

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

22.08.2013 г.

Дело № 10053/03-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:<...>

рассмотрев дело № 10053/03-2013, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Полигон» (далее - ООО «Полигон», заявитель) на действия открытого акцио-нерного общества «Домоуправляющая компания Заволжского района» (далее – ОАО «Домоуправляющая компания заволжского района, заказчик) при проведении открытого конкурса № 31300452686 на сбор, вывоз и утилизацию твердых бытовых (ТБО) и крупногабаритных отходов (КГО) для нужд населения от многоквартирных домов и контейнерных площадок Заволжского района г. Ульяновска (Верхняя Терраса и Нижняя Терраса) спецтранспортом; уборка контейнерных площадок в соответствии с санитарными нормами и правилами (дата рассмотрения заявок – 13.08.2013) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в Порядке рассмотрения жалоб на действия (бездей-ствие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным Приказом ФАС России от 18.01.2013 г. № 17/13,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7095 от 14.08.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Полигон» на действия заказчика при прове-дении открытого конкурса № 31300452686.

Содержание жалобы составляет указание следующее:

- нарушен срок размещения извещения о проведении конкурса;
- в конкурсной документации отсутствует информация о сроке заключения договора;
- в техническом задании указано требование о безвозмездном предоставлении кон-тейнерного парка (не менее 350 конт.) и бункеров на контейнерных площадках и мусороприемных камерах в течение 3-х дней с момента заключения договора. С учетом того, что цена такого количества контейнеров существенно больше максимальной цены договора, а срок поставки данных контейнеров составляет 1-1,5 месяца, то, по мнению заявителя, данное условие приводит к ограничению конкуренции;
- на официальном сайте не доступна для просмотра информация по плану закупок ОАО «ДК Заволжского района» на текущий год.

Представитель ООО «Полигон» на заседании Комиссии 21.08.2013 г. доводы, изло-

женные в жалобе поддержал.

Представители заказчика на заседании Комиссии 21.08.2013 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представив письменные пояснения (вх. № 7277 от 21.08.2013 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» 24.07.2013 г. было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 31300452686 на сбор, вывоз и утилизацию твердых бытовых (ТБО) и крупногабаритных отходов (КГО) для нужд населения от многоквартирных домов и контейнерных площадок Заволжского района г. Ульяновска (Верхняя Терраса и Нижняя Терраса) спецтранспортом; уборка контейнерных площадок в соответствии с санитарными нормами и правилами. В пункте 17 Документации о закупке указана дата начала срока подачи заявок: 24.07.2013 г. и дата окончания срока подачи заявок: 12.08.2013 12 час. 00 мин., что составляет 20 дней.

ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» не имеет собственного контейнерного парка и бункеров на контейнерных площадках и мусороприемных камерах. Таким образом, для качественного оказания услуги по сбору, вывозу и утилизации твердых бытовых (ТБО) и крупногабаритных отходов (КГО) для нужд населения от многоквартирных домов и контейнерных площадок Заволжского района г. Ульяновска (Верхняя Терраса и Нижняя Терраса) спецтранспортом, уборке контейнерных площадок в соответствии с санитарными нормами и правилами требование о предоставлении контейнерного парка исполнителем данной услуги не приводит к ограничению конкуренции. Кроме того заключение договора на срок 36 месяцев позволяет возместить и окупить исполнителю затраты понесенные на предоставление контейнерного парка и бункеров на контейнерных площадках и мусороприемных камерах.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru в свободном доступе, без ограничения просмотра доступна информация о плане закупок ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» на текущий год.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 22.08.2013 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 22.08.2013 г. иных пояснений и ходатайств представлено не было.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с пунктом 18 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержден приказом ФАС России от 18.01.2013 г. № 17/13), Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Полигон» частично обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 24.07.2013 г. были опубликованы извещение и документация о закупке (открытый конкурс) № 31300452686 на сбор, вывоз и утилизацию твердых бытовых (ТБО) и крупногабаритных отходов (КГО) для нужд населения от многоквартирных домов и контейнерных площадок Заволжского района г. Ульяновска (Верхняя Терраса и Нижняя Терраса) спецтранспортом; уборка контейнерных площадок в соответствии с санитарными нормами и правилами (начальная (максимальная) цена – 1 496 646,49 руб. в месяц).

Согласно протоколу № 1-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 12.08.2013 г. на участие в указанном конкурсе предоставлено 2 заявки. В соответствии с протоколом № 1-2 рассмотрения заявок на участие в открытом

конкурсе от 13.08.2013 г. обе заявки были допущены до участия в конкурсе.

В соответствии с протоколом № 1-3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 14.08.2013 г. победителем указанного конкурса было признано ООО «ПРОЕКТ».

1. Относительно доводов заявителя о нарушении срока размещения извещения о проведении конкурса Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Статья 191 ГК РФ предусматривает, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Согласно сведениям официального сайта www.zakupki.gov.ru извещение и документация о закупке (открытый конкурс) № 31300452686 на сбор, вывоз и утилизацию твердых бытовых (ТБО) и крупногабаритных отходов (КГО) для нужд населения от многоквартирных домов и контейнерных площадок Заволжского района г. Ульяновска (Верхняя Терраса и Нижняя Терраса) спецтранспортом; уборка контейнерных площадок в соответствии с санитарными нормами и правилами были опубликованы заказчиком 24.07.2013 г.

В пункте 17 Документации о закупке указана дата окончания срока подачи заявок: 12.08.2013 г. 12 час. 00 мин. (время московское), что составляет 19 календарных дней.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 2 статьи 3 Закона о закупках в части сокращения срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Следовательно, жалоба ООО «Полигон» в указанной части является обоснованной. Вместе с тем, допущенное заказчиком нарушение части 2 статьи 3 Закона о закупках не влияет на результат открытого конкурса № 31300452686 поскольку срок был сокращен лишь на один день, извещение и конкурсная документация были размещены на официальном сайте. На основании пункта 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержден приказом ФАС России от 18.01.2013 г. № 17/13), Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение предписание об устранении нарушений заказчику не выдавать.

2. Довод заявителя об отсутствии в конкурсной документации информация о сроке заключения договора, не может быть принят Комиссией Ульяновского УФАС России на основании следующего.

Согласно части 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке.

Часть 10 статьи 4 Закона о закупках содержит сведения, которые должны быть указаны в документации о закупке. Аналогичные требования к составу конкурсной

документации содержаться в пункте 7.6 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района». При этом Закон о закупках не содержит требования для заказчика об указании срока заключения контракта в конкурсной документации.

Кроме того, согласно п. 7.13.7 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» в случае, если победитель конкурса в течение десяти календарных дней, не представил Заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора, если такое обеспечение было установлено конкурсной документацией, победитель конкурса признается уклонившимся от заключения договора. Таким образом, из Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» можно сделать вывод о том, что договор заключается в течение десяти календарных дней с момента определения победителя.

Следовательно жалоба ООО «Полигон» в указанной части является необоснованной.

3. В отношении доводов заявителя о том, что в техническом задании указано требование о безвозмездном предоставлении контейнерного парка (не менее 350 конт.) и бункеров на контейнерных площадках и мусороприемных камерах в течение 3-х дней с момента заключения договора, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

В соответствии с требованиями законодательства о закупках и Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» заказчик самостоятельно определяет предмет закупки исходя из собственных потребностей. Согласно протоколу № 1-1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 12.08.2013 г. на участие в указанном конкурсе предоставлено 2 заявки. Таким образом, довод заявителя об ограничении конкуренции не находит своего фактического подтверждения.

Следовательно жалоба ООО «Полигон» в указанной части является необоснованной.

4. Довод заявителя о недоступности на официальном сайте информации по плану закупок ОАО «ДК Заволжского района» на текущий год не может быть признан состоятельным Комиссией Ульяновского УФАС России на основании следующего.

При визуальном осмотре официального сайта www.zakupki.gov.ru специалистами Ульяновского УФАС России было установлено, что в разделе «Реестр планов закупок» указанного сайта при просмотре сведений о плане № 2130010046 «План закупок для нужд ОАО «Домоуправляющая компания заволжского района» в свободном доступе размещен план закупок заказчика на 2013 г. (09.01.2013 г., измененный от 22.07.2013 г.). При этом указные файлы доступны для просмотра.

Следовательно жалоба ООО «Полигон» в указанной части является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 г. № 17/13,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Полигон» обоснованной в части нарушения срока размещения извещения о проведении конкурса.

2. Признать в действиях ОАО «Домоуправляющая компания Заволжского района» нарушение части 2 статьи 3 Закона о закупках.

3. Учитывая, что нарушение не повлияло на результаты конкурса, предписание не выдавать.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.