

ФКР Москвы

SamochadinaYG@dom.mos.ru, MinyaykinaIV@dom.mos.ru, fkr@dom.mos.ru

ООО «ПК «РусГард»

rusgard@aanet.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №077/10/104-1532/2024

о проверке сведений необходимости

включения в реестр недобросовестных подрядных организаций

14.02.2024 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее
– Комиссия Управления) в составе:

рассмотрев обращение Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее — Заказчик) по вопросу включения сведений об ООО «ПК «РусГард» (далее — Общество) в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее — Обращение), поданное в соответствии с главой VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства России от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее —

Положение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили обращения Заказчика о проведении проверки по факту одностороннего расторжения договоров, заключенного между ФКР г. Москвы и ООО «ПК «РусГард» по результатам электронных аукционов на выполнение работ (Контракт №ПКР-011085-22, ПКР-010860-22, ПКР-010856-22, ПКР-011192-22) (далее — Закупки).

Указанное Обращение рассматривается в соответствии с п. 259 Положения.

Изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

1. ООО «ПК «РусГард» признано участником электронного аукциона на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, ЦАО, Газетный пер. 1/12 (реестровый номер 027300000012203318, идентификационный номер аукциона ПКР-011085-22).

14.11.2022 между ФКР Москвы и ООО «ПК «РусГард» (далее — Генподрядчик) был заключен договор № ПКР-011085-22 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, ЦАО, Газетный пер. 1/12.

В соответствии с разделом 4 Договора, ООО «ПК «РУСГАРД» приняло на себя обязательство выполнить Работы по Договору в соответствии с Графиком производства и стоимости работ, а именно:

- выполнить работы по обследованию технического состояния конструктивных элементов в многоквартирном доме с выпуском технического заключения в срок до 10.01.2023;
- выполнить работы по разработке и согласованию проектной документации в срок до 20.02.2023;
- выполнить работы по сопровождению прохождения экспертизы проектной документации в срок до 20.03.2023;
- оформление результатов приемки работ по разработке проектной

документации в срок до 10.04.2023.

По состоянию на текущую дату выполнение работ не зафиксировано.

По системе: разработка проектной документации - процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения (канализации) (выпуски и сборные трубопроводы) - процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения (канализации) (стояки) - процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения (разводящие магистрали) - процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения (стояки) - процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения (разводящие магистрали) - процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения (стояки) - процент выполнения — 0.

По системе: ремонт фасада - процент выполнения — 0.

В соответствии с п. 14.7.6 Договора «нарушение Генподрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 дней по любому из объектов» является основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора.

ООО «ПК «РУСГАРД» нарушило сроки выполнения работ более чем на 15 календарных дней по ПСД, в связи с чем 07.06.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора, о чем ООО «ПК «РУСГАРД» было уведомлено в установленном Договором порядке.

Решение о расторжении Договора вступило в силу 30.06.2023.

По состоянию на 08.02.2024 Договор расторгнут.

Вместе с тем, 13.02.2024 в ФКР Москвы были представлена копия протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по адресу: г. Москва, Газетный пер., д. 1/12.

В соответствии с ч. 4 ст. 168 ЖК РФ решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о переносе

установленного срока капитального ремонта общего имущества в МКД на более поздний срок является основанием для внесения изменений в Региональную программу капитального ремонта.

Согласно п. 1.1. ст. 46 ЖК РФ протоколы общих собраний собственников помещений сдаются на хранение в орган государственного жилищного надзора (в г. Москве — это Государственная жилищная инспекция г. Москвы) и хранятся в течение 3 лет.

На представленном сопроводительном письме в Мосжилинспекцию проставлен входящий штамп о передаче на хранение.

На основании изложенного, ФКР Москвы будет произведен запрос в Мосжилинспекцию.

В случае подтверждения передачи протокола ОСС МКД по адресу: Москва, Газетный пер., д. 1/12 на хранение в МЖИ, ФКР Москвы будет принято решение об изменении способа расторжения договора на соглашение сторон.

2. ООО «ПК «РУСГАРД» признано участником электронного аукциона на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, ЦАО, Волхонка ул. 5/6 с.4 (реестровый номер 027300000012202923, идентификационный номер аукциона ПКР-010860-22).

31.10.2022 между ФКР Москвы и ООО «ПК «РУСГАРД» был заключен договор № ПКР-010860-22 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, ЦАО, Волхонка ул. 5/6 СА.

В соответствии с разделом 4 Договора, ООО «ПК «РусГард» приняло на себя обязательство выполнить Работы по Договору в соответствии с Графиком производства и стоимости работ, а именно:

- выполнить работы по обследованию технического состояния конструктивных элементов в многоквартирном доме с выпуском технического заключения в срок до 22.12.2022;

- выполнить работы по разработке и согласованию проектной документации в срок до 31.01.2023;

- выполнить работы по сопровождению прохождения экспертизы проектной документации в срок до 10.03.2023;

- оформление результатов приемки работ по разработке проектной

документации в срок до 31.03.2023.

По состоянию на текущую дату, выполнение работ не зафиксировано.

По системе: разработка проектной документации - процент выполнения — 0.

По системе: ремонт подъездов, направленный на восстановление их надлежащего состояния и проводимый при выполнении иных работ - процент выполнения — 0.

По системе: ремонт фасада - процент выполнения — 0.

В соответствии с п. 14.7.6 Договора «нарушение Генподрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 15 дней по любому из объектов» является основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора.

ООО «ПК «РУСГАРД» нарушило требования к качеству работ по выпуску технического заключения в связи с чем 03.03.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора, о чем ООО «ПК «РУСГАРД» было уведомлено в установленном Договором порядке.

Решение о расторжении Договора вступило в силу 28.03.2023.

По состоянию на 08.02.2024 Договор расторгнут.

Вместе с тем, 13.02.2024 в ФКР Москвы была представлена копия протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по адресу: г. Москва, Волхонка, д. 5/6с4.

В соответствии с ч. 4 ст. 168 ЖК РФ решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о переносе установленного срока капитального ремонта общего имущества в МКД на более поздний срок является основанием для внесения изменений в Региональную программу капитального ремонта.

Согласно п. 1.1. ст. 46 ЖК РФ протоколы общих собраний собственников помещений сдаются на хранение в орган государственного жилищного надзора (в г. Москве — это Государственная жилищная инспекция г. Москвы) и хранятся в течение 3 лет.

На представленном сопроводительном письме в Мосжилниспекцию проставлен входящий штамп о передаче на хранение.

На основании изложенного, ФКР Москвы будет произведен запрос в Мосжилинспекцию.

В случае подтверждения передачи протокола ОСС МКД по адресу: г. Москва, Волхонка, д.5/6с4 на хранение в МЖИ, ФКР Москвы будет принято решение об изменении способа расторжения договора на соглашение сторон.

3. ООО «ПК «РУСГАРД» признано участником электронного аукциона на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, ЦАО, ул. Народная ул. 11 с 1 (реестровый номер 027300000012202905, идентификационный номер аукциона ПКР-010856-22).

31.10.2022 между ФКР Москвы и ООО «ПК «РУСГАРД» был заключен договор № ПКР-010856-22 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, ЦАО, ул. Народная ул. 11 с 1.

В соответствии с разделом 4 Договора, ООО «ПК «РУСГАРД» приняло на себя обязательство выполнить Работы по Договору в соответствии с Графиком производства и стоимости работ, а именно:

- выполнить работы по «выполнению обследования технического состояния конструктивных элементов в многоквартирных домах с выпуском технического заключения (при необходимости) в срок до 10.12.2022.

По состоянию на текущую дату, выполнение работ не зафиксировано.

По системе: разработка проектной документации - процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения (разводящие магистрали) - процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения (стояки) - процент выполнения — 0.

В соответствии с п. 14.7.6 Договора «нарушение Генподрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 30 дней по любому из объектов» является основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора.

ООО «ПК «РУСГАРД» нарушило сроки выполнения работ по ПСД продолжительностью более 30 дней, в связи с чем 04.04.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора, о чем ООО «ПК «РУСГАРД» было уведомлено в установленном Договором порядке.

Решение о расторжении Договора вступило в силу 02.05.2023.

По состоянию на 08.02.2024 Договор расторгнут.

Вместе с тем, 13.02.2024 в ФКР Москвы были представлена копия протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по адресу: г. Москва, ул. Народная, д. 11, с. 1

В соответствии с ч. 4 ст. 168 ЖК РФ решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о переносе установленного срока капитального ремонта общего имущества в МКД на более поздний срок является основанием для внесения изменений в Региональную программу капитального ремонта.

Согласно п. 1.1. ст. 46 ЖК РФ протоколы общих собраний собственников помещений сдаются на хранение в орган государственного жилищного надзора (в г. Москве — это Государственная жилищная инспекция г. Москвы) и хранятся в течение 3 лет.

На представленном сопроводительном письме в Мосжилнспекцию проставлен входящий штамп о передаче на хранение.

На основании изложенного, ФКР Москвы будет произведен запрос в Мосжилинспекцию.

В случае подтверждения передачи протокола ОСС МКД по адресу: г. Москва, ул. Народная, д. 11, с. 1 на хранение в МЖИ, ФКР Москвы будет принято решение об изменении способа расторжения договора на соглашение сторон.

4. ООО «ПК «РУСГАРД» признано участником электронного аукциона на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, ТиНАО, Микрорайон "В" (Троицк), д.32 (реестровый номер 027300000012203472, идентификационный номер аукциона ПКР-011192-22).

09.12.2022 между ФКР Москвы и ООО «ПК «РУСГАРД» был заключен договор № ПКР-011192-22 на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) по адресу(ам): г. Москва, ТиНАО, Микрорайон "В" (Троицк), д.32.

В соответствии с разделом 4 Договора, ООО «ПК «РУСГАРД» приняло на себя обязательство выполнить Работы по Договору в соответствии с Графиком производства и стоимости работ, а именно:

- выполнить работы по обследованию технического состояния

конструктивных элементов в многоквартирном доме с выпуском технического заключения в срок до 31.01.2023;

- выполнить работы по разработке и согласованию проектной документации в срок до 10.03.2023;

- выполнить работы по сопровождению прохождения экспертизы проектной документации в срок до 20.04.2023;

- оформление результатов приемки работ по разработке проектной документации в срок до

30.05.2023.

По состоянию на текущую дату, выполнение работ не зафиксировано,

По системе: ремонт фундамента- процент выполнения — 0.

По системе: ремонт пожарного водопровода- процент выполнения — 0.

По системе: ремонт подъездов, направленный на восстановление их надлежащего состояния и проводимый при выполнении иных работ- процент выполнения — 0.

По системе: ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу собственников помещений- процент выполнения — 0.

По системе: ремонт или замена мусоропровода- процент выполнения — 0.

По системе: ремонт или замена внутреннего водостока- процент выполнения — 0.

По системе: ремонт крыши- процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения (разводящие магистрали)- процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения (разводящие магистрали)- процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения (канализации) (стояки)- процент выполнения — 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения (канализации) (выпуски и сборные трубопроводы)- процент выполнения — 0.

По системе: разработка проектной документации - процент выполнения

— 0.

По системе: ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения (разводящие магистрали)- процент выполнения — 0.

В соответствии с п. 14.7.6 Договора «нарушение Генподрядчиком сроков выполнения работ продолжительностью более 30 дней по любому из объектов» является основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения договора.

ООО «ПК «РУСГАРД» нарушило сроки выполнения работ по ПСД продолжительностью более 30 дней, в связи с чем 07.06.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора, о чем ООО «ПК «РУСГАРД» было уведомлено в установленном Договором порядке.

Решение о расторжении Договора вступило в силу 30.06.2023.

По состоянию на 08.02.2024 Договор расторгнут.

Вместе с тем, 13.02.2024 в ФКР Москвы была представлена копия протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по адресу: ТИНАО, г. Троицк, мкр. «В», д. 32.

В соответствии с ч. 4 ст. 168 ЖК РФ решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о переносе установленного срока капитального ремонта общего имущества в МКД на более поздний срок является основанием для внесения изменений в Региональную программу капитального ремонта.

Согласно п. 1.1. ст. 46 ЖК РФ протоколы общих собраний собственников помещений сдаются на хранение в орган государственного жилищного надзора (в г. Москве — это Государственная жилищная инспекция г. Москвы) и хранятся в течение 3 лет.

На представленном сопроводительном письме в Мосжилинспекцию проставлен входящий штамп о передаче на хранение.

На основании изложенного, ФКР Москвы будет произведен запрос в Мосжилинспекцию.

В случае подтверждения передачи протокола ОСС МКД по адресу: ТИНАО, г. Троицк, мкр. «В», д. 32. на хранение в МЖИ, ФКР Москвы будет принято решение об изменении способа расторжения договора на соглашение сторон.

Представитель Генподрядчика пояснил, что по данным адресам доступ не был предоставлен, так как были оформлены протоколы переноса.

Вместе с тем, Заказчиком в материалы дела представлены копии протокола общего собрания собственников помещений.

В силу пункта 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Для признания Общества недобросовестной подрядной организацией, не исполнившей надлежащим образом обязанности по договору, необходимо установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия), осуществленных намеренно с целью нарушения договорных обязательств, либо допущенных по небрежности, халатности, по собственному легкомыслию или самонадеянности.

По своей правовой природе включение общества в реестр недобросовестных подрядных организаций является мерой юридической ответственности.

Вместе с тем при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

При этом, в рассматриваемом случае часть работ Обществом выполнена, а также Обществом совершались активные действия, направленные на выполнение работ по Договору, а также наличествовали обстоятельства непреодолимой силы, воспрепятствовавшие надлежащему исполнению Обществом Договора, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют основания считать, что Обществом целенаправленно не исполнил обязательства по Контракту.

Учитывая изложенное и руководствуясь пунктом 267 Положения, Комиссия

РЕШИЛА:

Отказать во включении сведений об ООО «ПК «РусГард» в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренных Положением.

Примечание: в соответствии с пунктом 263 Положения, включение в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об участнике электронного аукциона, уклонившемся от заключения договора об оказании услуг, о подрядной организации, с которой договор об оказании услуг расторгнут по решению суда, или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг информация, содержащаяся в реестре недобросовестных подрядных организаций, неисполнение действий, предусмотренных пунктом 261 настоящего Положения, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.