

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-23-10-11

Резолютивная часть решения объявлена 20.06.2011 года
Новосибирск

г.

Решение изготовлено в полном объеме 23.06.2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Князькова С.Е. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии:

- представителя заявителя ООО «АкадемМедСтрой» «...» по доверенности «...» г.;

- представителя ответчика ГУП «УЭВ СО РАН» «...» по доверенности «...»,

рассмотрев дело № 02-01-23-10-11 от 01.06.2011 г. по признакам нарушения Государственным унитарным предприятием «УПРАВЛЕНИЕ ЭНЕРГЕТИКИ И ВОДОСНАБЖЕНИЯ СИБИРСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК» (ГУП «УЭВ СО РАН») (630090, г. Новосибирск, ул. Инженерная, 17) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление ООО «АкадемМедСтрой», в том числе по вопросу требования ГУП «УЭВ СО РАН» безвозмездной передачи предприятию вновь построенных во исполнение технических условий на водоснабжение и канализование № 15152-6458 от 09.12.2010 г. инженерных сетей. В результате рассмотрения указанного заявления установлено следующее.

Обществу с ограниченной ответственностью «АкадемМедСтрой» по результатам аукциона от 28 октября 2010 года (протокол аукциона №226 от 28.10.2010 г.) предоставлено право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 54:35:091350:83, расположенного по ул. Героев Труда в Советском районе г. Новосибирска, в целях строительства для сотрудников НИИ ПК им. Мешалкина Е.Н. многоквартирного жилого дома с помещениями общественного назначения.

Этот земельный участок расположен в непосредственной близости от построенных силами ООО «АрхСтройИнвест» объектов по ул. Разъездная.

ООО «АкадемМедСтрой» и ООО «АрхСтройИнвест» являются партнерами и используют одну и ту же базу при организации строительного производства. Кроме того, ООО «АрхСтройИнвест» на основании соответствующего договора выполняет функции заказчика на строительстве вышеназванного нового объекта по ул. Героев Труда.

При организации строительства объектов по ул. Разъездная застройщику ООО «АрхСтройИнвест» были выданы сетевой организацией ГУП «УЭВ СО РАН» соответствующие технические условия на подключение к действующим тепловым сетям №15152-781 от 27.03.2006г. (предварительные ТУ № 15152-1161 от 18.04.2005 г.), а также сетям водоснабжения и хоз-фекальной канализации №15152-2143 от 31.07.2006 г., которыми предусматривались не только порядок подключения, но и мероприятия по модернизации сетей, увеличению их мощности и пропускной способности, обновлению старых коммуникаций. Сетевой организацией на этапе выдачи этих технических условий для подключения строящихся объектов по ул. Разъездная уже предусматривалось перспективное подключение многоквартирного жилого дома по ул. Героев Труда именно к этим участкам сетей, и необходимость мероприятий по их модернизации была обоснована именно этими обстоятельствами. Так, согласно п. 2.3. ТУ №15152-2143 от 31.07.2006 г. при проектировании кольцевого водопровода и канализационной сети была предусмотрена возможность подключения – административно-офисного здания по ул. Разъездная и 14-ти этажного дома НИИ ПК. ТУ № 15152-1161 от 18.04.2005 г. также предусматривают подключение к системе теплоснабжения объектов по ул. Разъездной и ул. Героев Труда, в том числе 14-ти этажного жилого дома.

Так, силами ООО «АрхСтройИнвест» уже выполнены работы по строительству кольцевого водопровода и участка хоз-фекальной канализации при строительстве объектов на ул. Разъездная, произведена замена участка теплотрассы по ул. Героев Труда с увеличением пропускной способности трубопровода и устройством тепловой камеры. Данные работы выполнялись с учетом перспективного подключения планируемого к строительству жилого дома по ул. Героев Труда, что подтверждается указанными выше техническим условиями.

После заключения по результатам аукциона договора аренды земельного участка, расположенного по ул. Героев Труда, заявитель обратился в ГУП «УЭВ СО РАН» с заявкой на выдачу ТУ на теплоснабжение, водоснабжение и канализование объекта. Однако, для подключения к действующим сетям нового объекта - многоквартирного жилого дома для сотрудников НИИ ПК им. Мешалкина Е.Н. условия подключения ГУП «УЭВ СО РАН» были кардинально изменены, застройщику предлагалось вновь осуществить ряд мероприятий по модернизации уже других участков действующих сетей под предлогом отсутствия иной технической возможности, возлагась обязанность после выполнения предписанных работ безвозмездно передать их результат сетевой организации в собственность (ТУ на теплоснабжение №15152-6733 от 24.12.2010г. и ТУ на водоснабжение и канализование №15152-6458 от 09.12.2010г.).

Однако, пропускная способность уже выполненных ранее силами ООО «АрхСтройИнвест» инженерных сетей, на которых расположены ближайšie возможные точки подключения нового объекта, технически позволяет произвести

присоединение предполагаемого к строительству объекта ООО «АкадемМедСтрой», для чего не требуется ни увеличения пропускной способности существующих сетей инженерного обеспечения, ни строительства новых систем инженерного обеспечения.

При выдаче технических условий теплоснабжения ГУП «УЭВ СО РАН» не приняло во внимание обращение ООО «АрхСтройИнвест» о том, что существует возможность присоединения нового объекта к уже построенным тепловым сетям, без ущерба для существующих объектов, а предписало ООО «АкадемМедСтрой» строительство теплотрассы ДУ-400 по ул. Российская.

Также ООО «АкадемМедСтрой» предлагается выполнить замену участка существующей сети хоз-фекальной канализации от колодца К11 до К4, построить новый участок водопровода от точки ВК-1 до точки ВК-25, построить новый участок тепловой сети по ул. Российской от неподвижной опоры НЗ до теплокамеры К-41. Возражения застройщика о неэффективности и экономической нецелесообразности такой схемы подключения сетевой организацией не приняты.

Переписка с сетевой организацией ГУП «УЭВ СО РАН» об изменении технических условий, определении ближайших к строящемуся объекту точек подключения результата не дала. Направленные в адрес ГУП «УЭВ СО РАН» предложения и расчеты не учтены, и технические условия оставлены без изменений. Об этом свидетельствуют Протокол разногласий к ТУ №15152-6458 от 09.12.2010г. (исх.№01 от 11.01.2011г.), Протокол разногласий к ТУ №15152-6733 от 24.12.2010г. (исх.№07 от 11.01.2011г.), ответ на них сетевой организации исх.№15152-672 от 11.02.2011г.

По мнению заявителя, предложенная сетевой организацией схема подключения нового объекта к действующим инженерным сетям способствует решению лишь узковедомственных интересов ГУП «УЭВ СО РАН», стремящегося за чужой счет обеспечить обновление аварийных участков существующих сетей. Так, например, по расчетам выполняющего проектные работы для названного объекта Проектно-строительного предприятия «АрхСтройДизайн», предлагаемая сетевой организацией схема подключения к существующей сети хоз-фекальной канализации влечет заглубление трубопровода на глубину более 6-7 метров (при начальном заглублении существующих колодцев 2,4 м). Следовательно, при предложенном варианте эта величина увеличится более чем до 6,5 м, заставит преодолевать контруклон по существующему рельефу на расстоянии более 240 м (Письмо ПСП «АрхСтройДизайн» №5/11 от 28.02.2011г.).

Предложенные сетевой организацией схемы подключения многоквартирного жилого дома с помещениями общественного назначения по ул. Героев Труда к инженерным сетям повлекут дополнительные затраты на строительство и увеличение стоимости жилья.

ООО «АкадемМедСтрой» полагает, что сетевая организация ГУП «УЭВ СО РАН», используя своё доминирующее положение, при выдаче технических условий на подключение строящихся объектов к действующим инженерным коммуникациям, навязывает застройщикам заведомо невыгодные, технически неэффективные и экономически необоснованные условия способов и методов хозяйствования. Кроме того, сетевая организация ГУП «УЭВ СО РАН» неправоммерно требует от застройщиков безвозмездной передачи предприятию всех вновь построенных во исполнение технических условий застройщиками за

свой счет и модернизированных участков инженерных внеплощадочных сетей.

Новосибирским УФАС России в адрес ГУП «УЭВ СО РАН» был направлен запрос информации исх. № 02-1242 от 14.03.2011 г. В ответе на указанный запрос информации ГУП «УЭВ СО РАН» указывает следующее.

При обращении заявителей о предоставлении им технических условий ГУП «УЭВ СО РАН» руководствуется Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» (утв. Постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2006г. №83) (далее – Правила № 83).

Так, для заявителя - ООО «АкадемМедСтрой» были определены и выданы технические условия №15152-6548 от 09.12.2010г. и №15152-6733 от 24.12.2010 г.

На основании соответствующего обращения ОАО «Проектно-технологическое бюро» в целях проведения органом местного самоуправления аукциона по предоставлению права аренды на земельный участок для строительства жилого дома с помещениями общественного назначения по ул. Героев Труда в Советском районе ГУП «УЭВ СО РАН» были подготовлены и предоставлены предварительные технические условия №15152-3960 от 21.07.2010г. на подключение объекта к сетям водоснабжения и хоз-фекальной канализации и №15152-3910 от 16.07.2010г. на подключение объекта к тепловым сетям ГУП «УЭВ СО РАН» (п.5 Правил).

В соответствии с п. 13 Правил данные предварительные технические условия были выданы с учетом имеющейся технической возможности сетей инженерно-технического обеспечения ГУП «УЭВ СО РАН», а именно:

- наличие резерва тепловой и водоподготовительной мощности на источниках;
- наличие резерва пропускной способности тепловых сетей в точке подключения (камера теплофикационная К-41) при условии строительства тепловода Ду400 по ул. Российская.

Строительство указанного тепловода заложено в схеме развития инженерной инфраструктуры ННЦ СО РАН (раздел 4.3. «Предполагаемая схема теплоснабжения»), а также представлено ранее в материалы для разработки градостроительной документации - проектов планировки территории г. Новосибирска по запросу мэрии г. Новосибирска №1372-6/19 от 29.10.2010 г.;

наличие резерва пропускной способности сетей водопровода и хоз-фекальной канализации в точках подключения (водопровод д-500мм по ул.Героев Труда, хоз-фекальная канализация д-150мм по ул.Героев Труда);

наличие резерва по производству питьевой воды (ВНС 3-го подъема в м-не «Д») и резерва перекачивающей канализационной насосной станции (КНС-5).

Выданные предварительные технические условия № 15152-3960 от 21.07.2010г. и №15152-3910 от 16.07.2010г. легли в основу формирования земельного участка, предоставленного по итогам аукциона ООО «АкадемМедСтрой» для строительства указанного многоквартирного жилого дома.

Таким образом, подписав договор аренды указанного земельного участка,

заявитель ООО «АкадемМедСтрой» был осведомлен и заведомо согласен с первоначально выданными техническими условиями на подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения ГУП «УЭВ СО РАН».

В выданных ООО «АкадемМедСтрой» после проведения аукциона окончательных технических условиях № 15152-6548 от 09.12.2010 г. и №15152-6733 от 24.12.2010 г. на подключение к сетям водоснабжения и хоз-фекальной канализации и тепловым сетям ГУП «УЭВ СО РАН», предусмотрены те же точки подключения, что и в предварительных технических условиях.

Подключение к сетям водопровода и канализации в точках на сетях ООО «АрхСтройИнвест» рассматривалось ГУП «УЭВ СО РАН» в качестве альтернативного варианта подключения на стадии подготовки предварительных технических условий. В результате рассмотрения этот вариант не был принят по следующим причинам.

В соответствии с расчетами гидравлических режимов теплоснабжения, выполненными ОАО «Новосибирский энергетический центр» по заданию ГУП «УЭВ СО РАН», в случае подключения планируемого к строительству объекта по ул. Героев труда от ТС-1 (существующей теплосети Ду 159мм, НО-3) располагаемый напор в точке подключения будет недостаточным («Пьезометрический график подключения нагрузки 0.7 Гкал/ч по ул. Героев труда от ТС-1» прилагается). Недостаточный располагаемый напор связан с большими потерями в сети, которая введена в эксплуатацию в 1968г. и имеет высокий коэффициент шероховатости. Напор в данной тепловой сети определяет насосная станция № 3, которая является регулирующей по подпитке между двумя тепловыми станциями ТС-1 и ТС-2. При подключении нагрузки по техническим условиям от ТС-2 по расчету и фактически обеспечивается достаточный располагаемый напор в точке подключения который создает стабильное теплоснабжения объекта («Пьезометрический график подключения нагрузки 0.7 Гкал/ч по ул.Героев труда от ТС-2»).

Являясь ресурсоснабжающей организацией, ГУП «УЭВ СО РАН» несет ответственность за качество поставляемых потребителям ресурсов, в том числе за отпускаемую питьевую воду. ООО «АрхСтройИнвест» не предоставило сведений о наличии у него производственной базы и специально подготовленного персонала для проведения регламентных работ по содержанию построенных им водопроводных сетей. В такой ситуации ГУП «УЭВ СО РАН» не может нести риск негативных последствий за качество воды у конечного потребителя.

Условие о безвозмездной передаче ООО «АкадемМедСтрой» вновь построенных объектов в собственность Российской Федерации (собственник земельного участка под сетями водоснабжения и канализации, как существующими, так и предложенными к строительству по выданным техническим условиям) было включено в технические условия № 15152-6548 от 09.12.2010 г. в связи с отсутствием утвержденной инвестиционной программы ГУП «УЭВ СО РАН» на основании абз.2 п.7 Правил № 83.

Согласно абз.2 п.7 Правил в случае, если инвестиционная программа организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не утверждена, технические условия выдаются при предоставлении земельного участка для комплексного освоения с последующей передачей

создаваемых сетей инженерно-технического обеспечения в государственную или муниципальную собственность либо при подключении к существующим сетям инженерно-технического обеспечения и выполнении указанной организацией за счет средств правообладателя земельного участка работ, необходимых для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в точке подключения на границе существующих сетей. Это условие не распространяется на случаи, когда для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения.

Новосибирским УФАС России были направлены запросы информации в Департамент земельных имущественных отношений Мэрии г. Новосибирска и Западно-Сибирское управление Ростехнадзора исх. №№ 02-2032 от 15.04.2011 г. и 02-2098 от 19.04.2011 г. В результате изучения представленной в ответах на указанные запросы информации установлено следующее.

Письмом вх. № 3838 от 10.05.2010 г. Мэрия г. Новосибирска указала, что данный земельный участок предоставлялся не для комплексного освоения (комплексной застройки), следовательно, ссылка ГУП «УЭВ СО РАН» на абз.2 п.7 Правил в качестве обоснования требования безвозмездной передачи построенных объектов в собственность предприятия в данном случае неуместна. В частности в письме вх. № 3838 от 10.05.2010 г. указано, что земельный участок с кадастровым номером 54:35:091350:83 предоставлен ООО «АкадемМедСтрой» для строительства многоквартирного жилого дома с помещениями общественного назначения. В соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 14.03.2011 № 2077 был изменен вид разрешенного использования данного земельного участка на «многоквартирные средне- и многоэтажные жилые дома (секционного, галерейного, коридорного типов), в том числе со встроенными или встроено-пристроенными помещениями общественного назначения и автостоянками». Данный земельный участок для комплексного освоения в целях жилищного строительства не предоставлялся.

Подготовка земельного участка к реализации на торгах осуществлялась в соответствии с п.4 ст.30 Земельного кодекса РФ. При этом департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска были получены технические условия подключения объекта строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. В заявках претендентов, поданных для участия в аукционе, указано, что заявители ознакомлены с предварительными техническими условиями на электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение.

Размер арендной платы за земельный участок сформировался по итогам состоявшегося аукциона, в результате добровольной конкуренции участников торгов. Победителем аукциона было признано ООО «АкадемМедСтрой». Для изменения точки подключения к системам водоснабжения и водоотведения застройщику необходимо получить согласие всех владельцев существующих сетей водоснабжения и водоотведения на наличие резервной пропускной способности инженерных коммуникаций, обеспечивающих подачу необходимого объема ресурса от земельного участка застройщика до муниципальных сетей.

Таким образом, Мэрия г. Новосибирска подтверждает возможность модификации выданных ГУП «УЭВ СО РАН» предварительных ТУ условий для подключения

объекта по ул. Героев труда, в том числе возможность перемены точек подключения, следовательно, соответствующие доводы ГУП «УЭВ СО РАН» о том, что предварительные ТУ не могут быть изменены, поскольку легли в основу формирования земельного участка и стоимости его аренды, изложенные в письмах исх. № 15152-672 от 11.02.2011 г. и 15152-1335 от 25.03.2011 г., не состоятельны.

Западно-Сибирское управление Ростехнадзора письмом вх. № 618 от 16.05.2011 г. в ответ на запрос Новосибирского УФАС России с просьбой проверить имеется ли техническая возможность (резерв тепловой и водоподготовительной мощности, резерв пропускной способности инженерных сетей) подключить объект по ул. Героев Труда по схеме, предлагаемой ООО «АкадемМедСтрой», а также являются ли технически обоснованными и выполнимыми выданные ГУП «УЭВ СО РАН» ООО «АкадемМедСтрой» технические условия на теплоснабжение № 15152-6733 от 24.12.2010 г. и на водоснабжение и канализование № 15152-6458 от 09.12.2010 г., планируемого к строительству объекта по ул. Героев Труда, сообщило, что разрешение данных вопросов в компетенцию Западно-Сибирского управления Ростехнадзора не входит и предоставить запрашиваемую информацию не представляется возможным.

Таким образом, по результатам рассмотрения заявления ООО «АкадемМедСтрой» Новосибирским УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 13 Правил № 83 технические условия на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения выдаются с учетом наличия резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса и наличия резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Виду того, что ГУП «УЭВ СО РАН» указывает на отсутствие резерва мощности подключить рассматриваемый объект по предлагаемой заявителем схеме и ни ООО «АкадемМедСтрой», ни Западно-Сибирским управлением Ростехнадзора техническая возможность такого подключения не подтверждена, нельзя сделать вывод о выдаче ГУП «УЭВ СО РАН» необоснованных технических условий на теплоснабжение № 15152-6733 от 24.12.2010 г. и на водоснабжение и канализование № 15152-6458 от 09.12.2010 г. При этом требование ГУП «УЭВ СО РАН» безвозмездной передачи (пожертвования) ООО «АкадемМедСтрой» вновь построенных объектов в собственность Российской Федерации для закрепления на праве хозяйственного ведения за ГУП «УЭВ СО РАН», изложенное в технических условиях № 15152-6548 от 09.12.2010 г., является неправомерным виду следующего. Единственной нормой действующего законодательства, которая определяет, что создаваемые в рамках исполнения технических условий сети инженерно-технического обеспечения передаются в государственную или муниципальную собственность, является п. 7 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. Постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2006г. №83. Однако, соответствующее положение п. 7 Правил о передаче сетей в государственную или муниципальную собственность применяется в случае предоставления земельного участка для комплексного освоения. При этом, как указывалось выше, земельный участок с кадастровым номером 54:35:091350:83, расположенный по ул. Героев Труда, предоставлен не для комплексного освоения,

что подтверждается письмом вх. № 3838 от 10.05.2010 г. Мэрии г. Новосибирска. Также необходимо отметить, что согласно ответу Мэрии г. Новосибирска на запрос Новосибирского УФАС России подготовка данного земельного участка к реализации на торгах осуществлялась в соответствии с п.4 ст.30 Земельного кодекса РФ, при этом Земельным кодексом РФ установлен особый порядок предоставления земельных участков для комплексного освоения в целях жилищного строительства (ст. 30.2 ЗК РФ). Комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства Земельный кодекс РФ определяет как подготовку документации по планировке территории, выполнение работ по обустройству территории путем строительства объектов инженерной инфраструктуры, осуществление жилищного и иного строительства в соответствии с видами разрешенного использования из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Изложенное также подтверждает несостоятельность ссылки ГУП «УЭВ СО РАН» на п. 7 Правил № 83.

Таким образом, требование ГУП «УЭВ СО РАН», указанное в ТУ № 15152-6458 от 09.12.2010 г., безвозмездно передать (пожертвовать) построенные в рамках исполнения данных ТУ объекты в собственность РФ для закрепления на праве хозяйственного ведения за ГУП «УЭВ СО РАН», является неправомерным и приводит к ущемлению интересов заявителя (ООО «АкадемМедСтрой»), так как строительство водопровода требует значительных материальных, временных и трудовых затрат.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

Согласно аналитическому отчету отдела товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России о результатах проведенного анализа рынков услуг отпуска тепловой энергии и теплоносителя (горячей воды), отпуска холодной питьевой воды и приема сточных вод ГУП «УЭВ СО РАН» за 2009 г., 2010г. доля предприятия на указанных рынках составляет более 50% по каждой товарной группе (товарными группами определены «услуги отпуска тепловой энергии и теплоносителя» и «услуги отпуска холодной питьевой воды» и «услуги приема сточных вод») в границах сетей ГУП «УЭВ СО РАН» в правобережной части Советского района г. Новосибирска. Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим. Следовательно, ГУП «УЭВ СО РАН» на основании п. 1

части 1 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» на указанных выше рынках занимает доминирующее положение. Подключение объекта к сетям водоснабжения и водоотведения (хоз-фекальной канализации) неразрывно связано с оказанием услуг по отпуску воды и отведению сточных вод, так как после подключения между заказчиком и ГУП «УЭВ СО РАН» заключается соответствующий договор на отпуск питьевой воды и отведение стоков, что прямо указано в п. 3.7. ТУ № 15152-6458 от 09.12.2010 г. Мероприятия по технологическому присоединению к сетям водоснабжения и водоотведения осуществляются непосредственно с целью последующей поставки питьевой воды и приема сточных вод (присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса). Следовательно, присоединение объекта к сетям является нераздельной частью рынков услуг отпуска холодной питьевой воды и приема сточных вод.

Таким образом, действия ГУП «УЭВ СО РАН» по включению в ТУ № 15152-6458 от 09.12.2010 г. на подключение к сетям водоснабжения и хоз-фекальной канализации многоквартирного жилого дома с помещениями общественного назначения по ул. Героев Труда требования о безвозмездной передаче (пожертвовании) построенных объектов в собственность РФ для закрепления на праве хозяйственного ведения за ГУП «УЭВ СО РАН» (п.3.2. ТУ) являются злоупотреблением доминирующим положением на рынках услуг по отпуску холодной питьевой воды и приему сточных вод и могут привести к ущемлению интересов ООО «АкадемМедСтрой». Следовательно, в действиях ГУП «УЭВ СО РАН» присутствуют признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами в отношении ГУП «УЭВ СО РАН» возбуждено дело № 02-01-23-10-11 от 01.06.2011 г.

20 июня 2011 г. на заседании Комиссии представитель ООО «АкадемМедСтрой» поддержал доводы, изложенные в заявлении исх. № 37 от 01.03.2011 г. (вх. № 1500 от 03.03.2011 г.), пояснил, что условие, изложенное в ТУ № 15152-6458 от 09.12.2010 г. о безвозмездной передаче вновь построенных сетей ГУП «УЭВ СО РАН» является для ООО «АкадемМедСтрой» неприемлемым ввиду значительных материальных, временных и трудовых затрат на строительство и реконструкцию данных объектов и приводит к ущемлению интересов Общества. Также ООО «АкадемМедСтрой» указал, что после подачи заявления в Новосибирское УФАС России переговорный процесс между ГУП «УЭВ СО РАН» и ООО «АкадемМедСтрой» возобновился. ГУП «УЭВ СО РАН» были подготовлены новые технические условия на присоединение к тепловым сетям № 15152-2368 от 30.05.2011 г., которые получены ООО «АкадемМедСтрой» 31.05.2011 г. и технические условия на подключение к сетям водоснабжения и хоз-фекальной канализации № 15152-2096 от 12.05.2011 г., которые были получены ООО «АкадемМедСтрой» 16.06.2011 г., что подтверждается соответствующей отметкой о получении в данных ТУ. Выданные ТУ устраивают ООО «АкадемМедСтрой». Условие о безвозмездной передаче сетей в пользование ГУП «УЭВ СО РАН» в ТУ № 15152-2096 от 12.05.2011 г., выданных взамен ТУ № 15152-6458 от 09.12.2010 г., отсутствует.

Представителем ГУП «УЭВ СО РАН» представлены следующие объяснения по существу дела.

ГУП «УЭВ СО РАН», включая в технические условия пункт с требованием о

безвозмездной передаче (пожертвовании) построенных ООО «АкадемМедСтрой» объектов в собственность Российской Федерации для последующего закрепления на праве хозяйственного ведения за балансодержателем ГУП «УЭВ СО РАН», руководствовалось абз. 2 п. 7 Правил № 83, в котором сказано, что в случае если инвестиционная программа организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не утверждена, технические условия выдаются при предоставлении земельного участка для комплексного освоения с последующей передачей создаваемых сетей инженерно-технического обеспечения в государственную или муниципальную собственность. В настоящее время, до момента рассмотрения данного дела, ГУП «УЭВ СО РАН» выдало ООО «АкадемМедСтрой» новые технические условия, в которых исключено условие о безвозмездной передаче в пользование предприятия вновь построенных объектов и которые приняты ООО «АкадемМедСтрой» без возражений.

Указанные доводы ГУП «УЭВ СО РАН» не могут быть приняты ввиду следующего.

Положение п. 7 Правил № 83 о передаче сетей в государственную или муниципальную собственность, на который ссылается ответчик, применяется в случае предоставления земельного участка для комплексного освоения, что прямо указано в данном пункте Правил. При этом, как было установлено выше, земельный участок с кадастровым номером 54:35:091350:83, расположенный по ул. Героев Труда, предоставлен не для комплексного освоения, что подтверждается письмом вх. № 3838 от 10.05.2010 г. Мэрии г. Новосибирска.

Изучив материалы дела, доводы заявителя и ответчика в полном объеме Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Действия ГУП «УЭВ СО РАН» по включению в ТУ № 15152-6458 от 09.12.2010 г. на подключение к сетям водоснабжения и хоз-фекальной канализации многоквартирного жилого дома с помещениями общественного назначения по ул. Героев Труда требования о безвозмездной передаче (пожертвовании) построенных объектов в собственность РФ для закрепления на праве хозяйственного ведения за ГУП «УЭВ СО РАН» (п.3.2. ТУ) являются злоупотреблением доминирующим положением на рынках услуг по отпуску холодной питьевой воды и приему сточных вод и могут привести к ущемлению интересов ООО «АкадемМедСтрой», следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Ввиду того, что ГУП «УЭВ СО РАН» выдало ООО «АкадемМедСтрой» новые технические условия, в которых исключено условие о безвозмездной передаче в пользование предприятия вновь построенных объектов и которые приняты ООО «АкадемМедСтрой» без возражений, нарушение антимонопольного законодательства на момент рассмотрения дела № 02-01-23-10-11 устранено. Новые ТУ № 15152-2096 от 12.05.2011 г. выданы ООО «АкадемМедСтрой» 16.06.2011 г., то есть после возбуждения дела № 02-01-23-10-11, но до момента его рассмотрения (20.06.2011 г.). Согласно п.1 части 1 статьи 48 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит прекращению в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства. Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о наличии предусмотренного п.1 части 1 статьи 48 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении ГУП «УЭВ СО РАН» антимонопольного

законодательства и об отсутствии основания для выдачи предписания и (или) принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ГУП «УЭВ СО РАН» занимающим доминирующее положение на рынках услуг по отпуску холодной питьевой воды и приему сточных вод в границах сетей предприятия в правобережной части Советского района г. Новосибирска в соответствии пунктом 1 части 1 статьи 5 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».
2. Признать ГУП «УЭВ СО РАН» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» посредством включения в технические условия от 09.12.2010 г. № 15152-6458 на подключение к сетям водоснабжения и хоз-фекальной канализации многоквартирного жилого дома с помещениями общественного назначения по ул. Героев Труда требования о безвозмездной передаче (пожертвовании) построенных ООО «АкадемМедСтрой» объектов в собственность Российской Федерации для закрепления на праве хозяйственного ведения за балансодержателем ГУП «УЭВ СО РАН» (п. 3.2. ТУ № 15152-6458 от 09.12.2010 г.).
3. Дело № 02-01-23-10-11 в отношении ГУП «УЭВ СО РАН» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии:

Г.Н. Даниленко

С.Е. Князькова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.