

РЕШЕНИЕ № 036/06/104-578/2020

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП <...>  
21.05.2020 года г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 21.05.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 26.05.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в отсутствие представителей бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежская городская клиническая поликлиника № 7" (о месте и времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом),

в отсутствие представителей ИП <...> (о месте и времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом).

Рассмотрев обращение бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежская городская клиническая поликлиника № 7" (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП <...> в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту детской поликлинике №4 БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника № 7» (номер извещения 0131200001020001447),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В соответствии с частью 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) 20.04.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Воронежское УФАС России) поступило обращение бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежская городская клиническая поликлиника № 7" (далее – Заказчик) о включении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту детской поликлинике №4 БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника № 7» (номер извещения 0131200001020001447).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заседании объявлен перерыв до 21.05.2020 года 10:15 часов.

12.03.2020 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет по адресу <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту детской поликлинике №4 БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника № 7» (номер извещения 0131200001020001447).

Начальная (максимальная) цена контракта - 5 125 700,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 24.03.2020 №0131200001020001447-1-1 победителем признана ИП <...> с ценовым предложением 2 793 435,00 рублей.

В силу части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Часть 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе устанавливает, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с указанной нормой 10.04.2020 10:45 (МСК) Заказчиком на электронной площадке размещён «Проект контракта».

Часть 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе устанавливает, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

15.04.2020 21:39 (МСК) от электронной площадки <http://www.fts-tender.ru> получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 15.04.2020 года.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Извещение о проведении электронного аукциона от 12.03.2020 №0131200001020001447 установлено, что обеспечение исполнения контракта предоставляется после признания участника победителем аукциона в виде безотзывной банковской гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона №44-ФЗ или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт,

самостоятельно. Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

ИП <...> в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлена банковская гарантия.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 2 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать: 1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 15 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона; 2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией; 3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки; 4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику; 5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона; 6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта; 7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Согласно части 5 статьи 45 Закона о контрактной системе Заказчик рассматривает поступившую банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

При рассмотрении Заказчиком, предоставленной ИП <...> банковской гарантии, установлено, что банковская гарантия не соответствует требованиям, установленным статьей 45 Закона о контрактной системе, а именно предоставлен файл, содержащий заголовок «Банковская гарантия».

В соответствии с частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является: 1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий; 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи; 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 7 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный частью 5 настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее

Заказчиком направлено письмо (исх. 16.04.2020 года №870) ИП <...> с информацией о несоответствии банковской гарантии требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе.

Ответа от ИП <...> не поступало, обеспечения исполнения контракта предоставлено не было.

Частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта (ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе).

В связи с изложенным, 20.04.2020 11:22 (МСК) Заказчиком размещён Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 20.04.2020 №ППУ1.

Таким образом, уклонение ИП <...> от заключения контракта означает не только невозможность заключения с ним такого контракта, но и влечет нарушение интересов Заказчика, которые охраняются единой и обязательной для всех процедурой проведения закупки.

При рассмотрении Комиссией вопроса о включении либо невключении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием такого участника уклонившимся от заключения контракта правовое значение имеет именно поведение участника закупки на стадии заключения контракта (принимаемые им меры для своевременного заключения контракта).

В рассматриваемом случае, ИП <...> не приняла никаких мер, направленных на заключение контракта и предоставление обеспечения исполнения контракта.

Договор банковской гарантии ИП <...> не был заключен, действия, направленные на получение банковской гарантии, указанный участник закупки не предпринял, обратного на рассмотрение настоящего обращения не предоставлено.

Комиссией установлено, что денежные средства в счет уплаты обеспечения исполнения контракта на расчетный счет Заказчика не поступили, платежного поручения, подтверждающего оплату данного обеспечения у ИП <...> не имеется.

Соответственно, ИП <...> не проявила той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств.

Вместе с тем, следует учитывать, что лицо, принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий/бездействия в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности подписания контракта и предоставления обеспечения исполнения контракта лицом, признанным победителем закупки. При этом такими действиями/бездействием не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке и, как следствие, нарушается обеспечение публичных интересов в этих правоотношениях.

Так как, на заседание не были предоставлены доказательства, подтверждающие намерение Победителя подписать и исполнить данный контракт, Комиссия не находит оснований для отказа во включении сведений о ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании указанного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе (в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов), Комиссия приходит к выводу об уклонении ИП <...> от заключения контракта.

Руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**решила:**

Включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года сведения об индивидуальном предпринимателе <...> в связи с уклонением от подписания контракта на выполнение работ по капитальному ремонту детской поликлиники №4 БУЗ ВО «Воронежская городская клиническая поликлиника № 7» (номер извещения 0131200001020001447).

Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ИП <...> считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте единой информационной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о закупках товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	
20.04.2020	23.04.2020	20.04.2020	0	20.04.2020	23.03.2020	20.04.2020	0	30.04.2020

Председатель Комиссии  
Член комиссии  
Член комиссии

С.В. Михин  
Ю.В. Рощупкина  
И.А. Тельпов