

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 004/04/7.32.5-148/2020

об административном правонарушении

03 июля 2020г.  
Алтайск

г. Горно-

строение, 2

ул. Ленина, 226,

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай ..., рассмотрев постановление прокуратуры Чойского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 12.05.2020 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» ...,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение, 2) в присутствии главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» ..., с участием помощника прокурора Чойского района ....

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 004/04/7.32.5-148/2020 от 25.05.2020г. рассмотрение административного дела было назначено на 04.06.2020г.

04.06.2020г. рассмотрение административного дела № 004/04/7.32.5-148/2020 от 25.05.2020г. было продлено до 03.07.2020г. и отложено на 22.06.2020г. в связи с поступлением 03.06.2020г. ходатайства главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» .... (вх. № 2797) об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью его явки (находился на лечении в ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр имени академика Е.Н. Мешалкина» Министерства здравоохранения Российской Федерации).

22.06.2020г. рассмотрение административного дела № 004/04/7.32.5-148/2020 от 25.05.2020г. было отложено на 03.07.2020г. в связи с необходимостью изучения документов, представленных прокуратурой Чойского района (вх. № 3085 от 22.06.2020г.), и дополнительных пояснений .... (вх. № 3067 от 19.06.2020г.).

Должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного

административного дела установлено следующее.

Прокуратурой Чойского района в ходе проверки исполнения БУЗ РА «Чойская районная больница» обязанностей по оплате обязательств по исполненным государственным контрактам, заключенным с субъектами предпринимательской деятельности, выявлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Нарушения выразились в следующем.

В силу ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 данного Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 данного Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен **составлять не более тридцати дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 данного Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 данной статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в**

**течение пятнадцати рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 28.4 КоАП РФ о возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные статьей 28.2 данного Кодекса. Указанное постановление выносится в сроки, установленные статьей 28.5 данного Кодекса.

В силу ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Прокуратурой Чойского района установлено, что заказчиком БУЗ РА «Чойская районная больница» нарушены требования ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе в части нарушения сроков оплаты товаров, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд по следующим государственным контрактам:

01772000009190018000003,	01772000009190032200001,	01772000009190024730001,
01772000009190042400001,	01772000009190039740001,	01772000009190043890001,
01772000009190044260001,	01772000009190042390001,	01772000009190040170001,
01772000009190044040005,	01772000009190040050001,	01772000009190046110005,
01772000009190041810001,	01772000009190035290001,	01772000009190032560001,
01772000009190043830001,	01772000009190044040005,	01772000009190045550004,
01772000009190046330001,	01772000009190044950005,	01772000009190032550001,
01772000009190040060001,	01772000009190045970001,	01772000009190044670005,
01772000009190044410004,	01772000009190046500005,	01772000009190044030010,
01772000009190046300007,	01772000009190044550006,	01772000009190044720008,
01772000009190044990007,	01772000009190045410008,	01772000009190045420008,
01772000009190045400008,	01772000009190045590006,	01772000009190045870003,
01772000009190045890004,	01772000009190045740006,	01772000009190046220006,
01772000009190046380004,	01772000009190046440008,	01772000009190046280004,
01772000009190043860009,	01772000009190044950001,	01772000009190044670001,
01772000009190044990001,	01772000009190046280001,	01772000009190043860001,
01772000009190018000001,	01772000009190045550001,	01772000009190044030010,
01772000009190046300001.		

При этом, в постановлении прокуратуры Чойского района расписаны нарушения не по всем документам о приемке товаров (работ, услуг) по данным контрактам, в связи с чем должностным лицом УФАС по РА принято решение о рассмотрении вопроса о нарушении сроков оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок только по государственным контрактам, нарушения по которым указаны прокуратурой Чойского района в постановлении о возбуждении дела (т.е. указаны время совершения правонарушения и событие административного правонарушения):

- Контракт № 01772000009190032200001 от 06.12.2019г., заключенный с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг по обеспечению функционирования и развития регионального сегмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Республики Алтай. Цена контракта - 853 528,96 руб. В соответствии с п. 4.3 контракта оплата производится заказчиком по каждому факту оказания услуг получателю (ПАО «Ростелеком») в течение 30 (тридцати) дней с даты подписания получателем акта сдачи-приемки оказанных услуг на основании счета и счета и (или) счета-фактуры. Контракт № 01772000009190032200001 от 06.12.2019г. ПАО «Ростелеком» исполнен в полном объеме, что подтверждается актами сдачи-приемки оказанных услуг от 20.12.2019г. № 2, от 23.12.2019г. № 1, полученными заказчиком 04.02.2020г., подлежащими оплате не позднее 05.03.2020г. Заказчиком оплата произведена полностью 21.05.2020г.

- Контракт № 01772000009190018000001 от 19.08.2019г., заключенный с ПАО «Ростелеком» на оказание услуги по предоставлению сервисов для обеспечения деятельности объектов Регионального сегмента единой государственной системы в сфере здравоохранения (РС ЕГИСЗ РА) Республики Алтай в 2019 году. Цена контракта - 1 604 243,55 руб. В соответствии с п. 3.5 контракта оплата услуг производится путем безналичных расчетов в течение 30 (тридцати) дней с момента подписания заказчиком акта об оказании услуг, счета, счета-фактуры. Контракт № 01772000009190018000001 от 19.08.2019г. ПАО «Ростелеком» исполнен в полном объеме, что подтверждается следующими актами выполненных работ (оказанных услуг): от 31.08.2019г. (заказчиком принят 18.09.2019г., подлежал оплате не позднее 18.10.2019г., оплачен 29.10.2019г.), от 30.09.2019г. (заказчиком принят 17.10.2019г., подлежал оплате не позднее 16.11.2019г., оплачен 27.11.2019г.), от 31.10.2019г. (заказчиком принят 20.11.2019г., подлежал оплате не позднее 20.12.2019г., оплачен 28.01.2020г.), от 30.11.2019г. (заказчиком принят 20.12.2019г., подлежал оплате не позднее 19.01.2020г., оплачен 27.02.2020г.), от 31.12.2019г. (заказчиком принят 04.02.2020г., подлежал оплате не позднее 05.03.2020г., оплачен по частям 13.05.2020г. и 21.05.2020г.).

- Контракт № 01772000009190024730001 от 14.10.2019г., заключенный с ООО Торговый дом «Транс-Ойл» на поставку бензина автомобильного АИ-92. Цена контракта - 822 852,00 руб. Согласно п. 3.4 контракта оплата заказчиком производится в форме безналичного расчета за фактически поставленный товар за расчетный период путем перечисления денежных средств на

расчетный счет поставщика на основании подписанных сторонами акту приема-передачи товара, товарных накладных, выставленных поставщиком счетов-фактур в течение 30 (тридцати) дней с даты их подписания заказчиком. Между заказчиком и обществом 20.05.2020г. подписано дополнительное соглашение о расторжении контракта, согласно которому на момент расторжения контракта общество поставило бензин на сумму 611 568,48 руб. Поставка обществом товара подтверждается: счет-фактурой № 7244 от 31.10.2019г. (заказчиком товар принят 04.11.2019г., подлежал оплате не позднее 04.12.2019г., оплачен 27.12.2019г.); счет-фактурой № 8188 от 31.12.2019г. (заказчиком товар принят 19.02.2020г., подлежал оплате не позднее 21.03.2020г., оплачен 25.03.2020г.); счет-фактурой № 7989 от 30.11.2019г. (заказчиком товар принят 03.02.2020г., подлежал оплате не позднее 05.03.2020г., оплачен 27.02.2020г.); счет-фактурой № 169 от 31.01.2020г. (заказчиком товар принят 31.01.2020г., подлежал оплате не позднее 02.03.2020г., оплачен 13.05.2020г.).

- Контракт № 01772000009190042400001 от 06.02.2020г., заключенный с ООО «Бэст-Терминал» на поставку овощей. Цена контракта - 113 886,02 руб. Согласно п. 2.3 контракта оплата заказчиком производится в форме безналичного расчета за фактически поставленный товар путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика на основании подписанных сторонами акта сдачи-приема товара, товарных накладных, выставленных поставщиком счетов-фактур в течение 15 (пятнадцати) дней с даты подписания заказчиком документов о приемке. Поставка обществом товара подтверждается:

- счет-фактурой № 3061 от 01.04.2020г. (заказчиком товар принят 02.04.2020г., подлежал оплате не позднее 17.04.2020г., оплачен 22.05.2020г.);

- счет-фактурами № 2872 от 25.03.2020г. (заказчиком товар принят 26.03.2020г.), №2622 от 18.03.2020г. (заказчиком товар принят 19.03.2020г.), №2310 от 11.03.2020г. (заказчиком товар принят 12.03.2020г.), №2089 от 04.03.2020г. (заказчиком товар принят 05.03.2020г.). Товар по данным счет-фактурам подлежал оплате не позднее 10.04.2020г., 03.04.2020г., 27.03.2020г., 20.03.2020г. (соответственно), оплачен 13.05.2020г.;

- счет-фактурами № 1754 от 26.02.2020г. (заказчиком товар принят 27.02.2020г.), №1522 от 19.02.2020г. (заказчиком товар принят 20.02.2020г.), №1521 от 19.02.2020г. (заказчиком товар принят 20.02.2020г.), №1520 от 19.02.2020г. (заказчиком товар принят 20.02.2020г.), №1205 от 12.02.2020г. (заказчиком товар принят 20.02.2020г.). Товар по данным счет-фактурам подлежал оплате не позднее 14.03.2020г., 07.03.2020г. (соответственно), оплачен 13.05.2020г.;

- счет-фактурой № 3061 от 01.04.2020г. (заказчиком товар принят 02.04.2020г., подлежал оплате не позднее 17.04.2020г., оплачен 22.05.2020г.);

- счет-фактурами № 2089 от 04.03.2020г. (заказчиком товар принят 05.03.2020г.), №2623 от 18.03.2020г. (заказчиком товар принят 14.03.2020г.). Товар по данным

счет-фактурам подлежал оплате не позднее 20.03.2020г., 29.03.2020г., оплачен 13.05.2020г.

- Контракт № 01772000009190046110005 от 13.02.2020г., заключенный с ООО «ФАРММЕДИКАЛ» на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Цефтриаксон). Цена контракта - 71 082,69 руб. согласно п. 9.5 контракта оплата осуществляется по факту поставки товара, предусмотренного спецификацией (приложение № 1 к контракту), в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи товара (приложение № 4 к контракту) на основании документов, предусмотренных пунктом 9.3 контракта. Поставка обществом товара подтверждается: счет-фактурой № 1454 от 06.03.2020г. (заказчиком товар принят 17.03.2020г., подлежал оплате не позднее 16.04.2020г.), счет-фактурой № 976 от 17.02.2020г. (заказчиком товар принят 20.02.2020г., подлежал оплате не позднее 21.03.2020г.). Товар по данным счет-фактурам оплачен 13.05.2020г.

- Контракт № 01772000009190041810001 от 21.01.2020г., заключенный с ООО «Ника» на поставку автомобильного бензина и дизельного топлива. Цена контракта - 2 987 317,79 руб. Согласно п. 3.4 контракта оплата заказчиком производится в форме безналичного расчета за фактически поставленный товар за расчетный период путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика на основании подписанных сторонами акта приема-передачи товара, товарных накладных, выставленных поставщиком счетов-фактур в течение 30 (тридцати) дней с даты их подписания заказчиком. Поставка обществом товара подтверждается счет-фактурой № 723 от 29.02.2020г. Заказчиком товар принят 29.02.2020г., подлежал оплате не позднее 30.03.2020г., оплачен 21.05.2020г.

- Контракт № 01772000009190045550001 от 10.02.2020г., заключенный с ООО «Вилорд» на поставку игл инъекционных и катетеров. Цена контракта - 53 985,00 руб. Согласно п. 3.2 контракта оплата поставленного товара осуществляется заказчиком в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней после подписания сторонами приемочного документа (товарной накладной либо акта приема-передачи товара либо универсального передаточного документа) и предоставления поставщиком счета и счета-фактуры, оформленных в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Поставка обществом товара подтверждается счет-фактурами № 289 от 20.02.2020г. (заказчиком товар принят 13.03.2020г.), № 378 от 13.03.2020г. (заказчиком товар принят 20.03.2020г.). По данным счет-фактурам товар подлежал оплате не позднее 28.03.2020г., 04.04.2020г. (соответственно), оплачен 21.05.2020г.

- Контракт № 01772000009190044950001 от 14.02.2020г., заключенный с ООО «АльянсМедСервис» на поставку материалов для наложения гипсовой повязки. Цена контракта - 84 819,25 руб. Согласно п. 3.2 контракта оплата поставленного товара осуществляется заказчиком в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней после подписания сторонами приемочного документа

(товарной накладной либо акта приема-передачи товара либо универсального передаточного документа) и предоставления поставщиком счета и счета-фактуры, оформленных в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Поставка обществом товара подтверждается счет-фактурами № 0312-0012 от 12.03.2020г. (заказчиком товар принят 17.03.2020г.), № 0220-0009 от 20.02.2020г. (заказчиком товар принят 12.03.2020г.). По данным счет-фактурам товар подлежал оплате не позднее 03.04.2020г., 27.03.2020г. (соответственно), оплачен 21.05.2020г.

- Контракт № 01772000009190032550001 от 02.12.2019г., заключенный с ООО «Аникс Лтд» на поставку продуктов питания. Цена контракта - 5023,56 руб. Согласно п. 2.3 контракта оплата заказчиком производится в форме безналичного расчета за фактически поставленный товар путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика на основании подписанных сторонами акта сдачи-приема товара, товарных накладных, выставленных поставщиком счетов-фактур в течение 15 (пятнадцати) дней с даты подписания заказчиком документов о приемке. Поставка обществом товара подтверждается товарной накладной № РА-07312 от 25.12.2019г. Заказчиком товар принят 29.12.2019г., подлежал оплате не позднее 13.01.2020г., оплачен 27.02.2020г.

- Контракт № 01772000009190044670001 от 17.02.2020г., заключенный с ООО «Кват-Ра» на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (препараты регулирующие пищеварение). Цена контракта - 30 866,17 руб. Согласно п. 9.5 контракта оплата по контракту осуществляется по факту поставки товара, предусмотренного спецификацией (приложение № 1 к контракту), в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи товара (приложение № 4 к контракту) на основании документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта. Поставка обществом товара подтверждается товарными накладными № 3800 от 27.02.2020г., № 4640 от 12.03.2020г. Заказчиком товар принят 11.03.2020г., 17.03.2020г., подлежал оплате не позднее 10.04.2020г., 16.04.2020г. (соответственно), оплачен 13.05.2020г.

- Контракт № 01772000009190046300001 от 19.02.2020г., заключенный с ООО «ПРАЙМКОРП» на поставку салфеток стерильных. Цена контракта - 10 395,00 руб. Согласно п. 3.2 контракта оплата поставленного товара осуществляется заказчиком в течение 30 (тридцати) календарных дней после подписания сторонами приемочного документа (товарной накладной либо акта приема-передачи товара либо универсального передаточного документа) и предоставления поставщиком счета и счета-фактуры, оформленных в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Поставка обществом товара подтверждается товарной накладной № 150 от 07.02.2020г. Заказчиком товар принят 04.03.2020г., подлежал оплате не позднее 03.04.2020г., оплачен 13.05.2020г.

- Контракт № 01772000009190044990001 от 13.02.2020г., заключенный с ООО «ФК

ГАРЗА» на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Антибиотики прочие). Цена контракта - 93 041,37 руб. Согласно п. 9.5 контракта оплата по контракту за поставленный товар осуществляется заказчиком после представления поставщиком в течение 5 (пяти) рабочих дней документов, предусмотренных пунктом 5.3 контракта, а также документов на оплату. Поставка обществом товара подтверждается товарными накладными: № 799 от 20.02.2020г. (заказчиком товар принят 20.02.2020г.), № 1785 от 16.03.2020г. (заказчиком товар принят 20.03.2020г.), № 1057 от 25.02.2020г. (заказчиком товар принят 03.03.2020г.), № 798 от 20.02.2020г. (заказчиком товар принят 25.02.2020г.). По данным счет-фактурам товар подлежал оплате не позднее 28.02.2020г., 27.03.2020г., 10.03.2020г., 03.03.2020г. (соответственно), оплачен 13.05.2020г.

- Контракт № 01772000009190046280001 от 13.02.2020г., заключенный с ООО «Альбатрос» на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Церебролизин). Цена контракта - 20 185,00 руб. Согласно п. 9.5 контракта оплата по контракту осуществляется по факту поставки товара, предусмотренного спецификацией (приложение №1 к контракту), в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи товара (приложение № 4 к контракту) на основании документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта. Поставка обществом товара подтверждается товарной накладной № 124583502-001 от 17.02.2020г. Заказчиком товар принят 25.02.2020г., подлежал оплате не позднее 26.03.2020г., оплачен 21.05.2020г.

- Контракт № 01772000009190043860001 от 13.02.2020г., заключенный с ООО «ПРАЙМ» на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Поставка шприцов). Цена контракта - 91 338,82 руб. Согласно п. 9.5 контракта оплата по контракту осуществляется по факту поставки товара, предусмотренного спецификацией (приложение № 1 к контракту), в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания заказчиком акта приема-передачи товара (приложение № 4 к контракту) на основании документов, предусмотренных пунктом 9.3 контракта. Поставка обществом товара подтверждается: товарными накладными от 25.03.2020г., по которым товар получен 01.04.2020г., товарной накладной от 25.02.2020г., по которой товар принят 12.03.2020г. По данным товарным накладным товар подлежал оплате не позднее 01.05.2020г., 11.04.2020г. (соответственно), оплачен 21.05.2020г.

Должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела установлено, что БУЗ РА «Чойская районная больница» нарушены требования ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в части нарушении сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) по заключенным учреждением контрактам.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Республики Алтай от 31.05.2019г. №66-к «О заключении трудового договора» ..., назначен на должность главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» с 01.06.2019г. по 31.05.2020г.

03.06.2020г. от главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» .... поступили пояснения (вх. 2797), согласно которым кредиторская задолженность у учреждения перед поставщиками стала формироваться после заключения контрактов с ПАО «Ростелеком» от 19.08.2019г., 06.12.2019г. на оказание услуги по предоставлению сервисов для обеспечения деятельности объектов Регионального сегмента единой государственной системы в сфере здравоохранения (РС ЕГИСЗ РА) Республики Алтай, выставления счетов на оплату тепловой энергии с октября 2019г. по тарифу 7359,89 за 1 Гкал, утвержденному Комитетом по тарифам Республики Алтай. По состоянию на 01.10.2019г. сумма кредиторской задолженности составляла 4 837 715,65 руб., из них 3 208 026,96 руб. обязательства на выплату заработной платы, на 01.11.2019г. задолженность - 6 151 383,94 руб., из них 3 503 898,22 – заработная плата, на 01.12.2019г. задолженность 5 526 307,25 руб., из них 3 703 318,22 - заработная плата. На конец 2019 года обязательства по выплате заработной платы исполнены полностью, на 01.01.2020г. кредиторская задолженность составляла 1 526 140,43 руб. В декабре 2019г. ТФОМС РА пересмотрел страховой платеж на одного гражданина, имеющего полис ОМС для БУЗ РА «Чойская районная больница» и уменьшил тариф на оплату медицинской помощи. С января 2020г. выплат на оплату

медицинской помощи в пределах объемов предоставления медицинской помощи стало на 2 000 000,00 меньше, хотя объем оказания медицинской помощи не изменился. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции учреждение было вынуждено приостановить приносящую доход деятельность. В связи с чем, поступающих бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности было недостаточно для полного погашения кредиторской задолженности. Поступления бюджетных средств из ТФОМС РА, ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» и ООО «Капитал МС» на счет учреждения проводятся двумя частями и включают в себя денежные средства на оплату труда работников.

11.06.2020г., 19.06.2020г. от главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница»... поступили дополнительные пояснения (вх. 2937, 3067), согласно которым ежегодно в декабре учреждение обязано рассчитать своих сотрудников по заработной плате до конца года, в связи с чем страховая организация перечисляет усиленное авансирование в размере 100%. 06.12.2019г. на счет учреждения поступил аванс за декабрь в размере 7 854 329 для расчета сотрудников по заработной плате за декабрь. Денежные средства в размере 3 763 582,50 руб. были направлены на погашение обязательств по заработной плате, налогам и страховым взносам за ноябрь. Оставшиеся денежные средства были зарезервированы до 25.12.2019г. до начисления заработной платы за декабрь. 24.12.2019г. получив окончательный расчет за ноябрь 2019г. в размере 4 231 935,33 руб. и начислив заработную плату, учреждением был произведен расчет по обязательствам по заработной плате в размере 5 300 674,83 руб. Остаток средств был направлен на погашение кредиторской задолженности перед поставщиками и подрядчиками. На погашение задолженности в общей сумме было направлено 3 408 216,45 руб. (командировочные расходы, коммунальные услуги, услуги связи, приобретение основных средств и пр.), которых было недостаточно для погашения всей имеющейся задолженности, в связи с чем, задолженность по контракту с ПАО «Ростелеком» № 01772000009190018000001 от 19.08.2019г. перешла на следующий год. По состоянию на 01.01.2020г. остаток денежных средств составил 0,00 руб., по состоянию на 01.02.2020г. – 2 080 943,02 в связи с тем, что данные денежные средства были зарезервированы для выплаты заработной платы за январь месяц. При поступлении аванса за февраль 05.02.2020г. от страховой организации в размере 4 300 000,00 руб. и окончательного расчета 1 925 592,88 руб. учреждением был произведен расчет по обязательствам перед сотрудниками по заработной плате в размере 6 094 676,04 руб., остаток средств был направлен на погашение кредиторской задолженности перед поставщиками и подрядчиками. На погашение задолженности было в общей сумме направлено 2 210 488,38 руб. (командировочные расходы, коммунальные услуги, услуги связи, приобретение основных средств и пр.). По состоянию на 01.03.2020г. остаток денежных средств составил 67 542,49 руб. Поступившие в марте от страховых организаций средства в сумме 6 670 175,02 руб. были направлены на погашение обязательств по заработной

плате в размере 5 199 970,67 руб., остаток средств в размере 1 458 501,64 руб. был направлен на погашение кредиторской задолженности перед поставщиками и подрядчиками (командировочные расходы, коммунальные услуги, услуги связи, приобретение основных средств и пр.). По состоянию на 01.04.2020г. остаток денежных средств составил 79 245,20 руб. Поступившие в апреле от страховых организаций средства в сумме 13 500 084,66 руб. были направлены на погашение обязательств по заработной плате в размере 5 915 137,34 руб., на погашение кредиторской задолженности перед поставщиками и подрядчиками направлено средств в размере 1 329 070,57 руб. (командировочные расходы, коммунальные услуги, услуги связи, приобретение основных средств и пр.). По состоянию на 01.05.2020г. остаток денежных средств составил 6 504 011,95 руб. Данный остаток образовался в связи с тем, что 30.04.2020г. был зачислен аванс за май от ООО «Капитал МС», также в мае поступил окончательный расчет за апрель в размере 4 124 203,71 руб. Данные денежные средства были направлены на погашение обязательств по заработной плате за апрель в размере 5 315 548,61 руб., а также на погашение просроченной кредиторской задолженности. На 01.06.2020г. просроченные обязательства по вышеуказанным контрактам отсутствуют.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

Согласно ч.ч. 1, 4 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Должностное лицо УФАС по РА, давая оценку действиям главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» .... на предмет наличия (отсутствия) вины, руководствовалось письмом ФАС России от 28.08.2019г. № ИА/74989/19 «О порядке возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Письмо ФАС России № ИА/74989/19).

Согласно п. 3 Письма ФАС России № ИА/74989/19 при рассмотрении должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, вопроса о привлечении к

административной ответственности должностного лица, ответственного за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, производство по делу об административном правонарушении в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ подлежит прекращению в случае, если уполномоченным должностным лицом будет установлено, что несвоевременная оплата по государственному или муниципальному контракту связана с несвоевременным распределением, отзывом либо доведением до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований.

Согласно п. 135 Тарифного соглашения на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию на территории Республики Алтай на 2020 год от 30.12.2019г. (приложение № 1 к решению Комиссии по разработке территориальной программы ОМС от 30.12.2019г.) (далее – Тарифное соглашение) структура тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в рамках базовой программы ОМС включает в себя: расходы на заработную плату, в том числе выплаты стимулирующего характера, начисления на оплату труда, прочие выплаты, приобретение лекарственных средств, расходных материалов, продуктов питания, мягкого инвентаря, медицинского инструментария, реактивов и химикатов, стекла, прочих материальных запасов, расходы на оплату стоимости лабораторных и инструментальных исследований, проводимых в других учреждениях, организации питания, расходы на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, работ и услуг по содержанию имущества, расходы на арендную плату за пользование имуществом, оплату программного обеспечения и прочих услуг, социальное обеспечение работников медицинских организаций, установленное законодательством Российской Федерации, прочие расходы, расходы на приобретение основных средств (оборудование, производственный и хозяйственный инвентарь) стоимостью до ста тысяч рублей за единицу.

Согласно пояснениям главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» ... (вх. 2797 от 03.06.2020г.) в январе 2020г. сумма поступлений из ООО «Капитал МС» (16.01.2020г.) составила 4 900 000,00руб., из ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» (21.01.2020г.) 35 489,46 руб. Общая сумма перечислений составила 4 935 489,46 руб., израсходовано было 2 854 546,44 руб., из них на оплату труда работников 1 570 410,00 руб., на погашение кредиторской задолженности, оплату договоров на приобретение работ (услуг) и товарно-материальных ценностей израсходовано 1 284 136,44 руб., остаток на счете учреждения на конец месяца 2 080 943,02 руб. Кредиторская задолженность по состоянию на 31.01.2020г. составила 7 506 939,42 руб. Зная, что в феврале до 10 числа денежных средств на выплату заработной платы сотрудников не поступит, бухгалтерией были оставлены 2 080 943,02 руб. на исполнение обязательств по выплате заработной платы.

В феврале 2020г. сумма поступлений из ООО «Капитал МС» составила 4 300

000,00 руб. (05.02.2020г.), 1 895 246,46 руб. (18.02.2020г.), из ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» 30 346,42 руб. (14.02.2020г.), из ТФОМС РА 66 171,01 руб. (04.02.2020г.). Общая сумма перечислений составила 6 291 763,89 руб., израсходовано было 8 305 164,42 руб., из них на оплату труда работников – 6 094 676,04 руб., на погашение кредиторской задолженности, оплату договоров на приобретение работ (услуг) и товарно-материальных ценностей израсходовано 2 210 488,38 руб., остаток на счете учреждения на конец месяца 67 542,49 руб. Кредиторская задолженность по состоянию на 28.02.2020г. составила 6 965 015,83 руб.

В марте 2020г. сумма поступлений из ООО «Капитал МС» составила 3 800 000,00 руб. (04.03.2020г.), 2 822 375,68 руб. (20.03.2020г.), из ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» 24 949,76 руб. (18.03.2020г.), из ТФОМС РА 22 849,58 руб. (02.03.2020г.). Общая сумма перечислений составила 6 670 175,02 руб., израсходовано было 6 658 472,31 руб., из них на оплату труда работников – 5 199 970,67 руб., на погашение кредиторской задолженности, оплату договоров на приобретение работ (услуг) и товарно-материальных ценностей израсходовано 1 458 501,64 руб., остаток на счете учреждения на конец месяца 79 245,20 руб. Кредиторская задолженность по состоянию на 31.03.2020г. составила 10 162 533,85 руб.

В апреле 2020г. сумма поступлений из ООО «Капитал МС» составила 3 500 000,00 руб. (02.04.2020г.), 3 388 095,40 руб. (17.04.2020г.), 6 500 000,00 руб. (30.04.2020г.), из ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» 28 691,47 руб. (13.04.2020г.), 9 356,84 руб. (14.04.2020г.), из ТФОМС РА 73 940,95 руб. (01.04.2020г.). Общая сумма перечислений составила 13 668 974,66 руб., израсходовано было 7 244 207,91 руб., из них на оплату труда работников – 5 915 137,34 руб., на погашение кредиторской задолженности, оплату договоров на приобретение работ (услуг) и товарно-материальных ценностей израсходовано 1 329 070,57 руб., остаток на счете учреждения на конец месяца 6 504 011,95 руб., из них 6 500 000,00 руб. на выплату аванса 100% на медицинскую помощь за май. Кредиторская задолженность по состоянию на 30.04.2020г. составила 10 380 815,13 руб.

В мае 2020г. сумма поступлений из ООО «Капитал МС» составила 4 003 829,83 руб., из ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» 42 397,86 руб., из ТФОМС РА 602 579,38 руб. Израсходовано в мае 10 431 517,75 руб., из них на оплату труда работников – 5 315 548,61 руб., на погашение кредиторской задолженности, оплату договоров на приобретение работ (услуг) и товарно-материальных ценностей израсходовано 5 115 969,14 руб. Кредиторская задолженность по состоянию на 27.05.2020г. составила 4 550 132,70 руб., задолженность по вышеуказанным контрактам погашена полностью.

Согласно выпискам из лицевого счета учреждения от 02.09.2019г. остаток средств на начало дня 2 124 874,68 руб., на конец дня – 2 052 249,16 руб., от 30.09.2019г. остаток средств на начало дня 274 160,52 руб., на конец дня – 210 052,10 руб.

Согласно выпискам из лицевого счета учреждения от 02.10.2019г. остаток средств на начало дня 210 052,10 руб., на конец дня – 187 661,10 руб., от 31.10.2019г. остаток средств на начало дня 1 555 410,68 руб., на конец дня – 194 601,01 руб.

Согласно выпискам из лицевого счета учреждения от 05.11.2019г. остаток средств на начало дня 194 601,01 руб., на конец дня – 278 964,03 руб., от 20.11.2019г. остаток средств на начало дня 648 683,59 руб., на конец дня – 583 690,59 руб.

Согласно выпискам из лицевого счета учреждения от 03.12.2019г. остаток средств на начало дня 266 437,46 руб., на конец дня – 230 142,04 руб., от 30.12.2019г. остаток средств на начало дня 191 237,89 руб., на конец дня – 0,00 руб.

Согласно выпискам из лицевого счета учреждения от 16.01.2020г. остаток средств на начало дня 0,00 руб., на конец дня – 4 900 000,00 руб., от 31.01.2020г. остаток средств на начало дня 2 081 143,02 руб., на конец дня – 2 080 943,02 руб.

Согласно выпискам из лицевого счета учреждения от 04.02.2020г. остаток средств на начало дня 1 985 498,43 руб., на конец дня – 1 909 450,71 руб., от 28.02.2020г. остаток средств на начало дня 87 537,53 руб., на конец дня – 67 542,49 руб.

Согласно выпискам из лицевого счета учреждения от 02.03.2020г. остаток средств на начало дня 67 542,49 руб., на конец дня – 40 692,07 руб., от 26.03.2020г. остаток средств на начало дня 641 575,84 руб., на конец дня – 626 575,84 руб.

Согласно выпискам из лицевого счета учреждения от 01.04.2020г. остаток средств на начало дня 79 245,20 руб., на конец дня – 150 994,65 руб., от 21.04.2020г. остаток средств на начало дня 3 530 274,86 руб., на конец дня – 3 495 662,79 руб.

Согласно выписке из лицевого счета учреждения от 01.05.2020г. остаток средств на начало дня 0,00 руб., на конец дня – 6 504 011,95 руб.

22.06.2020г. от прокуратуры Чойского района поступили материалы, а именно акт ТФОМС РА внеплановой тематической проверки деятельности БУЗ РА «Чойская районная больница» в части целевого использования средств обязательного медицинского страхования, полученных на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за период с 01.01.2020г. по 20.05.2020г. (далее – Акт ТФОМС РА) с приложением соответствующих документов (вх. № 3085).

Исходя из Акта ТФОМС РА, в действиях БУЗ РА «Чойская районная больница» установлены нарушения по нецелевому использованию средств ОМС, в том

числе:

- на основании контракта с ИП .... от 14.01.2020г. № 01772000009190041550001, счета-фактуры от 04.03.2020г. № 52, товарной накладной от 04.03.2020г. № 52, платежному поручению от 23.04.2020г. № 342499 произведены расходы за счет средств ОМС по приобретению бланочной продукции на сумму 123 957,50 руб.;

- 25.12.2019г., 22.01.2020г. произведена оплата за абонентское информационно-консультационное обслуживание «Портфель международных мероприятий на 2020 год» по договору от 25.12.2019г. № 2020-ЗДРАВ-ЗАРУБЕЖ-1У/003-1 на сумму 169 000 руб.

При рассмотрении административного дела прокурор пояснил, что оплата учреждением вышеуказанных контракта и договора свидетельствует о том, что у учреждения была возможность оплатить кредиторскую задолженность по рассматриваемым контрактам в части оплаты конкретных документов о поставке товаров (оказании услуг). При этом, учреждение вместо погашения задолженности оплатило обязательства по новым контрактам.

Должностное лицо УФАС по РА, принимая во внимание положения п. 135 Тарифного соглашения, право учреждения самостоятельно определять очередность оплаты тех или иных товаров (контрактов), отсутствие документов, однозначно указывающих на то, что у учреждения на момент наступления сроков оплаты товаров (услуг) по вышеуказанным документам о приемке имелись денежные средства, необходимые (достаточные) для уплаты имеющейся задолженности, считает, что совершение учреждением в период, когда имелась задолженность по оплате товаров (работ, услуг) по вышеуказанным контрактам (указанным на стр. 3-7 постановления) расходных операций (оплата бланочной продукции и пр.) не может свидетельствовать о том, что данные денежные средства учреждение могло (должно) было направить на оплату товара по вышеуказанным документам о приемке (указанным на стр. 3-7 постановления) либо о наличии у учреждения необходимых денежных средств в соответствующий период. Погашение задолженности по одному документу о приемке не влечет погашение задолженности по контракту в целом, в случае поставки товара (оказания услуги, выполнения работ) по частям. С учетом первоочередных обязательств по выплате заработной платы, уплате налогов и пр. нельзя утверждать, что учреждение в первую очередь должно было денежными средствами, имевшимися в соответствующий период, погасить задолженность по рассматриваемым контрактам. Кроме того, на образование задолженности по указанным контрактам повлияло то обстоятельство, что учреждением при составлении планов финансово-хозяйственной деятельности на 2019 – 2020г.г. были запланированы средства на осуществление закупок на сумму, превышающую размер фактически полученных средств (кредиторская задолженность на 31.01.2020г. составила 7 506 939,42 руб., за январь-апрель 2020г. поступило 19 395 715,04 руб., что составляет 16,3% от годового объема).

Таким образом, материалами административного дела 004/04/7.32.5-148/2020 от 25.05.2020г. не подтверждается наличие в действиях (бездействии) главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» .... состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

На основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действия (бездействия) возраста, предусмотренного данным Кодексом для привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного частью 3 данной статьи), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие).

Согласно пункту 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 данного Кодекса.

Руководствуясь статьями 7.32.5; 23.66, 24.5; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 004/04/7.32.5-148/2020, возбужденное в отношении должностного лица заказчика, главного врача БУЗ РА «Чойская районная больница» ..., по **части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ** прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Чойский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.