

ПАО «Россети Центр и Приволжье»
603950, г. Нижний Новгород, ул.
Рождественская, д. 33

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№052/04/9.21-2182/2023

21 февраля 2024 года

г. Нижний Новгород

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области <...>, рассмотрев материалы дела №052/04/9.21-2182/2023 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (603950, город Нижний Новгород, улица Рождественская, дом 33; ИНН 52605200603),

установил:

С учетом положений части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении явилось обращение (вх. №21610-ИП/23 от 29.08.2023) <...> (далее — <...>., заявитель) на действия публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (далее – ПАО «Россети Центр и Приволжье», сетевая организация), выразившиеся в нарушении срока направления (размещения) договора об осуществлении технологического присоединения объектов заявителя.

Согласно протоколу об административном правонарушении от 14.12.2023 по делу №052/04/9.21-2182/2023 ПАО «Россети Центр и Приволжье» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс).

На составление протокола об административном правонарушении явилась представитель ПАО «Россети Центр и Приволжье» <...>. (доверенность №Д-НН/558 от 16.10.2023, сроком до 31.12.2023), <...> явку не обеспечил, уведомлен надлежащим образом.

Из пояснений представителя ПАО «Россети Центр и Приволжье», данных при составлении протокола № 052/04/9.21-2182/2023 об административном правонарушении привлекаемого к ответственности лица следует, что ПАО

«Россети Центр и Приволжье» вину не признало.

Лица, участвующие в деле, о дате, времени и месте составления протокола извещены надлежащим образом.

21.02.2024 на рассмотрении дела об административном правонарушении №052/04/9.21-2507/2023 присутствовали представители ПАО «Россети Центр и Приволжье» <...> (доверенность № Д-НН/53 от 01.01.2024, сроком до 18.10.2024), <...> (доверенность №Д-НН/26 от 01.01.2024, сроком до 18.10.2024) вину не признали, поддержали ранее изложенную позицию. Потерпевший на рассмотрение дела явку не обеспечил.

Лица, участвующие в деле, о дате, времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Резолютивная часть постановления объявлена 21.02.2024.

Изучив материалы дела, позицию ПАО «Россети Центр и Приволжье», оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, достаточности и взаимосвязи, должностное лицо Нижегородского УФАС России, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение <...>, на неправомерные, по мнению заявителя, действия ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Указанной статьей Федерального закона установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Такой договор является публичным.

Между тем технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им исполнительным органом власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 3 указанных Правил установлено, что сетевая

организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им указанных Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 15 Правил технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 определено, что в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Согласно пункту 103 Правил договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, заключается путем направления заявителю выставляемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета.

Согласно пункту 105 Правил в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям согласно приложению №17;

счет на оплату технологического присоединения по договору;

подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Размещенные в личном кабинете заявителя условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия признаются офертой, а оплата заявителем счета на оплату технологического присоединения по договору - акцептом договора об

осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий.

В случае несогласия с размещенными сетевой организацией в личном кабинете заявителя документами, предусмотренными абзацами вторым - четвертым настоящего пункта, и (или) несоответствия их настоящим Правилам заявитель вправе в течение 5 рабочих дней со дня размещения сетевой организацией таких документов направить сетевой организации мотивированный отказ от заключения договора с предложением об изменении размещенных документов и требованием о приведении их в соответствие с настоящими Правилами. Размещение сетевой организацией указанных документов, приведенных в соответствие с настоящими Правилами, осуществляется с использованием личного кабинета заявителя в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования.

В случае отсутствия у заявителя личного кабинета заявитель сетевая организация обязана его зарегистрировать и сообщить заявителю порядок доступа к личному кабинету заявителя, включая получение первоначального доступа к личному кабинету, регистрацию и авторизацию потребителя, определяемый в соответствии с едиными стандартами качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

В отношении заявителя, указанного в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в офисах очного обслуживания потребителей обязана обеспечить доступ к личному кабинету потребителя на безвозмездной основе.

Сетевая организация обязана информировать заявителя на протяжении всей процедуры технологического присоединения о размещении в личном кабинете заявителя документов, подлежащих оформлению в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, не позднее окончания рабочего дня, в течение которого был составлен и размещен документ, по указанным в заявке на технологическое присоединение номеру мобильного телефона и (или) адресу электронной почты заявителя или иным выбранным заявителем способом, позволяющим подтвердить факт получения информации.

Как установлено Управлением, 18.07.2023 <...>подал заявки через личный кабинет сайта www.портал-тп.рф. №Н/ЦЦ-НН-8329399- П Т П , №Н/ЦЦ-НН-8336243-ПТП на технологическое присоединение малоэтажных жилых застроек, расположенных по адресу: Нижегородская обл., Богородский р-н., д. Оринкино, кадастровые номера 52:24:0020003:5179, 52:24:0020003:4945.

Согласно пункту 105 Правил, обществу надлежало направить договоры об осуществлении технологического присоединения не позднее 01.08.2023 (включительно).

За рамками установленного Правилами срока, 13.10.2023 вышеуказанные оферты договоров с предложенными техническими решениями на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Россети Центр и Приволжье» размещены в личном кабинете заявителя.

Таким образом, ПАО «Россети Центр и Приволжье» нарушило требование Правил в части сроков выдачи оферты договора на технологическое присоединение объекта заявителя к электрическим сетям ПАО «Россети Центр и Приволжье».

Между тем в материалы дела представлены копии договоров на технологическое присоединение №521144539 и №521144580 и технические условия №ННЭ/21/P21-107 и №ННЭ/21/P21-108, направленные в адрес заявителя.

Однако ПАО «Россети Центр и Приволжье» необходимо было осуществить технологическое присоединение не позднее 01.08.2023.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В рамках административного расследования, выявлено, что ранее ПАО «Россети Центр и Приволжье» привлекалось к административной ответственности за нарушение порядка подключения к электрическим сетям.

В частности, установленное в рамках настоящего административного дела правонарушение совершалось ПАО «Россети Центр и Приволжье» в период времени, когда лицо считалось подвергнутым административному наказанию согласно постановлению № 052/04/9.21-130/2022. Постановление № 052/04/9.21-130/2022 явилось предметом рассмотрения в Арбитражном Суде Нижегородской области (дело № А43-12612/2022). В удовлетворении заявленных требований об отмене постановления управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от 14.04.2022 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 052/04/9.21-130/2022 ПАО «Россети Центр и Приволжье» было отказано. 2023-22176 6 Постановлением Первого Арбитражного апелляционного суда от 21.11.2021 решение Арбитражного суда Нижегородской области по делу № А43-12612/2022) оставлено без изменения (период 21.11.2022 - 21.11.2023).

Между тем, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения в том случае, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Частью 4 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

Приказом филиала ПАО «Россети Центр и Приволжье» - «Нижновэнерго» № ННЭ-695 от 29.11.2021 г. утвержден порядок представления отчетности в рамках бизнес-процесса «Реализация услуг по технологическому присоединению и перспективное развитие», в том числе, установлена форма 11 ежемесячной отчетности «Мониторинг деятельности по технологическому присоединению», форма Пкпэ отчетности «Оценка уровня показателя соблюдения сроков осуществления технологического присоединения».

Контроль исполнения приказа возложен на заместителя директора по реализации услуг.

В ПАО «Россети Центр и Приволжье» проводятся еженедельные оперативные совещания, лицам, на которых возложены конкретные задачи в рамках бизнес-процесса «Реализация услуг по технологическому присоединению и перспективное развитие» указывается на необходимость устранить выявленные замечания и соблюдения Правил технологического присоединения; в части исполнения договоров технологического присоединения с привлечением подрядной организации проводится взаимодействие с подрядными организациями, корректируются сроки выполнения ПИР и СМР

Также принята политика организации «Система менеджмента ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (прим. прежнее наименование) «Контролинг финансовохозяйственной деятельности».

Кроме того, ПАО «Россети Центр и Приволжье» внедрен антимонопольный комплаенс, для пресечения подобного рода нарушений.

ПАО «Россети Центр и Приволжье» в рассматриваемом случае были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения Правил технологического присоединения.

ПАО «Россети Центр и Приволжье» приобщило в материалы дела паспорт бизнес-

процесса (БП 6) «Реализация услуг по технологическому присоединению и перспективное развитие» ПП БП 6/08- 2021, а также приложения к нему.

Данными данным паспортом и приложениями четко распределены функции в рамках исполнения договоров технологического присоединения, система контроля за исполнением договоров технологического присоединения.

Приказом от 25.09.2023 № ННЭ-518/ п р <...> привлечен к дисциплинарной ответственности.

20.02.2024 <...> также привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (дело №052/04/9.21-170/2024) аналогичным обстоятельствам.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при иных предусмотренные настоящим Кодексом обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

На основании вышеизложенного, проанализировав фактические обстоятельства в контексте их правового регулирования, должностное лицо Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, что ПАО «Россети Центр и Приволжье» не подлежит ответственности предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.48, 24.5 КоАП РФ, заместитель руководителя Нижегородского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении №052/04/9.21-2182/2023, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (603950, город Нижний Новгород, улица Рождественская, дом 33, ИНН 5260200603), прекратить на основании пункта 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

<...>