

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-460/2020

18 июня 2020 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

К<...>. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок.

Члены Комиссии:

Д<...>. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Т<...>. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от ПАО «Вымпел – Коммуникации» (ИНН 7713076301, ОГРН 1027700166636) - Ч. (по доверенности от 04.10.2017)

от Комитета по управлению имуществом администрации г.Новоалтайска (ИНН 2208003389, ОГРН 1022200768380) - Ш., Г (по доверенностям от 17.06.2020),

рассмотрев жалобу ПАО «Вымпел – Коммуникации» (вх. № 207594 от 10.06.2020) на действия комиссии по проведению торгов комитета по управлению имуществом администрации г.Новоалтайска при проведении аукциона в электронной форме по продаже объекта муниципального имущества (извещение № 080520/0177640/01), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ПАО «Вымпел – Коммуникации» (вх. № 207594 от 10.06.2020) на действия комиссии по проведению торгов комитета по управлению имуществом администрации г. Новоалтайска при проведении аукциона в электронной форме по продаже объекта муниципального имущества: сооружение коммунального хозяйства – дымовая труба, высотой 30м с земельным участком площадью 73 кв.м (на момент продажи: на сооружении размещены объекты связи без согласования с собственником, на земельном участке размещены объекты связи по ранее выданным согласованиям с собственником) (извещение № 080520/0177640/01).

Из содержания жалобы следует, что на сайте www.torgi.gov.ru. в сети Интернет 08.05.2020 организатором торгов - Комитетом по управлению имуществом администрации г. Новоалтайска опубликовано Извещение о проведении аукциона в электронной форме по продаже муниципального имущества (извещение № 080520/0177640/01, № 32001).

ПАО «Вымпел – Коммуникации» (далее – Заявитель) подало заявку на участие в аукционе

в электронной форме, которой был присвоен N 45225/61535.

08.06.2020 в адрес Заявителя поступило уведомление об отказе в принятии участником торгов и недопущении Заявителя к участию в торгах по причине п. 8 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества": представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении - отсутствует письмо юридического лица об отсутствии доли Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале".

ПАО «Вымпел – Коммуникации» считает данный отказ неправомерным, нарушающим права и законные интересы Общества, противоречащим положениям Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" так как при подаче заявки на участие в торгах ПАО «Вымпел – Коммуникации» был предоставлен полный пакет документов, в том числе – Список аффилированных лиц ПАО «Вымпел – Коммуникации» на 31.03.2020, заверенный печатью общества и подписанный уполномоченным лицом, который подтверждает исчерпывающую информацию о владельцах долей уставного капитала ПАО «Вымпел – Коммуникации», среди которых РФ, субъекты РФ, муниципальные образования отсутствуют.

Таким образом, по мнению заявителя, торги проведены с нарушением статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На заседании Комиссии 18.06.2020 представители ПАО «Вымпел – Коммуникации» доводы жалобы поддержала.

Представители Комитета по управлению имуществом администрации г. Новоалтайска с доводами жалобы не согласились и пояснили, что приказом администрации г. Новоалтайска Алтайского края от 06.05.2020 утверждено информационное сообщение о продаже объекта муниципального имущества путем проведения электронного аукциона.

На основании статьи 16 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее – Закон о приватизации), пункта 18 информационного сообщения о продаже объекта муниципального имущества претенденты предоставляют следующие документы:

- заверенные копии учредительных документов;
- документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);
- документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности.

При рассмотрении представленных от ПАО «Вымпел - Коммуникации» документов, комиссией не установлено наличия документа, содержащего сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального

образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо).

На основании п. 8 ст. 18 Закона претендент ПАО «Вымпел- Коммуникации» не был допущен к участию в аукционе.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 1 ст. 16 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы:

юридические лица:

заверенные копии учредительных документов;

документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);

документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности.

Извещением о проведении открытого аукциона, а также формой заявки, являющейся приложением к извещению, предусмотрено предоставление юридическими лицами документов, определенных статьей 16 Закона.

Пунктом 8 статьи 18 Закона о приватизации установлен перечень оснований отказа претенденту в участии в аукционе, который является исчерпывающим. Претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;

представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного

или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;

заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Таким образом, в качестве документа содержащего сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица для обществ с ограниченной ответственностью предусмотрено представление одновременно с заявкой заверенного печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо. Предоставление иных документов, заменяющих установленный Законом перечень, не допускается.

Комиссией УФАС установлено, что в составе заявки ПАО «Вымпел- Коммуникации» был приложен список аффилированных лиц ПАО «Вымпел – Коммуникации», однако данный список не является документом, содержащим сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо), оформленным согласно требованиям ст. 16 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".

Таким образом, конкурсная комиссия правомерно отклонила заявку ПАО «Вымпел- Коммуникации», так как не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении были предоставлены.

Кроме того, в документации о проведении аукциона в электронной форме по продаже объекта муниципального имущества (извещение № 080520/0177640/01) установлен равный доступ для всех участников конкурса, в связи с чем в действиях Комитета по управлению имуществом администрации г. Новоалтайска признаков нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено.

На основании изложенного, Комиссия ФАС по Алтайскому краю, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «Вымпел- Коммуникации» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Члены комиссии

<...> Δ

<...> T