

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) в следующем составе:

- | | | |
|-----------------------|---|--|
| Яковлев П.В. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Петрова А.С. | - | начальника отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии; |
| Жуков Ю.Н. | - | начальник юридического отдела, член Комиссии; |
| Гурнакова Л.Н. | - | главный специалист-эксперт отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии; |

с участием следующих представителей:

от Организатора торгов (Заказчика) СПб ГУП «Горэлектротранс»:

Зорина Виктория Витальевна – представитель по доверенности №1.45-275 от 09.11.2012,

от Заявителя ОАО «СОГАЗ»:

- Евдокимов Алексей Александрович – представитель по доверенности № Ф-92/12 от 10.05.2012,

- Потапов Михаил Юрьевич – представитель по доверенности от 12.11.2012.

рассмотрев жалобу (исх.№СГФ06-3319/1 от 02.11.2012, вх.№16201 от 02.11.2012) Открытого акционерного общества «СОГАЗ» (далее – ОАО «СОГАЗ», заявитель) на действия организатора торгов СПб ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при размещении заказа способом проведения открытого конкурса на право заключения договора на предоставление услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств СПб ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС» (далее – Открытый конкурс), заслушав пояснения представителей сторон, в соответствии с ч. 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении открытого конкурса от 18.09.2012, конкурсная документация, протокол заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов от 18.10.2012 №86-О, протокол заседания конкурсной комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению конкурсных заявок участников от 26.10.2012 №87-О, размещены на сайте Заказчика СПб ГУП «Горэлектротранс» (www.electrotrans.spb.ru).

Заявитель обжалует следующие действия Организатора торгов:

В соответствии с п.7 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.06.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223) в документации о закупке должны быть указаны сведения о порядке формирования цены договора. ОАО «СОГАЗ» в адрес организатора торгов направлен запрос о разъяснении положений конкурсной документации от 26.09.2012 №СГФ06-2862 (далее – Конкурсная документация). В разъяснении №89/10-12 Организатор торгов в нарушение принципа информационной открытости (п.1 ч.1 ст.3 Закона №223) отказал ОАО «СОГАЗ» в предоставлении коэффициента бонус-малус (далее – КБМ), необходимого для формирования цены договора. В нарушение п.1 ч.1 ст.3, п.2 ч.1 ст.3, ч.6 ст.3 Закона №223 Организатор торгов предъявил к участникам торгов требования, которые не были указаны в Конкурсной документации.

Представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (исх.№ФАС-1/2012 от 09.11.2012, вх.№16759 от 13.11.2012), пояснив, что СПб ГУП «Горэлектротранс» не указывал в Конкурсной документации коэффициент бонус-малус транспортных средств, подлежащих страхованию, а также информации, достаточной для его расчета страховщиком самостоятельно, т.к. срок страхования по действующим договорам еще не истек. Таким образом, в соответствии с п.4.3 «Методического пособия РСА по обучению страховых организаций №7», утвержденного постановлением Президиума РСА от 26.06.2008 при отсутствии данных для расчета КБМ, страховщик обязан применять КБМ=1.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителей Организатора торгов и Заявителя, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы Заявителя обоснованными в связи со следующим.

Согласно Протоколу №86-О заседания Конкурсной комиссии СПб ГУП «Горэлектротранс» по вскрытию конвертов участников получены следующие конкурсные заявки:

ООО «Росгосстрах», цена договора – 8 014 029,10 руб.;

ОАО «СГ МСК», цена договора – 6 128 317,13 руб.;

ОАО «СОГАЗ», цена договора – 6 361 760,00 руб.;

ООО СК «Согласие», цена договора – 7 974 684,90 руб.;

ОАО «Альфастрахование», цена договора – 8 500 000 руб.;

ОАО «СК «Гайде», цена договора – 8 500 000 руб.

В Протоколе №87-О заседания Конкурсной комиссии СПб ГУП «Горэлектротранс» по рассмотрению, оценке и сопоставлению конкурсных заявок указано, что Конкурсная комиссия на основании п.4.10, 4.11 ст.16 т.1 конкурсной документации на проведение открытого конкурса на предоставление услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств СПб ГУП «Горэлектротранс», отказывает в допуске к оценке и сопоставлению конкурсных заявок следующих участников: ОАО «СГ МСК», ОАО «СОГАЗ».

Из заявок участников ОАО «СГ МСК» и ОАО «СОГАЗ» следует, что страховыми организациями при расчете цены договора применены КБМ от 0,5 до 1.

Заявки ОАО «Альфастрахование», ОАО «СК ГАЙДЕ» не содержат расчета ценового предложения, предлагаемая цена совпадает с начальной (максимальной) ценой контракта.

Страховые тарифы по ОСАГО, структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее – Постановление Правительства №739).

В [п.3](#) Постановления Правительства №739 установлены коэффициенты страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ).

Величина данного коэффициента зависит от страхового класса на начало годового срока страхования. При отсутствии страховых выплат по окончании годового срока страховой класс повышается и при расчете страховой премии применяется понижающий коэффициент.

Страховые компании ЗАО «ГУТА-Страхование», ОАО «СОГАЗ», ООО СК «Согласие» обращались к Государственному заказчику с запросами разъяснений о предоставлении действующего коэффициента страхового тарифа (КБМ), в свою очередь Государственный заказчик сообщил, что предоставление данной информации не предусмотрено действующим законодательством.

В соответствии с Постановлением Правительства №739, п.4.3. «Методического пособия РСА по обучению страховых организаций №7», утвержденного постановлением Президиума РСА от 26.06.2008 при отсутствии данных для расчета КБМ, страховщик обязан применять КБМ=1.

Однако, страховыми компаниями ООО «Росгосстрах» и ООО СК «Согласие» при расчете цены договора применен КБМ=1, но предложены разные ценовые

предложения.

Из устных пояснений представителей СПб ГУП «Горэлектротранс» следует, что данными участниками размещения заказа применена разная базовая ставка страхового тарифа.

В соответствии с частью 5 ст.4 Закона № 223-ФЗ при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Согласно п.7 ч.1 ст.10 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Участникам размещения заказа ОАО «СГ МСК» и ОАО «СОГАЗ» отказано в допуске к оценке и сопоставлению конкурсных заявок на основании п.4.10, 4.11 ст.16 т.1 Конкурсной документации на проведение открытого конкурса на предоставление услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств СПб ГУП «Горэлектротранс».

В соответствии п.4.10, 4.11 ст.16 т.1 Конкурсной документации основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является нарушение установленного Конкурсной документацией порядка формирования цены договора (цены лота). Форма, связанная с предложением о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, представленная участником конкурса, содержит существенные отступления от формы, связанной с предложением о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, содержащейся в т.2, либо содержит грубые арифметические и технические ошибки.

Представители СПб ГУП «Горэлектротранс» пояснили, что формирование начальной (максимальной) цены договора происходило следующим образом.

В адрес ООО «Росгосстрах» Организатор торгов направил письмо (исх.№1.28-1314 от 21.06.2012) о представлении информации о предполагаемой сумме страхования транспортных средств, принадлежащих СПб ГУП «Горэлектротранс» и застрахованных в ООО «Росгосстрах» в рамках действия Договора №7832-2023335-04156 от 05.10.2011. В ответ на запрос Заказчика письмом (исх.№331/5 от 21.06.2012) страховщик сообщил, что тариф рассчитан с базовым КБм=1 и предполагаемая страховая премия составляет 8 014 029,10 руб. Из служебной записки на имя помощника предприятия организации конкурсных процедур СПб ГУП «Горэлектротранс» В.Ю.Лисицинского следует, что лимит финансирования по строке финансового плана «Страхование транспортных средств» составил 8 500 000 рублей, включая индекс инфляции, установленный Комитетом по

транспорту Санкт-Петербурга на 2013 г. в размере 6,7%.

Конкурсная документация не содержит расчета стоимости начальной (максимальной) цены договора, а также сведений по ее формированию.

Таким образом, в Конкурсной документации не установлен порядок формирования цены договора, что явилось следствием применения страховыми компаниями разных базовых ставок страхового тарифа и КБМ. В связи с чем, ценовой диапазон предложений участников конкурса варьируется от 6 128 317,13 руб. до 8 500 000 руб.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что СПб ГУП «ГОРЭЛЕТКРОТРАНС» заключен договор №301012 от 30.10.2012 на предоставление услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств СПб ГУП «ГОРЭЛЕКТРОТРАНС» с победителем конкурса ООО «Росгосстрах».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «СОГАЗ» обоснованной.
2. Признать в действиях СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушение п.7 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в отсутствии в Конкурсной документации порядка формирования цены договора.
3. В связи с заключением договора №301012 на предоставление услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств СПб ГУП «Горэлектротранс» предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

А.С.Петрова

Ю.Н.Жуков

Л.Н.Гурнакова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.