

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Верное Время» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:
 XXX
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
 XXX
 XXX
 — Комиссия ФАС России)

при участии представителей:

АО «Орелоблэнерго»: XXXXXXXXXXXXXXX - доверенность от 01.12.2015 № 01-27-06/2014, XXXXXXXXXXXXXXX - доверенность от 01.12.2015 № 01-27-06/2015,

представители ООО «Верное Время» и оператора электронной Торговой площадки АО «Центр развития экономики» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Верное Время» от 18.09.2015 № б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Орелоблэнерго», оператора электронной Торговой площадки АО «Центр развития экономики» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку приборов учета электроэнергии на второе полугодие 2015 года для нужд АО «Орелоблэнерго» (номер извещения 31502702302), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Верное Время» от 18.09.2015 № б/н (далее – Заявитель) (вх. от 18.09.2015 № 100983-ЭП/15) на действия АО «Орелоблэнерго» (далее — Заказчик), оператора электронной Торговой площадки АО «Центр развития экономики» (далее — Оператор) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку приборов учета электроэнергии на второе полугодие 2015 года для нужд АО «Орелоблэнерго» (номер извещения 31502702302) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Орелоблэнерго», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Орелоблэнерго» от 27 января 2015 года № 5 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: www.b2b-center.ru, регулируется Регламентом системы B2B-Center, утвержденным генеральным директором АО «Центр развития экономики» XXXXXXXXXXXXXXX (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

27.08.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению:

дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений — 07.09.2015 в 17:00 (МСК);

дата и время подведения итогов – 08.09.2015 в 16:00 (МСК);

начальная максимальная цена: 1 000 000 рублей.

Согласно Извещению Запрос предложений осуществляется Заказчиком с использованием функционала на официальном сайте и на сайте Оператора электронной площадки www.b2b-center.ru.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются

принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Оператором и Заказчиком ненадлежащим образом проведена оценка ценовых предложений участников.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2.1 Регламента миссия Системы заключается в предоставлении предприятиям и организациям многофункционального информационного и операционного сервиса для удовлетворения их потребностей в проведении торгово-закупочной деятельности с использованием сети Интернет.

Согласно Извещению и пункту 3.6 Документации срок окончания подачи заявок 07.09.2015 в 17:00.

Из представленной Оператором информации следует, что срок подачи заявок продлен на 2 часа 7 минут 38 секунд.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8.3.6.1. Положения о закупке и пункту 3.2 Документации поставщик имеет право подать только одно предложение, а в случае подачи поставщиком нескольких предложений все они будут отклонены без рассмотрения по существу.

Вместе с тем, согласно информации представленной Заказчиком и Оператором на заседании комиссии, Заявителем подано несколько ценовых предложений, в том числе 07.09.2015 в 18:37, то есть за пределами срока окончания подачи заявок, установленного в пункте 3.6 Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика пояснили, что Оператор самостоятельно увеличил срок подачи заявок и допустил возможность подачи Заявителем нескольких ценовых предложений.

Таким образом, Оператором в нарушение требований Положения о закупке, Регламента продлен срок подачи заявок и принято несколько ценовых предложений Заявителя.

В соответствии с пунктами 8.8.1, 8.8.3 Положения о закупке любой способ закупки, предусмотренный Положением о закупке, может проводиться в электронной форме с использованием электронной площадки. Правила и процедуры проведения закупки с использованием электронной площадки устанавливаются регламентом работы электронной площадки и соглашением, заключенным между Заказчиком и оператором электронной площадки.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, выразившиеся в нарушении установленного Положением о закупке порядка проведения Запроса предложений, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Верное Время» от 18.09.2015 № б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Орелоблэнерго», оператора электронной площадки АО «Центр развития экономики» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку приборов учета электроэнергии на второе полугодие 2015 года для нужд АО «Орелоблэнерго» (номер извещения 31502702302) обоснованной.

2. Признать АО «Орелоблэнерго» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. В связи с заключенным по результатам закупки договором, обязательное для исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений, не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.