

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### о возбуждении дела № 072/04/9.21-\_\_\_\_/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования

06.07.2020 г.

г.

Тюмень

Я, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за монополистической деятельностью Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) ..., рассмотрев заявление ... (далее – ..., Заявитель) на действия акционерного общества «Газпром газораспределение Север» (ИНН 7203058440 КПП 720301001) (далее – АО «Газпром газораспределение Север», АО «ГГС», Общество), выразившиеся в нарушении положений Правил подключения к сетям газораспределения,

#### УСТАНОВИЛ:

02.07.2020 в Тюменское УФАС России поступило обращение ... (вх. № 6615 от 02.07.2020) на действия АО «Газпром газораспределение Север», выразившиеся в нарушении положений действующего законодательства, в том числе, порядка подключения к сетям газораспределения.

26.05.2020 ... подала заявку на технологическое присоединение объекта капитального строительства в пределах границ принадлежащего ей земельного участка: ..., к сетям газораспределения.

11.06.2020 ... получила проект договора № ВГ/ТЦФ/3538/20 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, технические условия от 04.06.2020 и проект дополнительного соглашения к договору.

Не согласившись с условиями договора, 15.06.2020 ... направила мотивированный отказ от заключения договора с указанием положений, которые, по мнению заявителя, не соответствуют действующему законодательству.

...указывает, что она относится к заявителю первой категории, в связи с чем, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению должен составлять 8 месяцев. Также, по мнению заявителя, Общество нарушило п. 83 Правил технологического присоединения к сетям газораспределения.

На момент обращения с настоящим заявлением ... не получила ответ на данный отказ.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или

построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определяется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. Постановлением Правительства РФ № 1314 от 30.12.2013 (далее- Правила № 1314).

В соответствии с п. 64 Правил № 1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В соответствии с п. 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Существенные условия Договора о подключении содержатся в п. 83 Правил № 1314. Подпунктом «и» настоящего пункта также установлена необходимость заключения дополнительного соглашения к Договору о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ключевой ставки Банка России, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки.

В соответствии с п. 77 Правил № 1314 в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий. Указанный отказ направляется заявителем исполнителю заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить получение отказа.

Из имеющихся материалов представляется возможным установить, что АО «Газпром газораспределение Север» получило мотивированный отказ заявителя (штамп с входящим номером ГТЦ-В/981/80 от 15.06.2020).

В соответствии с п. 79 Правил № 1314 при направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении или протокола разногласий к проекту договора о подключении исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных мотивированного отказа и протокола разногласий рассмотреть их, принять меры к урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении.

Соответственно, Общество обязано было принять меры по урегулированию разногласий и направить подписанный новый проект договора не позднее 29.06.2020.

Каких-либо документов, подтверждающих принятие Обществом мер по урегулированию разногласий или направления нового проекта договора, не представлено.

Таким образом, Общество нарушило п. 69 Правил № 1314, не приняв меры по урегулированию разногласий с Заявителем и не направив ему новый проект договора об осуществлении технологического присоединения к сетям газораспределения.

**Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям установлена статьёй 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).**

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий.

На основании выписки из ЕГРЮЛ установлено, что АО «Газпром газораспределение Север» осуществляет деятельность по распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям.

Приказом от 14.11.1997 № 121/1 АО «Газпром газораспределение Север» включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не

было обжаловано или опротестовано.

29.03.2019 г. АО «Газпром газораспределение Север» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (Постановление № А19/16-9.21 от 29.03.2019 г.). Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 19.08.2019 по делу № А70-6822/2019 постановление № А19/16-9.21 оставлено в силе. Соответственно, вышеуказанное постановление вступило в законную силу 19.08.2019 г. Административный штраф уплачен Обществом 10.09.2019 г.

Соответственно, АО "ГГС" считается подвергнутым административному наказанию с 19.08.2019 по 10.09.2020.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе, сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Должностное лицо пришло к выводу о том, что представленные сведения и материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

#### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Возбудить в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север» дело по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Привлечь ... к участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве потерпевшей.
3. Провести административное расследование.
4. АО «Газпром газораспределение Север» надлежит в течение 5 рабочих дней с момента получения определения представить в Тюменское УФАС

- письменные объяснения относительно вменяемого состава правонарушения;

- переписку с ... по вопросу заключения Договора № ВГ/ТЦФ/3538/20 (заявка лица; проект договора с приложениями; мотивированный отказ лица от заключения договора; ответ заявителю и т.д.);

- иные документы и сведения, относящиеся к данному вопросу.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ при невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме судьбу, орган, должностное лицо, вынесших определение.

В соответствии со ст. 19.7 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, предусмотрена административная ответственность.

...