

Решение по делу № 35  
о нарушении законодательства о размещении заказов

8 июля 2008 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С. - руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Селяниной Н.Н.- заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Болховитиной Е.М.- начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Лагуновой И.В. – начальника отдела товарных и финансовых рынков;

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

В присутствии:

....- представителя ООО «БрянскРемстрой» (доверенность №15 от 08.07.2008 года);

...- юриста ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского» (доверенность №11 от 07.07.2008г.);

.....- .... по АХР ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского» (доверенность №12 от 07.07.2008г.);

....- инженера по проведению торгов ГОУ ВПО «Брянский государственный университет имени академика И.Г.Петровского» (доверенность №10 от 07.07.2008г.).

Рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО установила:

04.07.2008 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба ООО «БрянскРемстрой» на действия аукционной комиссии ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. И.Г. Петровского» при проведении открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту 3-го этажа учебного корпуса №2 ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. И.Г. Петровского».

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее Закон о размещении заказов) срок.

Рассмотрение жалобы назначено на 08.07.2008г. на 11 ч. 00 мин. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Согласно представленным документам ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. И.Г. Петровского» 05.06.2008 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и документация об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту 3-го этажа учебного корпуса №2 ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского». Документация об аукционе утверждена ректором университета ....02.06.2008 года. Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 26.06.2008 года, 11 часов 00. Место, день и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе: 26.06. 2008 года в 11 часов 00 минут. Место, дата и время проведения аукциона: 4 июля 2008 года 11 часов 00 минут.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступило четыре заявки на участие в аукционе: ООО «Сфера», ООО «Брянскфасад», ООО «БрянскРемстрой», ООО «Союз мастеров».

По итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией университета принято решение: (Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе №20/08 от 01.07.2008 года)  
1). Допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона ООО «Сфера», ООО «Союз мастеров».

2). Не допустить к участию в аукционе участников размещения заказа ООО «БрянскРемстрой», ООО «Брянскфасад» на основании п.4 ст.12 Закона о размещении заказов.

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии университета об отказе в допуске к участию в аукционе. По мнению заявителя для участия в аукционе была предоставлена заявка на участие в аукционе в соответствии с требованиями документации об аукционе, а также обеспечение заявки на участие в аукционе. При этом, уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе не содержит обоснование такого отказа. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 20/8 от 01.07.2008г. не размещен на официальном сайте.

В рамках рассмотрения жалобы представитель Заявителя ....поддержала заявленные требования. В дополнение к рассматриваемой жалобе .... заявила, что при размещении заказа на выполнение работ по капитальному ремонту 3-го этажа учебного корпуса №2 ГОУ ВПО «Брянский

государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» Заказчиком нарушены требования законодательства о размещении заказов в части установления в информационной карте аукциона требования о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе сметы на выполнение работ, а также календарный план выполнения работ. При этом, в установленные заказчиком сроки выполнения работ с 15 июля 2008 года по 25 августа 2008 года невозможно выполнить весь объем работ. Кроме того, пункт 2.4 проекта государственного контракта содержит условие, что до начала выполнения работ в качестве обеспечения исполнения контракта подрядчик перечисляет на расчетный счет Заказчика платеж в сумме 20% от общей стоимости начальной цены контракта. Данное условие не содержится в конкурсной документации и нарушает право участника размещения заказа на самостоятельное определение способа обеспечения исполнения контракта и тем самым ограничивает количество участников аукциона.

Представитель ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. И.Г. Петровского».... не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее:

1. Заявка на участие в аукционе ООО «БрянскРемстрой» была отклонена аукционной комиссией университета по следующим основаниям:

1). Анкета участника размещения заказа ООО «БрянскРемстрой» (Сведения об участнике размещения заказа), являющаяся составной частью документации об аукционе не соответствует установленным в ней требованиям: согласно документации об аукционе Анкета участника размещения заказа должна быть подписана руководителем организации и главным бухгалтером. Анкета участника размещения заказа ООО «БрянскРемстрой» не подписана главным бухгалтером.

2). Заявка ООО «БрянскРемстрой» на участие в аукционе содержит указание на уполномоченное лицо - .... для оперативного уведомления по вопросам организационного характера и взаимодействия с Государственным заказчиком, однако, в составе заявки на участие в открытом аукционе не приложена доверенность, подтверждающая право ....осуществлять действия от имени участника размещения заказа.

3). Предложение ООО «БрянскРемстрой» о порядке выполнения работ и гарантийные обязательства не соответствуют требованиям, установленным в документации об аукционе. Согласно требованиям, установленным в документации об аукционе, в форме сведений о порядке выполнения работ и гарантийных обязательства должен содержаться в качестве приложения календарный план выполнения работ. ООО «БрянскРемстрой» представлен календарный план выполнения работ с 15 июля по 25 августа без поэтапного планирования.

Потребностью государственного заказчика является выполнение работ в срок до 1 сентября 2008 года.

2. ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» не может согласиться с доводами заявителя, что требование государственного заказчика об обеспечении исполнения контракта установлено только в проекте государственного контракта. Данное требование содержится в пункте 7.2 раздела 2 (Информационная карта) документации об аукционе. В соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов государственным заказчиком определен способ предоставления обеспечения исполнения контракта путем перечисления денежных средств в размере 20% начальной максимальной цены контракта на расчетный счет Заказчика.

3. ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» не может согласиться с доводами заявителя, что требование о предоставлении сметы на выполнения работ нарушает требования законодательства о размещении заказов. Как пояснил представитель Заказчика ....проектно- сметная документация на выполнение работ по капитальному ремонту 3-го этажа учебного корпуса №2 ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» разработана государственным заказчиком. На основании проектно- сметной документации сформирована дефектная ведомость, которая включает в себя виды работ по капитальному ремонту. Дефектная ведомость входит в состав документации об аукционе. Участники размещения заказа должны были представить сводный сметный расчет на выполнение работ по капитальному ремонту 3-го этажа учебного корпуса №2 ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» и ресурсную ведомость, которая включает перечень материалов, необходимых для выполнения капитального ремонта.

4. Как пояснил представитель ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» ....Протокол № 20/08 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 01.07.2008 года размещен на официальном сайте 02.07.2008 года. На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в информации о размещении заказа на официальном сайте имеется извещение о размещении Протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе 02.07.2008 года. Однако протокол обзреть не представляется возможным.

Заслушав пояснения представителей Заявителя, государственного заказчика, изучив

представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком – ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» нарушены требования части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов. Частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов установлен перечень обязательных документов и сведений, предоставляемых участниками размещения заказа в составе заявки на аукционе. При этом, в соответствии с частью 3 статьи 35 не допускается требовать от участника размещения заказов иное, за исключением предусмотренных сведений и документов частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов.

В нарушение указанных требований пункт 3.5 информационной карты, а также форма сведений о порядке выполнения работ и гарантийные обязательства устанавливают требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе сметного расчета и календарный план выполнения работ.

2. Государственным Заказчиком - ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» нарушены требования части 4 статьи 38 Закона о размещении заказов. Согласно положениям указанной нормы способ обеспечения исполнения обязательств по обеспечению исполнения контракта определяется участником аукциона самостоятельно.

В нарушение указанных требований государственным заказчиком в документации об аукционе (пункт 7.2 раздела 2 (Информационная карта) пункт 2.4 проекта государственного контракта) установлен способ обеспечения исполнения контракта: путем перечисления денежных средств в сумме 20% от общей стоимости начальной цены контракта на расчетный счет заказчика.

3. Государственным Заказчиком - ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» нарушены требования части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов в части не указания в Протоколе №20/08 от 01.07.2008 года рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе положений документации об аукционе, которым не соответствуют заявки на участие в открытом аукционе ООО «БрянскРемстрой» и ООО «БрянскФасад».

4. Государственным Заказчиком - ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» нарушены требования части 4 статьи 528 Гражданского Кодекса РФ. В соответствии с частью 4 статьи 528 ГК РФ в случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных нужд, государственный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов.

В нарушение указанных требований пунктом 7.1.3 раздела II документации об аукционе установлен срок заключения государственного контракта в течение 15 дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

5. Государственным Заказчиком - ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» не нарушены требования части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов.

Часть 3 статьи 36 Закона о размещении заказов устанавливает, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение об отказе в допуске к участию в аукционе участников размещения заказа по основаниям предусмотренным статей 12 Закона о размещении заказа.

Аукционной комиссией ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» обосновано принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «БрянскРемстрой», ООО «БрянскФасад», заявки которых не соответствует требованиям, установленным в документации об аукционе, а именно: согласно документации об аукционе Анкета участника размещения заказ должна быть подписана руководителем организации и главным бухгалтером. Анкеты участников размещения заказа ООО «БрянскРемстрой», ООО «БрянскФасад» не подписаны главным бухгалтером.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «БрянскРемстрой» частично обоснованной.

2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика – ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. И.Г. Петровского» нарушение требований части 3 статьи 35, части 4 статьи 38, части 3 статьи 36 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ, части 4 статьи 528 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

3. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать

государственному заказчику - ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. И.Г. Петровского» предписание об устранении нарушений части 3 статьи 35, части 4 статьи 38, части 3 статьи 36 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ, части 4 статьи 528 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии В.С. Рогачев

Члены комиссии Н.Н. Селянина  
Е.М.Болховитина  
И.В.Лагунова

Г.И. Будачева

Е.В. Ястребова

**Предписание  
об устранении нарушений законодательства  
о размещении заказов**

8 июля 2008 года

г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:  
Председателя комиссии: Рогачева В.С.- руководителя Брянского УФАС России;  
Членов Комиссии:

Селяниной Н.Н. – заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Лагуновой И.В.- начальника отдела товарных и финансовых рынков;

Болховитиной Е.М. – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контролю в сфере ЖКХ

на основании своего решения от 8 июля 2008 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа - ООО «БрянскРемстрой» на действия аукционной комиссии ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. И.Г. Петровского» при проведении открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту 3-го этажа учебного корпуса №2 университета.

Руководствуясь ч.9, 10 ст.17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ

предписывает:

ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. И.Г. Петровского» устранить нарушение требований части 3 статьи 35, части 4 статьи 38, части 3 статьи 36 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ, части 4 статьи 528 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Нарушение устранить путем:

1. Отмены Протокола № 20/08 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 01.07.2008 года.

2. Размещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации об отмене Протокола № 20/08 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 01.07.2008 года.

3. При сохранении потребности государственного заказчика в выполнении работ по капитальному ремонту 3-го этажа учебного корпуса №2 ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» внести изменения в документацию об аукционе на выполнение работ по

капитальному ремонту 3-го этажа учебного корпуса №2 ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» с учетом положений решения Брянского УФАС России от 08.07.2008 года № 35 и требований части 3 статьи 35, части 4 статьи 38 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», части 4 статьи 528 Гражданского Кодекса Российской Федерации:

3.1. Исключить из содержания документации об аукционе требования государственного заказчика о предоставлении участником размещения заказа документов и сведений, не предусмотренных частью 3 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3.2. При установлении требования об обеспечении исполнения контракта не допускать определения конкретного способа обеспечения исполнения контракта для участника размещения заказа.

3.3. Устанавливать срок подписания государственного контракта в соответствии с требованиями части 4 статьи 528 Гражданского Кодекса Российской Федерации.

4. При внесении изменений в документацию об аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту 3-го этажа учебного корпуса №2 ГОУ ВПО «Брянский государственный университет им. ак. И.Г. Петровского» продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в порядке и сроки, установленные частью 9 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. При оформлении протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе включать в его содержание все сведения, предусмотренные частью 3 статьи 36 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Предписание должно быть исполнено в срок до 18 июля 2008 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 19 июля 2008 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии В.С.Рогачев

Члены комиссии Н.Н.Селянина  
Е.М. Болховитина

И.В. Лагунова

Г.И. Будачева

Е.В. Ястребова