

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...> членов Комиссии: <...>

в присутствии представителя Администрации м/о Курманаевский район Оренбургской области: <...> заместителя главы по оперативному управлению (доверенность №б/н от 16.07.2013г.),

рассмотрев дело №06-05-33/2013 по признакам нарушения Администрацией м/о Курманаевский район Оренбургской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в установлении не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг (постановление № 325-п «Об утверждении административного регламента по оказанию муниципальной услуги «Предоставление земельных участков физическим или юридическим лицам в собственность или в аренду»),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В ходе проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий администрации муниципального образования Курманаевский район Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

09.04.2010г. главой м/о Курманаевский район Оренбургской области принято постановление № 325-п «Об утверждении административного регламента по оказанию муниципальной услуги «Предоставление земельных участков физическим или юридическим лицам в собственность или в аренду». Пунктом 1 Постановления утвержден административный регламент по оказанию муниципальной услуги «Предоставление земельных участков физическим или юридическим лицам в собственность или в аренду» (далее Регламент).

Пунктом 1.4 Регламента предусмотрено, что публикации в СМИ о проведении земельных торгов, их результатах, иные объявления и извещения, связанные с предоставлением услуги оплачиваются гражданами или юридическими лицами, получающими права на земельные участки или их аренду по результатам конкурсов, аукционов, информации в СМИ в соответствии с п.7 ст.1, п.2 ст. 28, ст. 36 ЗК РФ.

Действующим федеральным законодательством не предусмотрены платежи, установленные постановлением № 325-п от 09.04.2010г. главы м/о Курманаевский район Оренбургской области.

В действиях Администрации м/о Курманаевский район Оренбургской области были усмотрены признаки нарушения ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции». Приказом Оренбургского УФАС России от 10.07.2013г. №182 в отношении Администрации м/о Курманаевский район Оренбургской области возбуждено

дело №06-05-33/2013. Приказом Оренбургского УФАС России №191 от 17.07.2013г. «Об изменении состава Комиссии» Председателем Комиссии назначен заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного, рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России Шлычков А.А. Определением от 10.07.2013г. (исх. №6815 от 10.07.2013г.) дело назначено к рассмотрению на 17.07.2013г. на 12ч. 00мин.

*В ходе рассмотрения дела Комиссией представитель Администрации м/о Курманаевский район нарушение признал и пояснил, что оплата публикаций за счет Администрации района до настоящего времени не производилась. В дальнейшем оплата будет производиться МБУ «КУМИ и ЗО Курманаевского района» за счет целевых средств, выделяемых в рамках ведомственной программы, принятой Советом депутатов в июне 2013 года. В настоящее время имеется проект постановления о внесении изменений в постановление №325-п, которым п.1.4 Административного регламента исключен.*

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему.

09.04.2010г. главой м/о Курманаевский район Оренбургской области принято постановление № 325-п «Об утверждении административного регламента по оказанию муниципальной услуги «Предоставление земельных участков физическим или юридическим лицам в собственность или в аренду». Пунктом 1 Постановления утвержден административный регламент по оказанию муниципальной услуги «Предоставление земельных участков физическим или юридическим лицам в собственность или в аренду» (далее Регламент).

Пунктом 1.4 Регламента предусмотрено, что публикации в СМИ о проведении земельных торгов, их результатах, иные объявления и извещения, связанные с предоставлением услуги оплачиваются гражданами или юридическими лицами, получающими права на земельные участки или их аренду по результатам конкурсов, аукционов, информации в СМИ в соответствии с п.7 ст.1, п.2 ст. 28, ст. 36 ЗК РФ.

Постановлением № 325-п от 09.04.2010г. главы м/о Курманаевский район Оренбургской области установлены платежи, не предусмотренные действующим федеральным законодательством.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным [законом](#) от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и уставами муниципальных образований; административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт

предоставления государственной или муниципальной услуги.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" одним из принципов предоставления муниципальной услуги является правомерность взимания с заявителей государственной пошлины за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, платы за предоставление услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг и предоставляются организациями, указанными в [части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 и 3](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 38 ЗК РФ при проведении торгов по продаже земельного участка или права на заключения договора аренды такого земельного участка в качестве продавца выступает исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления.

В качестве организатора торгов (конкурсов, аукционов) выступает собственник или действующая на основании договора с ним специализированная организация.

Согласно п.9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг.

В соответствии с абз. 7 ст. 2 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 N 455/380-II-ОЗ "О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области" правовой акт - официальный письменный документ, содержащий правовые нормы или индивидуальные предписания, принятый в установленной форме правотворческим органом в пределах его компетенции.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона №131-ФЗ от 6 октября 2003 года по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (ст.7).

В связи с изложенным, в постановлении Главы м/о Курманаевский район Оренбургской области от 09.04.2010г. №325-п «Об утверждении административного регламента по оказанию муниципальной услуги «Предоставление в собственность земельных участков физическим или юридическим лицам в собственность или в аренду» (приложение к постановлению от 09.04.2010г. №325-п) доказан факт нарушения п.9 ч.1 ст. 15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в установлении не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг.

Согласно ч.2 ст.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» «целью настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков».

В соответствии со ст.22 названного Закона на антимонопольный орган возложены функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 49-50 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Администрацию муниципального образования Курманаевский район Оренбургской области нарушившей п.9 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации муниципального образования Курманаевский район

Оренбургской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, для чего:

- внести изменения в п.1.4 Административного регламента по оказанию муниципальной услуги «Предоставление земельных участков физическим или юридическим лицам в собственность или аренду», утвержденный постановлением главы м/о Курманаевский район Оренбургской области от 09.04.2010г. №325-п в части установления платы, непредусмотренной действующим законодательством.

3. Передать материалы дела №06-05-33/2013 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа

### **Предписание по делу № 06-05-33/2013**

#### **об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...> членов Комиссии: <...> руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-05-33/2013 о нарушении Администрацией м/о Курманаевский район Оренбургской

области ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции»

предписывает:

1. Администрации м/о Курманаевский район Оренбургской области ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившегося в установлении не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг (приложение к постановлению № 325-п «Об утверждении административного регламента по оказанию муниципальной услуги «Предоставление земельных участков физическим или юридическим лицам в собственность или в аренду»), для этого **в срок до «15» августа 2013 года:**

- внести изменения в п.1.4 Административного регламента по оказанию муниципальной услуги «Предоставление земельных участков физическим или юридическим лицам в собственность или аренду», утвержденный постановлением главы м/о Курманаевский район Оренбургской области от 09.04.2010г. №325-п в части установления платы, непредусмотренной действующим законодательством.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в срок до «19» августа 2013 года**, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>