

ООО «Монолит»

«.....»

МБУ «Спортивная школа» города
Сельцо Брянской области

«.....»

Администрация города Сельцо
Брянской области

«.....»

АО «ЕЭТП»

«....»

Решение по делу № 032/06/64-553/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

17 мая 2021 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

председателя комиссии: «.....»

членов Комиссии: «..»

присутствии:

...» – представителя Администрации города Сельцо Брянской области, иствующего на основании доверенности от 25.05.2021 года;

..» – слушателя;

тсутствие надлежащим образом уведомленных представителей заявителя, заказчика,

рассмотрев поступившую жалобу заявителя ООО «Монолит» на действия заказчика МБУ «Спортивная школа» города Сельцо Брянской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на капитальный ремонт объекта: "Городской стадион "Сокол" № 7300030221000023 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом С России от 19.11.2014 № 727/14, установила следующее:

15.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте w.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на Капитальный ремонт объекта: "Городской стадион "Сокол" № 7300030221000023, а также документация об электронном аукционе.

Максимальная (максимальная) цена контракта составляет 40 304 180,00 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 1127300030221000023 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «Монолит» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика МБУ «Спортивная школа» города Сельцо Брянской области, а также данные действия ограничивают круг участников закупки, а именно, по мнению заявителя:

1. Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона и информационной карте документации об электронном аукционе установлены противоречивые требования относительно размера обеспечения заявок.
2. Заказчиком неправомерно установлены в проекте контракта требования в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 г. № 570 «Об установлении видов и

объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление № 570)

3. Заказчиком в документации об электронном аукционе ненадлежащим образом установлены антидемпинговые меры.
4. Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление Правительства РФ N 99).

дрес Брянского УФАС России заказчиком МБУ «Спортивная школа» города Сельцо Брянской области» представлены письменные пояснения по доводам, изложенным в жалобе (вх. № 4223 от 26.05.2021 г.).

Послушав представителя уполномоченного органа Администрация города Сельцо Брянской области, изучив представленные документы, руководствуясь ст. 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Заказчиком МБУ «Спортивная школа» города Сельцо Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе, согласно которым, если при проведении курса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт

лючается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрено выплата аванса), поскольку заказчиком в п. 37 информационной карты документации об электронном аукционе надлежащим образом установлены требования к антидемпинговым мерам.

, в п. 37 информационной карты документации об электронном аукционе заказчик устанавливает требования в соответствии с п. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе: если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет *пятнадцать миллионов рублей* и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке (ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ).

информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, учитывается информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех месяцев до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом взаимозачета), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (ч. 3 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ).

Таким образом, начальная (максимальная) цена рассматриваемой закупки составляет 40 304 180,00 руб., следовательно, заказчику следовало установить требования п. 37 информационной таблицы «Антидемпинговые меры» в соответствии с положениями ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только

не предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Указанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствуют об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2. ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заказчиком МБУ «Спортивная школа» города Сельцо Брянской области при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч.2 ст. 110.2 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, за исключением дочерних обществ такого подрядчика, к исполнению своих обязательств по контракту, поскольку заказчиком неправомерно установлены в проекте контракта требования в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 г. № 570.

Пунктами "а" и "б" пункта 2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 N "Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее - Постановление N 570) установлено, что:

возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных пунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и входят в сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

соответствии с п. 4.14. проекта контракта: согласно Постановлению Правительства РФ от 15.05.2017г. № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, в которых ПОДРЯДЧИК обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренного контрактом» ПОДРЯДЧИК, в ходе исполнения муниципального контракта, обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по муниципальному контракту виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренные в Приложении № 6 к Контракту в размере не менее 25 % от цены контракта.

вместе с тем, объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Городской стадион "Сокол", следовательно, установление в тексте контракта требований в соответствии с Постановлением № 570 равномерно.

указанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2. ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

заказчиком МБУ «Спортивная школа» города Сельцо Брянской области» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п.6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в соответствии с которыми в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона,

поскольку заказчиком не установлены в извещении о проведении электронного аукциона дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с постановлением № 99.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство РФ вправе направлять к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления извещением Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики и определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны направлять такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99.

Исследованной Брянского УФАС России установлено, что объектом закупки является «Капитальный ремонт объекта: "Городской стадион "Сокол"», и, дополнительные требования, предусмотренные п. 2(4) Постановления № 99 изложены в п. 14 информационной карты документации об электронном аукционе: «Дополнительные требования к участникам, установленные извещением Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ:

пунктом 2(4) Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если максимальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения государственных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей

Изложения №1 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к работам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» к участникам электронного аукциона установлены следующие дополнительные требования:

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на

олнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального оительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта говора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О рактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения ударственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках аров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение ъот по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за лчением линейного объекта).

1 этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не ее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на иво заключить который проводится закупка».

пкт 24 информационной карты документации об электронном аукционе держит, в том числе, исчерпывающий перечень документов, которые должны ь представлены участниками такого аукциона в соответствии с бованиями Постановления №99.

нако установлено, что заказчиком указанные требования и исчерпывающий ечень документов, которые должны быть представлены участниками такого циона, не установлены в извещении о проведении электронного аукциона.

еуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе детельствует административного правонарушения, ответственность за орое предусмотрено ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об инистративных правонарушениях.

аказчиком МБУ «Спортивная школа» города Сельцо Брянской области» при ществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п.1 ч. 1 ст. 64 оона о контрактной системе в соответствии с которыми документация об ктронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о ведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание екта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего едерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) ы контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги, поскольку в эщении и документации об электронном аукционе содержится противоречивая информация в части размера обеспечения заявки а именно в эщении о закупке размер обеспечения составляет 403 041,80 рублей, тогда в пункте 24 информационной карты размер обеспечения указан 40 304,80 илей.

1 этом, в силу пункта 24 информационной карты размер обеспечения заявки ставляет 1% от начальной (максимальной) цены контракта, в связи с чем ма обеспечения составляет 403 041,80 рублей.

аким образом размер обеспечения заявки ошибочно установлен в ументации о закупке.

указанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствует об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

на основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу заявителя ООО «Монолит» на действия заказчика МБУ «Спортивная школа» города Сельцо Брянской области» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на Капитальный ремонт объекта: "Городской стадион "Сокол"» № 0127300030221000023 обоснованной.

По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика МБУ « Спортивная школа» города Сельцо Брянской области» нарушения требований ч. 1 ст. 37, ч.2 ст. 110.2, п.6 ч. 4 ст. 63, п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства № 570.

Поскольку электронный аукцион признан несостоявшимся, принято решение о подписании не выдавать.

Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 10 месяцев со дня его принятия.

Меститель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»