

...

...

РЕШЕНИЕ

Окончательная часть решения оглашена «22» декабря 2022 г.
в г. Самара

г.

В полном объеме решение изготовлено «30» декабря 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе заместителя руководителя Самарского УФАС России ...

..., начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Самарского УФАС России ..., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции Самарского УФАС России ...

рассмотрев дело № 063/01/10-463/2022 в отношении ГБУЗ «Самарская областная психиатрическая больница» (далее – ГБУЗ «СОКПБ») по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

присутствии на заседании Комиссии:

...

представителя ГБУЗ «СОКПБ» (доверенность от 21.07.2022 г. №314);

...

представителя ГБУЗ «СОКПБ» (доверенность от 21.07.2022 г. №314);

...

представителя ГБУЗ «СОКПБ» (доверенность от 08.07.2022 г. №305);

...

представителя Поволжского ГРУ – филиала Объединения «РОСИНКАС (доверенность от 28.07.2022 г. №91),

УСТАНОВИЛА:

в соответствии с положениями пункта 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения настоящего дела является заявление Поволжского главного регионального управления – филиала Объединения «Росинкас», указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ГБУЗ «Самарская областная клиническая психиатрическая больница» (далее – ГБУЗ «СОКПБ»). Согласно доводам заявителя за проведение психиатрического освидетельствования в рамках прохождения медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием ГБУЗ «СОКПБ» установлена стоимость 4200 рублей. Заявителем отмечено, что данный вид услуги предоставляется только ГБУЗ «СОКПБ». Альтернативные варианты получения необходимого медицинского заключения в рамках прохождения медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием отсутствуют. При этом, по мнению заявителя, вышеуказанная стоимость услуги, установленная ГБУЗ «СОКПБ», является необоснованной.

Ссылаясь на часть 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительных документов и сведений для установления наличия/ отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства Самарским УФАС России был направлен запрос о предоставлении необходимых документов и сведений в адрес ГБУЗ «СОКПБ».

В результате анализа полученной информации антимонопольный орган пришел к выводу о наличии в действиях ГБУЗ «СОКПБ» признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся в необоснованном завышении цены за оказание услуг психиатрического освидетельствования в рамках прохождения медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием.

На основании изложенного, в соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции Самарским УФАС России был издан Приказ о возбуждении дела в отношении Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 21.06.2022 г. № 271.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, постановила следующее.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции признаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться злоупотребление, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов третьих лиц (хозяйствующих субъектов), в том числе установление, поддержание исключительно высокой или монополично низкой цены товара.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, если такое положение дает такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Следует из системного толкования положений Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – Закон об оружии) граждане Российской Федерации имеют право на приобретение оружия на основании соответствующей лицензии, которая выдается органом внутренних дел по месту жительства гражданина Российской Федерации, и одновременно является разрешением на хранение и ношение оружия (статья 13 Закона об оружии).

В соответствии со статьей 13 Закона об оружии для получения лицензии на приобретение оружия гражданин Российской Федерации обязан представить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере оборота оружия, или его территориальный орган по месту жительства заявление, составленное по установленной форме, документ, удостоверяющий гражданство Российской Федерации, документы о прохождении соответствующей подготовки и юридической проверки знания правил безопасного обращения с оружием, наличия навыков безопасного обращения с оружием и другие предусмотренные настоящим Федеральным законом документы.

Согласно статье 6.1 Закона об оружии медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием проводится медицинскими организациями государственной и муниципальной системы здравоохранения (далее – медицинские организации) в отношении граждан Российской Федерации, впервые приобретающих оружие на основании лицензии.

ждан, награжденных оружием, граждан, являющихся владельцами оружия (зачислением граждан Российской Федерации, проходящих службу в военизированных организациях и имеющих воинские звания либо специальные звания или классные чины юстиции), по месту их жительства (места пребывания).

В соответствии с положениями действующего законодательства, получение лицензии на приобретение оружия и разрешение на ношение оружия предусматривает обязательное предоставление гражданином соответствующего медицинского заключения.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.11.2021 г. № 1041н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе очередного, и порядка оформления медицинских заключений по его результатам на основании медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов» установлено, что медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного (далее соответственно – медицинское освидетельствование, внеочередное медицинское освидетельствование), включающее психиатрическое освидетельствование, химико-токсикологические исследования наличия в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов (далее – химико-токсикологические исследования), проводится в целях установления у гражданина Российской Федерации, впервые приобретающего оружие на основании лицензии на приобретение оружия, или являющегося владельцем оружия (за исключением граждан Российской Федерации, проходящих службу в военизированных организациях и имеющих воинские звания либо специальные звания или классные чины юстиции), наличия (отсутствия) заболеваний, включенных в перечень заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием.

В соответствии с пунктом 5 Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.11.2021 г. № 1041н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного, и порядка оформления медицинских заключений по его результатам, форм медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов» медицинское освидетельствование включает следующие медицинские процедуры врачами-специалистами и лабораторные исследования:

- медицинский осмотр врачом-офтальмологом;
- психиатрическое освидетельствование;
- медицинский осмотр врачом - психиатром-наркологом;
- химико-токсикологические исследования;
- лабораторные исследования крови и (или) мочи на определение хронического употребления алкоголя в целях диагностики психических

расстройств и расстройств поведения, связанных с употреблением алкоголя.

психиатрическое освидетельствование включает осмотр врачом-психиатром опсихологические (психодиагностические) исследования.

Следует отметить, что Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.11.2021 г. № 1041н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного, и порядка оформления медицинских заключений по его результатам, форм медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов» начал действовать с 01.03.2022 г.

С 01.03.2022 г. действовал Приказ Минздрава России от 30.06.2016 № 441н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов».

В соответствии с пунктом 7 Приказа Минздрава России от 30.06.2016 № 441н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов» медицинское освидетельствование включает в себя медицинские процедуры врачами-специалистами и лабораторное исследование в следующем объеме:

○ медицинский осмотр врачом-офтальмологом;

○ медицинский осмотр врачом-психиатром;

○ медицинский осмотр врачом-психиатром-наркологом;

качественное и количественное определение карбогидрат-дефицитного трансферрина (CDT) в сыворотке крови освидетельствуемого (при выявлении врачом-психиатром-наркологом симптомов и синдромов заболевания, при наличии которых противопоказано владение оружием).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что гражданин, который намеревается получить лицензию на право приобретения оружия, обязан представить уполномоченный орган медицинское заключение по результатам медицинского освидетельствования.

Также стоит отметить, что состав медицинской услуги «психиатрическое освидетельствование» в связи с вступлением в силу Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.11.2021 г. № 1041н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских

противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного, и порядку исполнения медицинских заключений по его результатам, форм медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием, медицинского заключения об отсутствии в организме наркотических средств и психотропных веществ и их метаболитов» был изменен.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Для установления доминирующего положения ГБУЗ «СОКПБ» Самарским УФАС России в рамках полномочий, предусмотренных статьей 23 Закона о защите конкуренции, был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг психиатрическому освидетельствованию в рамках прохождения гражданам медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием.

Самарским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 10/2010 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа), а также в соответствии со статьей 23 Закона о защите конкуренции был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг психиатрическому освидетельствованию в рамках прохождения гражданам медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием.

В соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с действующим Федеральным законом лицензированию подлежат среди прочего медицинская деятельность.

Согласно части 1 статьи 65 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан) медицинское освидетельствование лиц представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 65 Закона об основах охраны здоровья граждан следующим одним из видов медицинского освидетельствования является психиатрическое освидетельствование.

Согласно данным, представленным Министерством здравоохранения Самарской области, ГБУЗ «СОКПБ» имеет данную лицензию, что позволяет оказывать услуги психиатрическому освидетельствованию.

казом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.11.2021 г. № 1041н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе очередного, и порядка оформления медицинских заключений по его результатам» медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов» установлено, что медицинское освидетельствование, проводимое в рамках медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием включает в себя осмотр врачом-психиатром и проведение патопсихологических исследований.

Комиссия, исходя из имеющихся материалов дела установила, что продуктовой нишей рынка следует определить как рынок услуг по психиатрическому освидетельствованию в рамках медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием, географические границы – Самарская область.

Необходимо отметить, что временным интервалом исследования рынка психиатрического освидетельствования является период с 01.01.2021 г. до 30.09.2021 г. В период с 01.01.2021 г. до 01.03.2022 г. действовал Приказ Минздрава России от 06.01.2016 № 441н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-психологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов».

В период с 01.03.2022 г. по настоящее время действует Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.11.2021 г. № 1041н «Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного, и порядка оформления медицинских заключений по его результатам, форм медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов».

Вместе с тем, указанные Приказы Министерства здравоохранения Российской Федерации закрепляют порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием.

По результатам проведенного анализа Комиссией установлено, что доля ГБУ «СКОКПБ» на указанном товарном рынке составляет 52%. На основании изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции ГБУЗ «СОКПБ» является доминирующим.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 г. № 1008 утверждены Правила предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг (далее – Правила). Согласно пункту 2 Правил платные медицинские услуги – это медицинские услуги, предоставляемые на возмездно

ове за счет личных средств граждан, средств юридических лиц и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования.

пункта 3 Правил платные медицинские услуги предоставляются медицинскими организациями на основании перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность и указанных в лицензии на осуществление медицинской деятельности, данной в установленном порядке.

следует из пункта 8 Правил порядок определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными государственными (муниципальными) учреждениями, устанавливается органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей. Медицинские организации иных организационно-правовых форм определяют цены (тарифы) на предоставляемые платные медицинские услуги самостоятельно.

Порядок определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений здравоохранения Самарской области, находящихся в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области утвержден Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области от 16.02.2011 г. № 774 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктами 1.4, 1.6 Порядка учреждение самостоятельно определяет возможность оказания платных услуг в зависимости от материальной базы, состава и квалификации персонала, спроса на услугу и т.д. При этом учреждение самостоятельно утверждает цены на платные услуги, руководствуясь действующим Порядком. Разделом 2 Порядка установлена процедура определения размера цены за единицу услуги. В пункте 2.2 Порядка закреплены прямые производные затраты, которые включаются в стоимость платной медицинской услуги.

Исследователем отмечается, что данные нормативно-правовые акты определяют необходимость получения медицинского заключения для получения лицензии на приобретение оружия и разрешения на его ношение, условия предоставления платных медицинских услуг, а также порядок расчета их стоимости.

Приказом ГБУЗ «СОКПБ» от 25.02.2022 г. №88 утвержден временный прейскурант цен на платные медицинские услуги от 22.02.2022 г. Как следует из названного прейскуранта, стоимость услуги «Психиатрическое освидетельствование на наличие противопоказаний к владению оружием» с 01.03.2022 г. составила 4200 рублей.

В этом в рамках рассмотрения дела ГБУЗ «СОКПБ» также представлена выписка Прейскуранта цен на платные медицинские услуги, действовавшего ранее (с 01.01.2022 г.). Из указанного Прейскуранта следует, что в период с 01.01.2022 г. до 01.03.2022 г. цена данной услуги составляла 550 рублей, в период с 01.03.2022 г. по 01.04.2022 г. - 4200 рублей, в период с 01.05.2022 г. по 01.07.2022 г. – 2650 рублей.

Исследователем установлено, что увеличение стоимости с 01.03.2022 г. было обусловлено

енением состава медицинской услуги «психиатрическое освидетельствование» гало включать осмотр врачом-психиатром и патопсихологические исследования; в материалах дела имеется письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации о направлении информационного письма «Проведение патопсихологических исследований при медицинском освидетельствовании на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием». В соответствии с данным письмом проведение патопсихологических исследований проводится медицинским психологом, время проведения данных исследований - 60 минут.

им образом, исходя из имеющихся документов, изменение стоимости оказания услуги по психиатрическому освидетельствованию с 01.03.2022 произошло в связи с увеличением времени оказания услуги, а также проведением дополнительных исследований.

же в материалах дела имеется расчет затрат на психиатрическое освидетельствование в рамках медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием.

данный расчет включает следующие статьи затрат: оплата труда основного медицинского персонала, расходный материал, мягкий инвентарь, сумма начисленной амортизации основных средств; заработная плата прочего персонала, включая отчисления на выплаты по оплате труда прочего персонала, включая суточные, услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, расходы по оплате арендной платы за пользование имуществом, работу и услуги по содержанию имущества, прочие услуги (услуги вневедомственной охраны, учебные услуги в области информационных технологий, аттестация рабочих мест, оплата по договорам подряда, установка системы оповещения, охрана комнаты для хранения лекарств, влияющих на центральную нервную систему, проведение медицинского осмотра для работников учреждения, обезвреживание и утилизация медицинских отходов, установка приточно-вытяжной вентиляции, лабораторные услуги по исследованию крови, налог на имущество, земельный налог, транспортный налог, плата за загрязнение окружающей среды, государственная пошлина, списание стоимости основных средств и материальных запасов.

результатам анализа имеющихся материалов Комиссия приходит к выводу о том, что увеличение стоимости на платную медицинскую услугу «психиатрическое освидетельствование» было обусловлено увеличением перечня оказания услуг и времени проведения исследования.

В этом, документов и сведений, указывающих на включение ГБУЗ «СОКПБ» в состав рассматриваемой цены затрат, непредусмотренных данным пунктом задания, в материалы настоящего дела представлено.

В этом стоит отметить, что стоимость на психиатрическое освидетельствование снижена ГБУЗ «СОКПБ» с 01.07.2022 г. до 1540 рублей в связи с рекомендациями Министерства здравоохранения Самарской области. Также между Поволжским – филиалом объединения «Росинкас» заключен договор на оказание платной медицинской услуг «психиатрическое освидетельствование в рамках медицинского

освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием» по сумме 1540 рублей.

В указанных обстоятельствах, исходя из имеющихся документов, нарушение в действиях ГБУЗ «СОКПБ», выразившееся в установлении монопольно высокой цены за оказание услуг психиатрического освидетельствования, проводимого в рамках медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием, Комиссией не усматривается.

Таким образом, Комиссия полагает, что рассматриваемые действия ГБУЗ «СОКПБ» являются нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Ссылаясь на часть 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

прекратить производство по делу № 063/01/10-463/2022 в связи с отсутствием оснований в действиях Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Самарская областная клиническая психиатрическая больница» нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.