

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии – «...»

рассмотрев жалобу ООО «Хоризон» (далее – Заявитель) от 09.07.2018 г. (вх. № 5/09) на действия организатора торгов – Администрацию города Алушты Республики Крым ОГРН 1149102091610 ИНН 9101003371 (далее - Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов (Лот №183, Лот №184, Лот № 224, Лот № 226, Лот №т 233),

в присутствии представителя организатора торгов – Цатуряна Т.М., Козловой (доверенность № 02-13/1752 от 16.07.2018 г.), Мухаммадеева С.А. (доверенность № 02-13/1817 от 23.07.2018 г.),

в присутствии заявителя – директора Бородай О.А., представителя заявителя (Клюстина В.А. (доверенность от 09.07.2018 г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

в Крымское УФАС России 09.07.2018 г. поступила жалоба ООО «Хоризон» (вх. 2746/09) на действия организатора торгов – Администрацию города Алушты Республики Крым при проведении конкурса на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Алушта (Лот №183, Лот №184, Лот № 224, Лот № 226, Лот №т 233).

По мнению заявителя, Организатором торгов на официальном сайте Администрации города Алушты не размещены изменения в извещениях о проведении конкурса.

Согласно Постановлению № 593 от 13.04.2018 г. «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Алушта и Положения об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов» утверждено Положение об организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на размещение НТО (далее – Положение).

В соответствии с п. 5.1 раздела 5 Положения установлены порядок и сроки размещения на официальном сайте Администрации Алушты вносимых изменений в извещение о проведении конкурса, а именно, в течение 1 (одного) дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются в порядке, установленном для размещения извещения о проведении конкурса. При этом, срок подачи заявок на участие в конкурсе не должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе этот срок составлял не менее чем 10 (десять) рабочих дней.

05.2018 г. организатор торгов разместил на официальном сайте

alshfa-adm.ru извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на право размещения НТО, в котором определен срок приема заявок на участие в конкурсе с 11.05.2018 г. по 29.05.2018 г. Время вскрытия конвертов – 04.06.2018 г.

Комиссии Крымского УФАС России на рассмотрении жалобы по существу от 07.07.2018 г. представителем ООО «Хоризон» представлен нотариально заверенный протокол осмотра письменных доказательств – (информации в интернете), согласно которому нотариусом от 11.07.2018 г. на сайте alshfa-adm.ru во вкладке «Документация открытого конкурса на право заключения договоров на право размещения НТО» зафиксировано наличие Извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на право размещения НТО (новая редакция) от 25.05.2018 г., а также Извещения о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на право размещения НТО от 18.05.2018 г.

Установлено антимонопольным органом при осмотре сайта alshfa-adm.ru, в рубрике «Управление торговли» во вкладке «Информационные сообщения» Организатором торгов опубликованы: от 05.05.2018 г. Протокол № 2 о внесении изменений в извещение о проведении конкурса, а также извещение с установленной датой вскрытия конвертов от 30 мая 2018 г.;

от 05.05.2018 г. Протокол № 3 о внесении изменений в извещение о проведении конкурса и извещение с датой вскрытия конвертов от 04 июня 2018 г.;

от 05.05.2018 г. Протокол № 4 о внесении изменений в извещение о проведении конкурса, извещение с датой вскрытия конвертов от 13 июня 2018 г.

Кроме того, организатором торгов в возражениях предоставлены скриншоты страниц сайта Администрации города Алушты, в которых содержится информация о дате публикации извещений с изменениями.

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что организатором торгов своевременно размещены Протоколы заседания комиссий, также извещения, в которых установлены новые сроки вскрытия конвертов, в соответствии с п. 5.1 раздела 5 Положения.

Комиссией Крымского УФАС России довод ООО «Хоризон», касающийся нарушения процедуры размещения извещений, с учетом вносимых изменений, признан необоснованным.

По мнению заявителя, Организатором торгов заявка ООО «Хоризон» на участие в конкурсе отклонена необоснованно, в связи с несоблюдением принципа равенства финансовых предложений.

В соответствии с извещением, размещенном на официальном сайте Администрации города Алушты (редакция от 25.05.2018 г.), дата начала приема заявок – 11.05.2018 г., дата окончания приема заявок – 13.06.2018 г., дата вскрытия конвертов – 20.06.2018 г.

Согласно протоколу № 6 от 29.06.2018 г. комиссия признала заявку ООО «Хоризон» несоответствующей требованиям Положения, а именно, финансовое предложение, поданное в составе заявки не правильно оформлено.

иссией Крымского УФАС России установлено следующее.

пунктом 4.8.2 Положения определено, что к заявке на участие в конкурсе прилагается финансовое предложение на право размещения НТО (приложение 4 к Положению).

В финансовом предложении на право размещения НТО необходимо указать, в том числе, стартовый размер оплаты и финансовое предложение.

Стартовый размер оплаты (начальная ставка за 365 дней) в разрезе каждого лота отражен в Извещении о проведении открытого конкурса на право заключения договоров на право размещения НТО, опубликованном 25.05.2018 года на официальном сайте Администрации города Алушты.

В финансовом предложении претендент делает самостоятельно.

Для обжалуемым лотам установлены следующие начальные ставки за 365 дней:

№ 183 – 99006,81 руб;

№ 184 – 148510,22 руб;

№ 233 – 39602,73 руб;

№ 224 – 2802,32 руб;

№ 226 – 82505,68 руб.

Установлено Крымским УФАС России, в заявках ООО «Хоризон», поданных на участие в конкурсе на право размещения НТО представлены финансовые предложения со следующими стартовыми размерами оплаты:

№ 183 – стартовый размер оплаты 1 049 981,28 руб;

№ 184 – стартовый размер оплаты 1 574 971,93 руб;

№ 233 – стартовый размер оплаты 419 992,51 руб.

№ 224 – стартовый размер оплаты 43 749,22 руб;

№ 226 – стартовый размер оплаты 874 984,40 руб.

Таким образом, в финансовых предложениях ООО «Хоризон» не верно указаны стартовые размеры оплаты, что может привести к некорректному подсчету баллов.

Следует отметить, что обязанность правильного оформления заявки на участие в аукционе, а также предоставление всех необходимых документов возложена на заявителя, а, следовательно, последний несет риск последствий неправильного оформления поданных им документов.

Представитель ООО «Хоризон» 17.07.2018 г. на заседании по рассмотрению жалобы сообщил о том, что пакет документов на участие в конкурсе им сформировался с учетом извещения о проведении конкурса на право заключения договоров на право размещения НТО, размещенного на официальном сайте Администрации города Алушты 18.05.2018 г. В данном извещении определены сроки окончания подачи документов – 04.06.2018 г. Заявки ООО «Хоризон» поданы 07.06.2018 г., из чего следует, что ООО «Хоризон» известно о содержании извещения, размещенного 25.05.2018 г. на официальном сайте Администрации города Алушта, в котором продлен срок подачи заявок до 13.06.2018 г.

Кроме того, представителем ООО «Хоризон» на заседании Комиссии Крымского УФАС России представлен нотариально заверенный протокол осмотра письменных доказательств – (информации в сети), согласно которому нотариусом 11.07.2018 г. на сайте alushta-adm.ru установлено, что во

адке «Документация открытого конкурса на право заключения договоров право размещения НТО» размещено Извещения о проведении открытого курса на право заключения договоров на право размещения НТО (новая акция) 25.05.2018 г. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что О «Хоризон» имел возможность ознакомления с вышеуказаннымещением о проведении конкурса.

имонопольным органом установлено, что действия комиссии являютсязвомерными, а довод заявителя в данной части, признан необоснованным.

мнению заявителя, организатор торгов необоснованно отклонил заявки О «Хоризон» на участие в конкурсе, в связи с отсутствием согласия обробрении крупной сделки.

ласно пункту 6.16 Положения Конкурсная комиссия принимает решение обазе в допуске к участию в Конкурсе претенденту (заявителю), который:дал к участию в Конкурсе документы не в полном объеме, которыедержат недостоверную информацию или не соответствуют требованиямкурсной документации;

дал конкурсное предложение, которое не соответствует требованиямкурсной документации, в том числе предложил цену Договора нижеимальной цены Договора (цены лота);

соответствует требованиям раздела 6 настоящего Положения;

изнан банкротом или относительно которого возбуждено дело окротстве, или который находится в стадии ликвидации;

момента подачи Заявки имеется решение о приостановлениительности в Порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерацииадминистративных правонарушениях;

еет задолженность по уплате налогов, сборов, пеней и санкций,исление которых не обжаловано им в судебном порядке.

изанные основания отказа в допуске к участию в конкурсе являютсяерпывающими и расширенному толкованию не подлежат.

бования к заявке на участие в конкурсе и прилагаемым к заявке

ументам установлены п. 4.8.2 Положения, согласно которому заявкажна содержать следующие сведения:

явитель (наименование юридического лица или ИП); место регистрацииидического лица или ИП); контактный телефон, адрес электронной почты;И, ОГРН; наименование НТО (киоск, павильон, услуги и т.д.); специализация;тонахождение НТО (согласно Схеме); номер Лота; номер места НТО;а; площадь занимаемого участка; период функционирования; дата подачивки, подпись, Ф.И.О. заявителя, место печати; согласие на обработкусональных данных в соответствии с Федеральным Законом от 27.06.2016 №-ФЗ «О персональных данных».

заявке, прилагаются следующие документы:

опии Листа записи Единого государственного реестра индивидуальныхдпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) или копии Листаиси Единого государственного реестра юридических лиц (дляидических лиц), полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до даты

дочи Заявки;

копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);
документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса (для юридического лица – копии решения или выписки из решения юридического лица о назначении представителя, или копии доверенности уполномоченного представителя в случае представления интересов лицом, не имеющим права на основании учредительных документов действовать от имени юридического лица без доверенности, копии документа, удостоверяющего личность; для индивидуального предпринимателя – копии документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя, или копии доверенности уполномоченного индивидуальным предпринимателем представителя и копии документа, удостоверяющего личность представителя);

справки налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной не более чем за 90 (девяносто) дней до дня заявления о проведении Конкурса;

гарантийное письмо об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Декретом Российской Федерации об административных правонарушениях произвольная форма);

справку об отсутствии просрочек по оплате, отсутствие пеней за период размещения НТО по предыдущему конкурсу (2015 – 2017 годы), выданную заявителем (далее справка, приложение 3 к Положению);

финансовое предложение на право размещения НТО (далее финансовое предложение, приложение 4 к Положению).

Таким образом, конкурсная документация не содержит требование о предоставлении заявителями решения участников общества с ограниченной ответственностью об одобрении крупной сделки и не может быть основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Следовательно, изложенное, решение конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Хоризон» по основаниям, непредставления в составе заявки на участие в конкурсе решения общего собрания участников общества об одобрении крупной сделки, является необоснованным.

Таким образом, довод заявителя о необоснованном отклонении заявки по причине отсутствия решения общего собрания участников общества об одобрении крупной сделки, Комиссией Крымского УФАС признан необоснованным.

Комиссией Крымского УФАС России исследован вопрос относительно возможности выдачи организатору торгов предписания об устранении выявленных нарушений и установлено следующее.

Администрацией города Алушты Республики Крым и победителями конкурса заключены следующие договоры:

лоту № 183 – договор № 51;
лоту № 184 – договор № 197;
лоту № 224 – договор № 201;
лоту № 226 – договор № 198;
лоту № 233 – договор № 283.

амках статьи 18.1 и статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» у антимонопольного органа при рассмотрении жалобы на действия организатора торгов отсутствуют полномочия по выдаче предписания об устранении выявленных нарушений, в случае заключения договора организатором с победителем торгов.

Незаконный отказ заявки ООО «Хоризон» в допуске на участие в конкурсе по причине отсутствия решения общего собрания участников общества об одобрении крупной сделки не повлиял на результат принятого решением конкурсной комиссии, в виду некорректного оформления финансового приложения в составе заявки ООО «Хоризон» на участие в конкурсе. Комиссия Крымского УФАС приходит к выводу об отсутствии основания для выдачи организатору торгов предписания об устранении выявленных нарушений.

на основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Хоризон» от 09.07.2018 г. (вх. №2746/09) на действия организатора торгов – Администрацию города Алушты Республики Крым при проведении конкурса на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Алушта, обоснованной
2. Предписание не выдавать.

решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.