РЕШЕНИЕ

по делу № 441/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04 апреля 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

в отсутствие представителей ГБУЗ «Городская больница №1 города Новороссийска» МЗ КК (далее – Заказчик) (ходатайство), в отсутствие представителя ООО «НПО Артерия» (ходатайство), рассмотрев жалобу ООО «НПО Артерия» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Городская больница №1 города Новороссийска» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения МНН: Ванкомицин» (извещение № 0318300529719000011) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что в соответствии с протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме №0318300529719000011-3 от 21.03.2019г. единая комиссия неправомерно приняла решение о признании победителем ООО «ТД «ВИАЛ».

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ГБУЗ «Городская больница №1 города Новороссийска» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения МНН: Ванкомицин» (извещение №

0318300529719000011).

Начальная (максимальная) цена контракта – 329 925,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Извещении проведении электронного аукциона **З**ОКУПКИ 0 ДΛЯ №0318300529719000011, в п.32 Раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства групп ИΛИ иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, **ОКАЗЫВАЕМЫХ** - установлены преимущества установлены для иностранными **ЛИЦАМИ** Участников, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения 0 поставке товаров В соответствии С приказом Минэкономразвития России № 126 Н от 04.06.2018. - Установлены ограничения в отношении происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015г. № 1289.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на размещаются другие товарные И необходимости знаки, обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, соответствии с технической документацией на указанные

оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, предусмотрены техническими регламентами, соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом документами, разрабатываемыми и применяемыми регулировании, национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии **З**аконодательством Российской Федерации 0 стандартизации, требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, **УСЛОВНЫЕ** обозначения терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в

случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 3 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие).

* Лекарственный препарат, включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных (да/нет)

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Постановление № 1289) предусмотрено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых важнейших И лекарственных препаратов лекарственный препарат), ДΛЯ обеспечения государственных И международным МУНИЦИПОЛЬНЫХ НУЖД (C МИНДО непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие поставке лекарственных предложения 0 препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно: содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза; не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же либо производителей, ВХОДЯЩИХ В ОДНУ группу соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального конкуренции", закона защите при сопоставлении ЭТИХ заявок (окончательных предложений).

В соответствии с п.2 Постановления № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о

происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009, в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Согласно протоколу №0318300529719000011-3 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 14.03.2019г. все участники подавшие заявки №141, 242, 190, 1 допущены к участию.

На основании ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч.2 ст.69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие В таком аукционе требованиям, **УСТАНОВЛЕННЫМ** документацией 0 таком аукционе, В порядке основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию электронной площадке.

Из пояснений, представленных Заказчиком следует, что на участие в электронном аукционе подано четыре заявки, четыре из которых приняли участие в аукционе.

- Заявка №1 Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «Виал», предложивший лекарственный препарат МНН: Ванкомицин, страной происхождения которого является Индия, с предложенной ценой контракта 288 684 (двести восемьдесят восемь тысяч шестьсот восемьдесят четыре рубля) 25 копейки, поступила 18.03.2019 в 09:36:57.
- Заявка № 190 Общество ограниченной С ответственностью Полимед», «Медицинская компания предложивший лекарственный препарат МНН: Ванкомицин, страной происхождения которого является Россия, с предложенной ценой контракта 288 684 (двести восемьдесят тысяч шестьсот восемьдесят четыре рубля) 25 копейки, поступила 18.03.2019 в 09:37:04.
- Заявка № 141 Закрытое акционерное общество «МЭНЧ-М», предложивший лекарственный препарат МНН: Ванкомицин, страной

происхождения которого является Россия, с предложенной ценой контракта 326 625(триста двадцать шесть тысяч шестьсот двадцать пять рублей) 74 копейки, приложившие сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров.

Заявка № 242 - Общество с ограниченной ответственностью «НПО Артерия» предложивший лекарственный препарат МНН: Ванкомицин, страной происхождения которого является Россия, с предложенной ценой контракта 328 275 (триста двадцать восемь тысяч двести семьдесят пять рублей) 37 копеек, приложившие сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров.

При подаче заявок участниками представлены товары разных применение постановления Правительства производителей, что влечет Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях государств допуска происходящих ИЗ иностранных лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

В соответствии с ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу №0318300529719000011-3 подведения итогов аукциона в электронной форме от 21.03.2019г. победителем аукциона в электронной форме признано **ООО «Торговый** дом «Виал».

В связи с изложенным, заявка ООО «**Торговый** дом «Виал» должна быть отклонена.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии содержится нарушение ч.2, ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе, что содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «НПО Артерия» обоснованной.
- 2. В действиях Заказчика ГБУЗ «Городская больница №1 города Новороссийска» МЗ КК (аукционной комиссии) признать нарушение ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе.
- 3. Заказчику ГБУЗ «Городская больница №1 города Новороссийска» МЗ КК (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
- 4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 146

по делу №441/2019-КС о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

04 апреля 2019г. Краснодар Γ.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

отсутствие представителей ГБУЗ «Городская больница №1 города Новороссийска» МЗ КК (ходатайство), в отсутствие представителя ООО «НПО Артерия» (ходатайство) на основании своего решения от 04.04.2019г. по делу №441/2019-КС по результатам рассмотрения жалобы ООО «НПО Артерия» на действия ГБУЗ «Городская больница №1 города Новороссийска» МЗ KK проведении ГБУЗ «Городская больница №1 при Новороссийска» МЗ КК электронного аукциона: «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения МНН: Ванкомицин» (извещение № 0318300529719000011) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

- 1. Заказчику ГБУЗ «Городская больница №1 города Новороссийска» МЗ КК (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе путем отмены протокола подведения итогов (далее Протокол) и назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе.
 - 2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, в том числе и Заявителя, об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.
- 1. 3 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в

открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

- 1.4 Аукционной комиссии рассмотреть вторые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 04.04.2019 по делу № 441/2019-КС.
- 1.5 Заказчику ГБУЗ «Городская больница №1 города Новороссийска» МЗ КК (аукционной комиссии), оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов и с учетом решения от 04.04.2019 по делу № 441/2019-КС.
- 6. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-и рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.
- 7. В срок до 25.04.2019г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.