

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Транснациональная Фармацевтическая Компания»

Дело № 70-К-2016

г. Чебоксары

18 апреля 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена 13 апреля 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 18 апреля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 15.03.2016 № 34 в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

в присутствии от заявителя – ООО «Транснациональная Фармацевтическая Компания» – <...> ,

<...> ,

от заказчика – Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике - Чувашии – <...> ,

<...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Транснациональная Фармацевтическая Компания» на действия Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению в 2016 году для застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве, модульных протезов нижних конечностей (среди

субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) изв. № 0215100002416000105 в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 07.04.2016 поступила жалоба ООО «Транснациональная Фармацевтическая Компания» на действия Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению в 2016 году для застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве, модульных протезов нижних конечностей (среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) изв. № 0215100002416000105.

Из жалобы следует, что общество признано победителем электронного аукциона и в сроки, предусмотренные законом о контрактной системе ООО «Транснациональная Фармацевтическая Компания» направлены заказчику подписанный проект контракта, а также обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии, которая заказчиком была не принята.

ООО «Транснациональная Фармацевтическая Компания» указывает, что у заказчика отсутствовали основания для отказа в принятии банковской гарантии и, соответственно, признания участника аукциона уклонившимся от заключения контракта.

В заседании Комиссии представители заявителя поддержали жалобу по изложенным в ней доводам, просили выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители заказчика указали, что действия по признанию ООО «Транснациональная Фармацевтическая Компания» уклонившимся от заключения контракта соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – Чувашии.

26.02.2016 18:09 заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0215100002416000105 о проведении аукциона на право заключения

государственного контракта на выполнение работ по изготовлению в 2016 году для застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве, модульных протезов нижних конечностей (среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций), с начальной (максимальной) ценой контракта 2 197 919,01 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Срок окончания подачи заявок установлен до 10.03.2016 08:00.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 10.03.2016 № 103/16 ЭА на участие в электронном аукционе поступило 2 заявки, которые допущены к участию в электронном аукционе.

Протоколом подведения итогов совместного аукциона от 15.03.2016 № 103/16 ИЭА победителем электронного аукциона признано ООО «Транснациональная Фармацевтическая Компания» с предложением о цене контракта, равным 1 725 366,21 руб.

Порядок заключения контракта по результатам электронного аукциона установлен статьей 70 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 6 настоящей статьи Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи протокол разногласий.

В соответствии с частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Протокол поведения итогов размещен на официальном сайте 15.03.2016.

Согласно [частям 1, 2 статьи 70](#) Закона о контрактной системе 21.03.2016 заказчик направил проект контракта ООО «Транснациональная фармацевтическая компания».

Требования к обеспечению исполнения контракта установлены статьей 96 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (часть 1 статьи 96 Закона о контрактной системе).

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской

гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (часть 3 статьи 96 Закона о контрактной системе).

Согласно части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

В извещении о проведении вышеуказанного электронного аукциона и в аукционной документации установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере 10% начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 7 Информационной карты документации об электронном аукционе банковская гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения контракта, должна содержать условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Аналогичное условие содержится в пункте 11.4 проекта государственного контракта, который является неотъемлемой частью аукционной документации.

В соответствии с частью 5 статьи 45 Закона о контрактной системе Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

31.03.2016 ООО «Транснациональная фармацевтическая компания» разместило в единой информационной системе подписанный проект контракта с прикрепленной к нему банковской гарантией № 0045149 от 22.03.2016, выданной Публичным акционерным обществом «Объединенный Кредитный Банк».

Вместе с тем, указанная банковская гарантия не содержала условия о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если

гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Таким образом, банковская гарантия, представленная победителем электронного аукциона, не соответствовала требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, и на основании пункта 3 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчик обоснованно отказал в принятии такой банковской гарантии.

Согласно части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе заказчик письмом от 04.04.2016 № 16-10/2112-1583 уведомил ООО «Транснациональная фармацевтическая компания» об отказе в принятии банковской гарантии.

В соответствии с [частью 5 статьи 96](#) Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

04.04.2016 заказчик на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru> опубликовал Протокол отказа от заключения контракта в связи с признанием участника аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 05.04.2016.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик – Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике - Чувашии правомерно признало победителя закупки – ООО «Транснациональная фармацевтическая компания» уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных по делу обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к итоговому заключению о том, что жалоба ООО «Транснациональная Фармацевтическая Компания» является необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Транснациональная Фармацевтическая Компания» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>