

25.12.2020 № _____

Заявитель:

ИП Прелов А.В.

162612, Вологодская обл., г. Череповец,

ул. Первомайская, д. 42, кв. 49

prelov1977@mail.ru

Заказчик:

КУ ВО "ЦЗН Вологодской области"

160025, г. Вологда, ул. М. Конева, д. 15

CZNVologda@gov35.ru

Оператор электронной площадки:

РТС-тендер

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/83.2-694/2020

22 декабря 2020 г.
Вологда

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

<...> – председатель комиссии, начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской

области;

<...>- член комиссии, государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

<...>- член комиссии, специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

рассмотрев жалобу ИП Прелов А.В. (далее – Заявитель, Участник закупки, Победитель) на действия Заказчика – КУ ВО «ЦЗН ВО» при заключении контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг по уборке здания и прилегающей территории в 2021 году (г. Череповец) (извещение № 0130200002420003517),

с участием представителей от Заказчика путем участия в видеоконференцсвязи – <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

в отсутствие представителей от Заявителя (ходатайство),

УСТАНОВИЛА:

16.12.2020 в УФАС по Вологодской области поступила жалоба от ИП Прелов А.В. (вх. от 16.12.2020 № 6951) на действия Заказчика – КУ ВО «ЦЗН ВО» при заключении контракта по результатам электронного аукциона на оказание услуг по уборке здания и прилегающей территории в 2021 году (г. Череповец) (извещение № 0130200002420003517) (далее – аукцион, закупка), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе Заявитель приводит следующие доводы.

07.12.2020 Заявитель разместил в Единой информационной системе подписанный с проект контракта с прикрепленным к нему обеспечением в виде банковской гарантии от 04.12.2020 №8638WOFYTRJR2Q0AQ0QQ8RR.

Вместе с тем 10.12.2020 на электронную площадку <http://www.rts-tender.ru> передан документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта» от 10.12.2020.

Заявитель считает, что сотрудники банка при оформлении банковской гарантии допустили техническую ошибку в сроке предоставления

банковской гарантии. После того как Заявитель узнал о неточности в банковской гарантии, он перечислил дополнительное обеспечение исполнения Контракта. Таким образом, Заявитель считает, что Заказчик необоснованно признал Заявителя уклонившимся от заключения контракта.

Представитель Заказчика заявил о несогласии с доводами жалобы и указал на то, что действия Заказчика правомерны и полностью соответствуют действующему законодательству.

Жалоба рассмотрена посредством видеоконференцсвязи. Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы, пришла к следующему выводу.

13.11.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение об аукционе № 0130200002420003517.

Начальная (максимальная) цена контракта: 610 266,12 р.

Дата и время окончания подачи заявок: 23.11.2020 в 8:00.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.11.2020 Победителем признан ИП Прелов Алексей Владимирович.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в

электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Проект Контракта направлен Победителю 30.11.2020.

Регламентированный срок для подписания контракта Участником закупки – 07.12.2020 (включительно).

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

07.12.2020 Победитель подписал проект Контракта и прикрепил к нему в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию от 04.12.2020 №8638WOFYTRJR2Q0AQ0QQ8RR.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении

закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии со ст. 45 Закона о контрактной системе Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных ч.15 ст. 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со ст. 96 настоящего Федерального закона;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований ст. 44 и 96 настоящего Федерального закона;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

В случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем

пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Заказчик рассматривает поступившую банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- 1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий;
- 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в чч. 2 и 3 настоящей статьи;
- 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный ч. 5 настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

В соответствии с положениями ст. 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи.

Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст.

95 настоящего Федерального закона.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

В случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 (далее – Дополнительные требования).

В аукционной документации требования к банковской гарантии изложены в полном соответствии с положениями ст. 96 Закона о контрактной системе и Дополнительными требованиями.

При этом в предоставленной Заявителем банковской гарантии указан срок действия до 30.01.2022.

Вместе с тем, с учетом требований ст. 96 Закона о контрактной системе и с учетом того, что срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены банковской гарантией, составляет 31.12.2021, то срок действия банковской гарантии должен быть – 31.01.2022.

Законом о контрактной системе предусмотрено только одновременное направление подписанного победителем проекта контракта и документа, подтверждающего предоставление обеспечения контракта. В случае несоблюдения указанного условия победитель признается уклонившимся от заключения контракта в соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя о неправомерности отказа Заказчика в принятии банковской гарантии признаны необоснованными.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений при проведении аукциона не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Прелова А.В. необоснованной.
2. Требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>