

1. ООО «СЭЛТ»

107143 г. Москва, ул. Вербная, д. 6, стр. 1

2. <...>

3. <...>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 1-17-2185/77-17 о нарушении

антимонопольного законодательства

«01» декабря 2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела №1-17-2185/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия),

предварительно рассмотрев материалы дела № 1-17-2185/77-17, возбужденного по признакам нарушения ООО «СЭЛТ» (107143, г. Москва, ул. Вербная, д. 6, стр. 1) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в незаконном ограничении возможности участия в аукционе на электронной торговой площадке «Системы Электронных Торгов» www.self-online.ru,

в отсутствие ответчика ООО «СЭЛТ» заявителя <...>, организатора торгов - <...> (уведомлены надлежащим образом письмами Московского УФАС России от 09.10.2017 № ИШ/51348/17, от 20.10.2017 № ИШ/53774/17).

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение Трояна С.М. (далее — Заявитель), направленное ФАС России (исх. от 21.08.2017 № РП/57358/17) на действия электронной торговой площадки - ООО «СЭЛТ» (далее - Оператор ЭТП, Ответчик) при проведении организатором торгов - Насибуллиной Д.А (далее - Организатор торгов) аукциона по продаже имущества ООО «Каматранском» (реестровый № 212312) (далее - Аукцион)

Московским УФАС России в ходе рассмотрения обращения Заявителя в действиях Оператора ЭТП выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в необоснованном ограничении возможности участия в Аукционе.

Приказом от 03.10.2017 № 318 возбуждено дело № 1-17-2185/77-17 по признакам нарушения Оператором ЭТП части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном ограничении возможности участия в торгах в форме аукциона по продаже имущества ООО «Каматранском» (реестровый № 212312) (далее — Аукцион), выразившееся в ограничении доступа к авторизации на сайте оператора ЭТП в связи с незавершением сессии от 02.05.2017 09:19.

Комиссия, проведя документальный анализ представленных документов и сведений, установила следующее.

19.03.2017 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, 24.03.2017 на официальном сайте газеты «Коммерсантъ» (в печатной версии 25.03.2017 № 51 (6045)) Организатором торгов было опубликовано сообщение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке Оператора ЭТП, расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://bankruptcy.self-online.ru> (далее - ЭТП); дата начала подачи заявок на участие в Аукционе 27.03.2017; дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе 02.05.2017; дата и время проведения Аукциона - 10.05.2017.

С целью участия в Аукционе Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе, а также оплачен задаток. В соответствии с протоколом об определении участников торгов от 05.05.2017 № 212312 Троян С.М. был признан участником Аукциона. Между тем 10.05.2017 во время проведения Аукциона Заявитель не смог пройти авторизацию на сайте Оператора, сайт Оператора выдавал сообщение следующего содержания: «У вас осталась незакрытая сессия от 02.05.2017 09:19. Просьба закрыть сессию».

10.05.2017 в ответ на обращение Заявителя в службу технической поддержки Оператора ЭТП Заявителем было получено письмо от Оператора ЭТП, согласно которому для завершения сессии Заявителю было необходимо:

1. Написать письмо на имя директора, в свободной форме, с указанием идентификационных данных пользователя.

2. Сделать скан-копию (фото) данного письма и направить его на адрес электронной почты технической поддержки сайта Оператора ЭТП.

Указанная проблема не была устранена Оператором ЭТП до окончания Аукциона, в связи с чем Заявитель был лишен возможности принять участие в Аукционе.

Между тем, согласно обращению, устройства, необходимые для участия в Аукционе, были исправны, сессия от 02.05.2017 была закрыта (компьютер включался/выключался неоднократно).

Таким образом, согласно обращению Заявителя, Оператором ЭТП не были соблюдены требования законодательства Российской Федерации при проведении Аукциона ввиду необеспечения равного доступа к участию в Аукционе.

Письмом от 30.06.2017 № 25/17 Оператором ЭТП был представлен отзыв в ФАС России на заявление, согласно которому при проведении Аукциона сайт Оператора ЭТП работал в штатном режиме, технических сбоев зафиксировано не было. В подтверждение указанного довода Оператором ЭТП был представлен Журнал активности пользователей за период времени 10.05.2017 с 10:00 до 10:59, согласно которому пользователями сайта Оператора ЭТП совершались различные действия на сайте Оператора ЭТП.

Согласно пункту 3.4 Регламента пользования электронной площадкой «СЭЛТ» модель «Банкрот», утвержденного приказом генерального Директора ООО «СЭЛТ» № 9 от 09.03.2016 (далее - Регламент) Оператор ЭТП обеспечивает наличие у каждого зарегистрированного лица, рабочего раздела («личный кабинет»), доступ к которому может иметь только указанное лицо.

Из документов, представленных Оператором ЭТП в ФАС России, следует, что 22.02.2012 Троян С.М. был зарегистрирован на сайте Оператора, 02.05.2017 в 09:26:42 посредством функционала личного кабинета Заявителя на сайте ЭТП была подана заявка на участие в Аукционе.

Согласно письменным пояснениям Оператора ЭТП, в связи с несакционными действиями пользователей сайта ЭТП, таких как использование различного программного обеспечения по поиску торгов, DDoS атаки на сайт ЭТП, одновременное использование одного личного кабинета на сайте ЭТП с двух и более автоматизированных рабочих мест Оператором ЭТП в целях безопасности персональных данных пользователей и сведений, хранящихся на сайте Оператора ЭТП, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» была отключена функция автоматического закрытия рабочей сессии авторизовавшегося пользователя сайта Оператора ЭТП при прекращении работы на сайте Оператора ЭТП.

Для корректного выхода из личного кабинета на сайте Оператора ЭТП по окончании работы на сайте Оператора ЭТП пользователю необходимо нажать кнопку «Выйти».

В случае невыполнения пользователем указанного действия сайт Оператора ЭТП при попытке входа в личный кабинет на сайте Оператора ЭТП выдает ошибку «У вас осталась незакрытая сессия. Просьба закрыть сессию». Для продолжения работы на сайте Оператора ЭТП пользователю необходимо направить Оператору ЭТП подписанное заявление о закрытии активной сессии, после получения уведомления пользователя устранение указанной проблемы составляет не более 5 минут.

Согласно документам, представленным Оператором ЭТП, 10.05.2017 в 10:58 Заявителем посредством электронной почты в было направлено письмо в службу технической поддержки сайта Оператора ЭТП о наличии проблемы при входе в личный кабинет на сайте Оператора ЭТП.

10.05.2017 в 11:37 Оператором ЭТП был разъяснен порядок завершения незакрытой сессии на сайте Оператора ЭТП, согласно которому необходимо написать письмо на имя директора, в свободной форме, с указанием идентификационных данных пользователя, сделать скан-копию (фото) данного письма и направить его на адрес электронной почты технической поддержки сайта Оператора ЭТП.

04.07.2017 Заявителем было направлено письмо Оператору ЭТП о разъяснении порядка закрытия незакрытой сессии на сайте Оператора ЭТП, по результатам рассмотрения которого 03.08.2017 Оператор ЭТП сообщил, что закрытие активной сессии на сайте Оператора ЭТП происходит исключительно путем направления заявления с указанием в нем идентификационных данных (Ф.И.О., ИНН), даты и подписи заявителя, по результатам рассмотрения которого направляется уведомление о закрытии сессии и инструкция по предотвращению повторной ситуации.

При этом ни Регламент, ни сайт Оператора ЭТП не содержат сведений о необходимости выхода из личного кабинета пользователя на сайте Оператора ЭТП при завершении работы на сайте Оператора ЭТП.

Кроме того, Регламент и сайт Оператора ЭТП также не содержат информации о блокировании Оператором ЭТП доступа в личный кабинет пользователя на сайте Оператора ЭТП при незакрытии пользователем активной сессии на сайте Оператора ЭТП и дальнейших действиях пользователя сайта Оператора ЭТП по устранению указанной проблемы при входе в личный кабинет на сайте ЭТП.

При этом представитель Оператора ЭТП на заседание Комиссии не явился и не представил доказательств правомерности установления требования о необходимости выхода из личного кабинета пользователя на сайте Оператора ЭТП при завершении работы на сайте Оператора ЭТП при условии отсутствия указанного требования в Регламенте ЭТП. Также не представлено доказательств наличия в Регламенте положения, указывающего на необходимость закрытия сессии путем нажатия кнопки «Выйти».

Согласно представленным Организатором торгов сведениям (вх. от 30.11.2017 № 59129-ЭП/17), по результатам Аукциона заключен договор с победителем, процедура банкротства завершена, ООО «Каматранском» исключено из реестра юридических лиц на основании записи о ликвидации юридического лица

Комиссия не находит правовых и фактических оснований правомерности ограничения доступа Заявителя к участию в Аукционе.

Комиссия считает, что именно Оператор ЭТП обязан доказать обоснованность ограничения доступа Заявителя к участию в Аукционе ввиду незавершением сессии от 02.05.2017.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Перечень конкретных нарушений, установленных пунктами 1-4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим. Это означает, в частности, что частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлены общие универсальные запреты на любые действия при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и антимонопольный орган вправе установить нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, не квалифицируя при этом нарушение конкретного пункта упомянутой нормы, учитывая наличие в рассматриваемой норме оборота «в том числе».

Статья 17 по сути, содержит формальный состав нарушения — достаточно угрозы наступления негативных для конкуренции последствий.

Между тем, в рассматриваемом случае Заявителю отказано в авторизации на сайте ЭТП по причине незавершения сессии от 02.05.2017. При этом, Регламент ЭТП не содержит сведений о необходимости выхода из личного кабинета пользователя на сайте ЭТП при завершении работы, а также о блокировании Оператором ЭТП доступа в личный кабинет пользователя на сайте ЭТП при незакрытии пользователем активной сессии и дальнейших действиях пользователя сайта ЭТП по устранению указанной проблемы при входе в личный кабинет.

По этой причине Заявитель фактически был лишен возможности участвовать в конкурентной процедуре, что свидетельствует об ограничении конкуренции на торгах.

Таким образом, Комиссия усматривает наличие в действиях Ответчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

С учетом изложенного и руководствуясь статьей 23, статьей 39, статьей 40, статьей 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Установить в действиях ООО «СЭЛТ» (107143, г. Москва, ул. Вербная, д. 6, стр. 1) нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов в форме аукциона по продаже имущества ООО «Каматранском» (реестровый № 212312).