

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ИП Касьяновой Ю.В.

**Дело № 021/07/3.2-265/2023 г. Чебоксары**

Резолютивная часть решения оглашена 18 апреля 2023 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 апреля 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 № 10 в составе:

"..."

при участии представителей от:

заказчика – Государственное профессиональное образовательное учреждение Чувашской Республики «Межрегиональный центр компетенций — Чебоксарский электромеханический колледж» Министерства Образования и молодежной политики Чувашской Республики (далее – Заказчик) – "..."

заявителя — индивидуального предпринимателя Касьяновой Юлии Владимировны (далее — ИП Касьяновой Ю.В.) - "..."

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) посредством видео-конференц-связи жалобу ИП Касьяновой Ю.В., на действия комиссии заказчика при проведении аукциона в электронной форме, на Поставку широкоуниверсального фрезерного станка с УЦИ для оснащения образовательно-производственного центра (кластера) (извещение № 32312193494),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 07.04.2023 поступила жалоба ИП Касьяновой Ю.В., на действия комиссии заказчика при проведении аукциона в электронной форме на Поставку широкоуниверсального фрезерного станка с УЦИ для оснащения образовательно-производственного центра (кластера) (извещение № 32312193494).

В жалобе Заявитель указывает на незаконное (необоснованное) отклонение заявки. Отсутствие полноты информации со стороны Заказчика о причинах отклонения.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать комиссии заказчика предписание о пересмотре заявок участников.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиями пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы, заявка Заявителя неправомерно отклонена от дальнейшего участия в процедуре, поскольку его заявка полностью соответствовала требованиям документации.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу [части 2 статьи 2](#) Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с [частью 1 статьи 3.2](#) Закона о закупках Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных [статьями 3.3 и 3.4](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [пунктом 9 части 1 статьи 3.2](#) Закона о Закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе [частью 10 статьи 4](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

[Пунктом 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

При этом в силу [части 6 статьи 3](#) Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 3.2 Закона о Закупках Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Государственное профессиональное образовательное учреждение Чувашской Республики «Межрегиональный центр компетенций — Чебоксарский электромеханический колледж» Министерства Образования и молодежной политики Чувашской Республики осуществляет свою закупочную деятельность на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного профессионального образовательного учреждения Чувашской Республики «Межрегиональный центр компетенций — Чебоксарский электромеханический колледж» Министерства Образования и молодежной политики Чувашской Республики в редакции, действующей на момент размещения извещения о проведении аукциона, утверждено протоколом на заседании решением Наблюдательного совета государственного автономного профессионального образовательного учреждения Чувашской Республики "Межрегиональный центр компетенций-Чебоксарский электромеханический колледж" Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики Протокол заседания наблюдательного совета от 09 марта 2023 г. № 64 (далее - Положение о закупке).

Как следует из материалов дела, Заказчиком 15.03.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). размещено извещение № 32312193494 о проведении аукциона в электронной форме, на Поставку широкоуниверсального фрезерного станка с УЦИ для оснащения образовательно-производственного центра (кластера) , с начальной (максимальной) ценой договора 5 357 260,00 рублей.

Заявка участника № 2 (ИП Касьянова Ю.В.) на участие в электронном аукционе № 32312193494 отклонена по следующему основанию: Несоответствие содержания, формы оформления и состава на участие в закупочной процедуре требования закупочной документации (Отсутствует описание объекта закупки и его технических характеристик).

Раздел 5. Описание предмета закупки (техническое задание / спецификация) содержит функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки, соответствующие требованиям части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года ЛФ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Подпунктом 12 пункта 13.1 документации о закупке предусмотрено, что заявка на участие должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие

значениям, установленным аукционной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим абзацем, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в аукционной документации.

Пунктом 13.1 документации о закупке также установлено, что комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в том числе участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки. Полностью отсутствует техническое предложение, ни в каких иных приложениях к заявке сведений о технических характеристиках также не содержится, то есть у заказчика отсутствует возможность сравнить поданную заявку по техническим характеристикам.

Пункт 14 документации предусматривает требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик: *В соответствии с Описанием предмета закупки (Раздел 5 настоящей документации), в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на участие. Формы заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в электронной форме и требования к заполнению таких форм (Раздел 6 настоящей документации)*

Рекомендуемая Форма 1 заявки на участие в аукционе в электронной форме (раздел 6) содержит табличную форму технического предложения участника закупки.

Однако Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что заявка, поданная ИП Касьяновой Ю.В., описание предлагаемого товара, в том числе функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, а также эксплуатационных предмета закупки не содержит.

Таким образом, как указано выше в документах заявки ИП Касьяновой Ю.В. на участие в торгах сведения о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным аукционной документацией отсутствуют, в связи, с чем заявка правомерно отклонена комиссией заказчика по основанию: «Несоответствие содержания, формы, оформления и состава на участие в закупочной процедуре требования закупочной документации (Отсутствует описание объекта закупки и его технических характеристик)».

Таким образом, Комиссия по закупкам заказчика приняла решение об отказе в допуске заявки к участию в закупке в соответствии с положениями, установленными в документации об осуществлении закупки.

В свою очередь, Заявитель на момент подачи заявки положения Закупочной документации не оспаривал, с запросом разъяснений в адрес Заказчика не обращался, тем самым согласился с установленными требованиями.

На основании изложенного, Комиссия считает решение Закупочной комиссии

Заказчика об отклонении заявки Заявителя правомерным, принятым в соответствии с требованиями Закупочной документации и требований [Закона о закупках](#).

Комиссия также отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился ([п. 1 ст. 8 ГК РФ](#)) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии Чувашского УФАС России отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

Вместе с тем, Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в [постановлении](#) от 29.03.2011 N 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время "баланс" означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав ([п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации](#) (далее - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения ([п. 4 ст. 1 ГК РФ](#)) и злоупотребления правом ([п. 1 ст. 10 ГК РФ](#)).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

Исходя из изложенного, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку Общества, а действия заказчика не нарушают требования законодательства о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов

или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного настоящим Федеральным законом.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Касьяновой Ю.В., на действия комиссии заказчика Государственное профессиональное образовательное учреждение Чувашской Республики «Межрегиональный центр компетенций — Чебоксарский электромеханический колледж» Министерства Образования и молодежной политики Чувашской Республики при проведении аукциона в электронной форме на поставку широкоуниверсального фрезерного станка с УЦИ для оснащения образовательно-производственного центра (кластера) (извещение № 32312193494) необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

2023-2767