ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 072/04/9.21-___/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования

06.07.2020 г. г. Тюмень

Я, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за монополистической деятельностью Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) ..., рассмотрев заявление ... (далее – ..., Заявитель) на действия акционерного общества «Газпром газораспределение Север» (ИНН 7203058440 КПП 720301001) (далее – АО «Газпром газораспределение Север», АО «ГГС», Общество), выразившиеся в нарушении положений Правил подключения к сетям газораспределения,

УСТАНОВИЛ:

02.07.2020 в Тюменское УФАС России поступило обращение ... (вх. № 6615 от 02.07.2020) на действия АО «Газпром газораспределение Север», выразившиеся в нарушении положений действующего законодательства, в том числе, порядка подключения к сетям газораспределения.

26.05.2020 ... подала заявку на технологическое присоединение объекта капитального строительства в пределах границ принадлежащего ей земельного участка: ..., к сетям газораспределения.

11.06.2020 ... получила проект договора № ВГ/ТЦФ/3538/20 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, технические условия от 04.06.2020 и проект дополнительного соглашения к договору.

15.06.2020 He договора, направила СОГЛАСИВШИСЬ С **УСЛОВИЯМИ** мотивированный отказ от заключения договора с указанием положений, которые, ПО мнению заявителя, не СООТВЕТСТВУЮТ действующему законодательству.

...указывает, что она относится к заявителю первой категории, в связи с чем, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению должен составлять 8 месяцев. Также, по мнению заявителя, Общество нарушило п. 83 Правил технологического присоединения к сетям газораспределения.

На момент обращения с настоящим заявлением ... не получила ответ на данный отказ.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или

построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определяется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. Постановлением Правительства РФ № 1314 от 30.12.2013 (далее- Правила № 1314).

В соответствии с п. 64 Правил № 1314 для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом. Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В соответствии с п. 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки):

- а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;
- б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому указанных категорий заявителей требуется присоединению) ДΛЯ направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с документов, подтверждающих направление приложением запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Существенные условия Договора о подключении содержатся в п. 83 Правил 1314. Подпунктом «Ν» настоящего пункта также необходимость заключения дополнительного соглашения к Договору о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ключевой ставки Банка России, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки.

В соответствии с п. 77 Правил № 1314 в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий. Указанный отказ направляется заявителем исполнителю заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить получение отказа.

Из имеющихся материалов представляется возможным установить, что АО «Газпром газораспределение Север» получило мотивированный отказ заявителя (штамп с входящим номером ГТЦ-В/981/80 от 15.06.2020).

В соответствии с п. 79 Правил № 1314 при направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении или протокола разногласий к проекту договора о подключении исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения указанных мотивированного отказа и протокола разногласий рассмотреть их, принять меры к урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении.

Соответственно, Общество обязано было принять меры по урегулированию разногласий и направить подписанный новый проект договора не позднее 29.06.2020.

Каких-либо документов, подтверждающих принятие Обществом мер по урегулированию разногласий или направления нового проекта договора, не представлено.

Таким образом, Общество нарушило п. 69 Правил № 1314, не приняв меры по урегулированию разногласий с Заявителем и не направив ему новый проект договора об осуществлении технологического присоединения к сетям газораспределения.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам (NVN)магистральным нефтепродуктопроводам, И ЭЛЕКТРИЧЕСКИМ СЕТЯМ, ТЕПЛОВЫМ СЕТЯМ, ГОЗОРОСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫМ СЕТЯМ ИЛИ водоснабжения, централизованным системам горячего водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным владельцем объекта электросетевого хозяйства недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической либо препятствование собственником энергии, ИΛИ ИНЫМ владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям установлена статьёй 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАПРФ).

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий.

На основании выписки из ЕГРЮЛ установлено, что АО «Газпром газораспределение Север» осуществляет деятельность по распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям.

Приказом от 14.11.1997 № 121/1 АО «Газпром газораспределение Север» включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

соответствии CT. 4.6 КоАП РΦ CO лицо, которому назначено административное наказание 3**a** совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не

было обжаловано или опротестовано.

29.03.2019 г. АО «Газпром газораспределение Север» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (Постановление № А19/16-9.21 от 29.03.2019 г.). Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 19.08.2019 по делу № А70-6822/2019 постановление № А19/16-9.21 оставлено в силе. Соответственно, вышеуказанное постановление вступило в законную силу 19.08.2019 г. Административный штраф уплачен Обществом 10.09.2019 г.

Соответственно, АО "ГГС" считается подвергнутым административному наказанию с 19.08.2019 по 10.09.2020.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе, сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Должностное лицо пришло к выводу о том, что представленные сведения и материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ΟΠΡΕΔΕΛИΛ:

- 1. Возбудить в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Север» дело по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.
- 2. Привлечь ... к участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве потерпевшей.
- 3. Провести административное расследование.
- 4. АО «Газпром газораспределение Север» надлежит в течение 5 рабочих дней с момента получения определения представить в Тюменское УФАС

- письменные объяснения относительно вменяемого состава правонарушения;
- переписку с ... по вопросу заключения Договора № ВГ/ТЦФ/3538/20 (заявка лица; проект договора с приложениями; мотивированный отказ лица от заключения договора; ответ заявителю и т.д.);
- иные документы и сведения, относящиеся к данному вопросу.

. . .

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ при невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме судью, орган, должностное лицо, вынесших определение.

В 19.7 КоАП РΦ соответствии CO CT. **3a** непредставление ИΛИ несвоевременное представление в государственный орган сведений, КОТОРЫХ предусмотрено законом И необходимо представление ДΛЯ осуществления этим органом его законной деятельности, предусмотрена административная ответственность.