

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-119/17

16 февраля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от АО «Авиакомпания «Россия» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «М.Г.Мода» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 07.02.2017 № 2965-ЭП/17) ООО «М.Г.Мода» на действия Организатора торгов АО «Авиакомпания «Россия» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бортовой посуды одноразовой (извещение № 31704724939), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

30 января 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704724939 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бортовой посуды одноразовой (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Авиакомпания «Россия» (далее – Положение о закупках) в редакции от 26.06.2014, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	18 500 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.01.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.02.2017 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.02.2017 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	http://lot-online.ru/

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора

торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных в Документации.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Авиакомпания «Россия» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/3666/17 от 09.02.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России пояснил, что в соответствии с Извещением, являющимся неотъемлемой частью Документации, окончание подачи заявок на участие в процедуре закупки – 07 февраля 2017 г. в 10:00 (МСК). Заявитель ООО «М.Г.Мода» заявку на участие в процедуре закупки № 31704724939 не подавал и обжалует требования Документации после срока окончания подачи заявок.

Согласно п. 3.1 Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, «поставка Товара осуществляется партиями на основании заявок на поставку силами Поставщика, а также привлеченными им без согласования с Покупателем третьими лицами (перевозчиками) на склад Покупателя, расположенного по адресу:

- г. Москва, пос. Внуково, ул. Центральная, д. 4г;
- г. Москва, аэропорт Внуково, д.1, строение 19, здание ПГК;
- г. Санкт-Петербург, ул. Штурманская, дом 15;
- г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, д. 278 В;
- г. Сочи, аэропорт 355 тер;
- г. Симферополь, Аэрофлотский ПГТ, площадь аэропорта, д.36А.

При этом Поставщик несет ответственность за действия привлеченных третьих лиц как за свои собственные».

Также в соответствии с п. 8.2 Проекта договора неисполнение Поставщиком сроков поставки Товара, указанных в п.2.1.1 Договора, является безусловным основанием для выставления штрафа в размере 500 000 (пятьсот тысяч) рублей. При этом Стороны соглашаются, что указанный размер штрафа сопоставим упущенной выгоде Покупателя, возникшей в результате закупки Товара, указанного в Спецификации №1(Приложение № 1) к данному Договору, на свободном рынке с учетом обычно применяемой торговой наценки.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Организатор торгов как авиаперевозчик является субъектом технологически и экономически сложной хозяйственной деятельности, которая урегулирована рядом специальных нормативно-правовых актов.

Так, согласно п. 95 Федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа и грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей» (утв. Приказом Минтранса РФ от 28.06.2007 №82) перевозчик должен обеспечить на борту воздушного судна, в том числе, предоставление прохладительных и/или горячих напитков и питания.

Кроме того, выставление штрафа в размере 500 000 (пятьсот тысяч) рублей за неисполнение Поставщиком сроков поставки Товара осуществляется Организатором торгов на стадии исполнения договора.

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия контролирующего органа рассматривает жалобы на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В жалобе также указан довод о том, что Проектом договора не предусмотрены конкретные сроки поставки.

Представитель Организатора торгов пояснил, что график поставки товаров формируется исходя из текущих производственных потребностей Организатора торгов в соответствии с п. 3.1 Проекта договора.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бортовой посуды одноразовой.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 07.02.2017 № 2965-ЭП/17) ООО «М.Г.Мода» на действия Организатора торгов АО «Авиакомпания «Россия» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бортовой посуды одноразовой (извещение № 31704724939), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.