении № 6 к техническому заданию документации об Аукционе установлены, в том числе следующие требования к товарам, используемым при выполнении работ, например: «Арматурный прокат периодического профиля тип 1»: «Допускаемое положительное отклонение массы 1 м длины профиля, не более 8, %; допускаемое отрицательное отклонение массы 1 м длины профиля, не более -8, %, положительное отклонение от номинальной площади поперечного сечения, не более 8, %; отрицательное отклонение от номинальной площади поперечного сечения, не менее -8, %; овальность арматурного проката, не более 1,2, мм; предел текучести, не менее 500, Н/мм²; временное сопротивление разрыву, не менее 600, Н/мм²; относительное удлинение, не менее 14, %», по позиции 5 «Песок строительный»: «модуль крупности, свыше 1,5 до 2, 0; полный остаток песка на сите №063, свыше 10 не более 30, % по массе; содержание зерен крупностью свыше 10 мм, не более 0,5, % по массе; содержание зерен крупностью свыше 5 мм, не более 10, % по массе; содержание зерен крупностью менее 0,16 мм, не более 20, % по массе; содержание глины в комках, не более 0,5, % по массе, содержание пылевидных и глинистых частиц, не более 5,0, % по массе», по позиции 7 «Щебень»: «Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игольчатой формы, менее 15, % по массе; полные остатки на сите с диаметром отверстий равным наименьшему номинальному размеру зерен, от 90 до 100, % по массе; полные остатки на сите с диаметром отверстий равным наибольшему, не менее 0 до 10, % по массе, полные остатки на сите с диаметром отверстий равным полусумме наименьшего и наибольшего номинальных размеров зерен, от 30 до 60, % по массе; полные остатки на сите с диаметром отверстий равным 1,25 наибольшего номинального размера зерен, не менее 0 до 0,5, % по массе; содержание пылевидных и глинистых частиц, менее 1, % по массе; удельная эффективная активность естественных радионуклидов, свыше 370 не более 740, Бк/кг» и другие.

Инструкция, содержащаяся в документации об Аукционе устанавливает, требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе помимо конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, непредусмотренные частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, сведения о результатах испытаний таких товаров, а также конкретные показатели веществ, материалов, применяемых при изготовлении указанных товаров (в настоящем решении содержатся примеры, указание которых не является исчерпывающим).

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о веществах, результатах испытаний, материалах, применяемых при изготовлении такого товара.

Кроме того, в пункте 1 Приложения № 6 к Техническому заданию документации об Аукционе установлены, в том числе, следующие требования к характеристикам товара «Арматурный прокат периодического профиля тип 1»: «Предел текучести не менее 500 Н/мм²»; «Нормативный документ, ГОСТ Р 52544-2006».

Вместе с тем, разделом 5 Технического задания документации об Аукционе установлено, в том числе следующее: «в случае если установлено максимальное или минимальное значение показателя, участник закупки указывает одно конкретное значение показателя, соответствующее установленному значению»; «При указании сведений о конкретных показателях используемого для выполнения работ товара участник обязан указать: конкретные значения показателей, равные или превышающие значения, установленные настоящей документацией, для которых установлены минимальные значения (использованы слова «не менее», «не ниже») при этом участник закупки представляет сведения о конкретных показателях без использования вышеуказанных слов и знаков».

Также, установление вышеуказанных требований к товару «Арматурный прокат периодического профиля тип 1» в документации об Аукционе о предоставлении конкретного показателя «Предел текучести» и об одновременном соответствии требованиям ГОСТ Р 52544-2006 может ввести участников закупки в заблуждение и не позволяет указать в первой части заявки сведения, не противоречащие инструкции по заполнению заявки, требованиям к характеристикам товаров, установленных в документации об Аукционе, а также требованиям ГОСТ (в настоящем решении содержится пример, указание которого не является исчерпывающим).

Вышеуказанные действия Заказчика, установивших ненадлежащим образом требования к содержанию заявки и инструкцию по ее заполнению, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 1 статьи 742 Гражданского кодекса Российской Федерации договором строительного подряда может быть предусмотрена обязанность стороны, на которой лежит риск случайной гибели или случайного повреждения объекта строительства, материала, оборудования и другого имущества, используемых при строительстве, либо ответственность за причинение при осуществлении строительства вреда другим лицам, застраховать соответствующие риски.

Сторона, на которую возлагается обязанность по страхованию, должна предоставить другой стороне доказательства заключения ею договора страхования на условиях, предусмотренных договором строительного подряда, включая данные о страховщике, размере страховой суммы и застрахованных рисках.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий

перечень требований к участникам закупки. При этом в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Пунктом 2.4.17.1 проекта контракта документации об Аукционе установлено, в том числе следующее: «В течение 30 дней с момента заключения настоящего контракта Подрядчик за свой счет страхует следующие виды рисков при выполнении работ по контракту:

- риск случайной гибели или случайного повреждения результата выполненных работ на сумму 100 % цены контракта;
- риск гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу третьих лиц при осуществлении строительства на сумму 5 % цены контракта.

Проект договора страхования случайной гибели или случайного повреждения результата выполненных работ должен быть одобрен Заказчиком в порядке, установленном настоящим контрактом для согласования «Календарного плана выполнения работ».

Указанное требование не предусмотрено частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а, следовательно, действия Заказчика, установивших в проекте контракта документации об Аукционе излишнее требование об одобрении Заказчиком проекта договора страхования случайной гибели или случайного повреждения результата выполненных работ, нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Пунктом 3.8 проекта контракта документации об Аукционе установлено: «В течение 30 (тридцати) дней со дня принятия Заказчиком заявления, указанного в пункте 2.3.3. настоящего контракта, стороны согласовывают график ежемесячного погашения аванса и закрепляют условия авансирования путем заключения дополнительного соглашения к настоящему контракту (далее – соглашение об авансировании).

Заказчик в течение 90 (девяносто) дней со дня внесения в реестр контрактов сведений об изменении настоящего контракта, связанных с заключением соглашения об авансировании, обеспечивает перечисление Подрядчику аванса.

Обязательным условием для получения аванса является обеспечение его возврата в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Погашение аванса осуществляется в размере не менее 10 процентов от стоимости подлежащих оплате при приемке Заказчиком выполненных работ, в том числе материалов и оборудования, в отчетном периоде, в соответствии с графиком погашения аванса. При погашении аванса Подрядчиком предоставляется отчет о его целевом использовании.

В случае ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств по контракту, Заказчиком может быть принято решение об оплате выполненных работ только после подтверждения выполнения предусмотренных контрактом работ в объеме произведенных авансовых платежей.

Последующее авансирование выполняемых работ возможно в порядке, предусмотренном настоящим пунктом, после подтверждения выполнения (в соответствии с графиком погашения аванса) предусмотренных контрактом работ в объеме произведенного авансового платежа с ограничением общей суммы авансирования не более 70 процентов от суммы контракта. что в IV квартале 2017, 2018, 2019 годов заказчик выплачивает подрядчику аванс в размере остатков лимитов финансирования текущего финансового года, но не более 10 % от суммы контракта».

То, Заказчиком, не установлен надлежащим образом порядок оплаты выполняемых работ, поскольку указанные положения проекта контракта документации об Аукционе не позволяют определить конкретный порядок оплаты выполненных работ.

С учетом изложенного, действия Заказчика, не установившего в проекте контракта документации об Аукционе надлежащим образом порядок оплаты выполняемых работ, нарушают часть 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика нарушают положения пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 31, части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП, за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность.

Согласно материалам настоящего дела об административном правонарушении, должностным лицом Заказчика, ответственным за утверждение документации об Аукционе является <.....>

Таким образом, в действиях должностного лица – <.....> , выразившихся в утверждении документации об Аукционе, содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого

предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30.КоАП.

С учетом вышеизложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

- - - Возбудить в отношении <.....> дело об административном правонарушении в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30.КоАП.
 - Провести административное расследование.
 - <.....> . явиться 30.05.2018 в 10:00 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая - Кудринская, д. 11, каб. 8 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов <.....> в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.