

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр.
2

2. ООО «СпецСнабСтрой»

105005, Москва, ш. Варшавское, д. 65,
к. 2, пом. 5, ком. 2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 2-19-12154/77-16 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

28.10.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ГУП «Московский метрополитен»

ООО «СпецСнабСтрой»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «СпецСнабСтрой» от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку слоупласта ТГ (реестровый № 31604014102) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

19.10.2016 в Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (вх. № 44814) о проведении проверки факта уклонения ООО «СпецСнабСтрой» от заключения договора на поставку слоупласта ТГ (реестровый № 31604014102).

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) 26.10.2015.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку слоупласта ТГ (реестровый № 31604014102).

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 19.08.2016 размещена Аукционная документация. Подведение итогов — 21.09.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 9 885 078,00 руб. с НДС.

В соответствии с итоговым протоколом от 21.09.2016 № 4109800, 31604014102/2 комиссией Заказчика, на основании п.32.9 Положения принято

решение о заключении договора с единственным допущенным участником Аукциона ООО «СпецСнабСтрой» по цене 9 390 824,10 руб. с учетом НДС.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 32.9 Положения в случае, если аукцион признан несостоявшимся и только один участник закупки, подавший заявку на участие в аукционе, признан участником закупки, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе вправе передать участнику закупки проект договора, прилагаемого к аукционной документации. При этом договор заключается на условиях, предусмотренных аукционной документацией, по начальной (максимальной) цене договора (цене лота), указанной в извещении о проведении аукциона, или по согласованной с указанным участником закупки и не превышающей начальной (максимальной) цены договора (цены лота). Такой участник закупки не вправе отказаться от заключения договора.

Пунктом 3.14 раздела 3 Аукционной документации предусмотрен порядок заключения договора с победителем Аукциона.

Согласно подпункту 3.14.9 пункта 3.14 Аукционной документации в случае если до участия в аукционе был допущен один участник или в аукционе участвовал один участник, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола, вправе передать единственному участнику закупки для подписания проект договора, составленный на условиях, предусмотренных аукционной документацией и приложенного к ней проекта договора, и на условиях, указанных в заявке участника закупки, по начальной (максимальной) цене договора (цене лота), указанной в извещении о проведении аукциона, или иной согласованной с указанным участником закупки цене договора, не превышающей начальной (максимальной) цены договора (цены лота). В случае если проект договора был передан такому участнику, а участник не представил Заказчику в срок, предусмотренный аукционной документацией, подписанный с его стороны договор, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, порядок заключения договора с победителем установлен в подпункте 3.14.4 пункта 3.14 Аукционной документации. При этом Заказчиком в Аукционной документации предусмотрена возможность заключения договора с единственным допущенным участником до Аукциона.

Однако, в Аукционной документации Заказчика отсутствует детальный порядок заключения договора с единственным допущенным участником до Аукциона, в том числе отсутствует срок подписания и представления договора таким участником.

Кроме того, согласно пункту 29 Информационной карты Аукционной

документации Заказчиком предусмотрено обеспечение исполнение договора и гарантийных обязательств в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора (предоставляется в следующем виде: банковская гарантия, оформленная в соответствии с п.3.15 раздела 1 настоящей документации либо денежные средства, вносимые на счет заказчика по реквизитам, указанным в проекте договора).

Согласно пункту 28 Информационной карты Аукционной документации договор заключается не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

Таким образом, общий срок заключения договора по результатам проведения Аукциона составляет 20 дней с момента подписания итогового протокола.

В соответствии с подпунктом 3.14.9 пункта 3.14 Аукционной документации Заказчик в течении трех рабочих дней со дня подписания протокола должен передать единственному участнику закупки для подписания проект договора.

22.09.2016 в ЕИС Заказчиком опубликован итоговый протокол от 21.09.2016 №4109800, 31604014102/2, согласно которому, Заказчиком принято решение о заключении договора с единственным допущенным участником ООО «СпецСнабСтрой».

На основании подпункта 3.14.9 пункта 3.14 Аукционной документации Заказчик должен был направить в адрес ООО «СпецСнабСтрой» проект договора в срок до 26.09.2016.

Вместе с тем, в нарушении сроков, установленных Заказчиком в Аукционной документации, для направления проекта договора, проект договора направлен в адрес ООО «СпецСнабСтрой» 27.09.2016.

Согласно пояснениям Заказчика, 29.09.2016 ООО «СпецСнабСтрой» подписало со своей стороны проект договора, а также представило обеспечение исполнение договора. Однако, представленная ООО «СпецСнабСтрой» не соответствует требованиям Аукционной документации, в части гарантийных сроков. (Согласно представленной ООО «СпецСнабСтрой» банковской гарантии от 28.09.2016 №2103/16/ЭГ данная банковская гарантия вступает в силу с даты ее выдачи и действует по 15.02.2016 включительно.)

Требования относительно обеспечения исполнения договора установлены Заказчиком в пункте 3.15 Аукционной документации.

Так, согласно подпункту 3.15.6 пункта 3.15 Аукционной документации банковская гарантия должна быть выдана Гарантом, отвечающая, в том

числе, следующему требованию: банковская гарантия должна быть действительна в течение срока исполнения обязательств по договору победителем аукциона, плюс не менее чем 60 (шестьдесят) дней.

Вместе с тем, согласно пункту 3.2 Технического задания Аукционной документации поставка товара по договору осуществляется отдельными партиями с даты заключения договора до 15.12.2016, в количестве и сроки, установленные пунктом 3.3 Технического задания (График поставки), где периоды поставки определяются:

Первый период поставки – не позднее 60 календарных дней с даты заключения договора;

Второй период – не позднее 15 декабря 2016.

В случае если с даты заключения договора срок окончания второго периода поставки составит менее 90 календарных дней, срок окончания второго периода поставки переносится пропорционально так, что бы с момента заключения договора до момента окончания второго периода поставки срок поставки товара составлял 90 календарных дней.

Следовательно Заказчиком в Аукционной документации установлена конкретная дата поставки товара, т. е. окончание срока исполнения обязательств по договору, заключенному по результатам проведения Аукциона, - 15.12.2016.

Вместе с тем, Заказчиком также указано, что если с даты заключения договора срок окончания второго периода поставки составит менее 90 календарных дней, срок окончания второго периода поставки переносится пропорционально так, что бы с момента заключения договора до момента окончания второго периода поставки срок поставки товара составлял 90 календарных дней.

Следовательно, указание на конкретную дату окончания срока исполнения договора, а также указание на то, что срок поставки может быть изменен, вводит участника, с которым заключается договор, в заблуждение, т. к. из документации не возможно верно рассчитать срок банковской гарантии, необходимой участнику для обеспечения исполнения договора.

Вместе с тем, стоит отметить, что банковская гарантия, представленная ООО «СпецСнабСтрой», действительна в течение срока исполнения обязательств по договору, плюс не менее чем 60 (шестьдесят) дней, в случае, если дата окончания срока исполнения обязательств по договору — 15.12.2016.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия установила, что ООО «СпецСнабСтрой» добросовестно исполнила все действия, направленные на заключение договора с Заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, а также принимая во внимание нарушение Заказчиком порядка заключения договора по результатам закупки, а именно нарушение срока направления проекта договора, установленного подпунктом 3.14.2 пункта 3.14 Аукционной документации, а установление в Аукционной документации Заказчиком требования, вводящего в заблуждение, Комиссия установила, что основания для включения сведений об ООО «СпецСнабСтрой» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать не включать сведения об ООО «СпецСнабСтрой» (адрес: 115230, Москва, ш. Варшавское, д. 65, к. 2, пом. V, к. 2 ИНН:7724794495) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.