

АО «Концерн Росэнергоатом»

ул. Ферганская, д. 25,

г. Москва, 119507

ООО «Интертех»

ул. Тагильская, д. 2А,

п. Новоасбест, р-н. Пригородный,

обл. Свердловская, 622912

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11,

г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/10/5-5556/2022 о проверке сведений необходимости
включения в реестр недобросовестных поставщиков**

12.04.2022 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению обращений на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии представителей АО «Концерн Росэнергоатом», а также присутствии представителей ООО «Интертех»,

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «Интертех» (далее — Исполнитель, Общество) от заключения договора с

АО «Концерн Росэнергоатом» (далее — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение АО «Концерн Росэнергоатом» о проведении проверки факта уклонения ООО «Интертех» от заключения договора по результатам открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на ЗИП для регулятора давления пара ХВО-2 (реестровый № 32211128751) (далее — Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

14.02.2022 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно Итоговому протоколу № 32211128751-02 от 04.03.2022 победителем признано ООО «Интертех».

В соответствии с пунктом 21 документации 21. Срок заключения договора: в течение 20 (двадцати) дней (постановление Правительства РФ от 24.11.2020 № 1909), но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП итогового протокола, за исключением следующих случаев:

- действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии, оператора ЭТП при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке; в данном случае договор заключается не позднее чем через 5 (пять) дней с даты вынесения решения антимонопольного органа или суда;

- в соответствии с законодательством РФ для заключения необходимо его одобрение органом управления заказчика; в данном случае договор заключается не позднее чем через 5 (пять) дней с даты вынесения соответствующего одобрения;

- если в соответствии с законодательством РФ или обязательными для исполнения правовыми актами федеральных органов исполнительной власти требуются дополнительные мероприятия для заключения договора; в данном случае договор заключается в течение 20 дней со дня выполнения предписанных мероприятий

Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения выше указанных мероприятий, передает лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации. Заказчик должен обеспечить получение подтверждения от лица, с которым заключается договор, что данный проект договора таким лицом получен. Лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 7 (семи) дней со дня направления указанного договора.

В случае предоставления приоритета согласно Постановлению № 925 при уклонении победителя от заключения договора, договор заключается с участником, занявшим следующее место в ранжировке.

04.03.2022 Заказчиком составлен и направлен проект Контракта в адрес победителя.

Согласно Протоколу признания участника уклонившимся от заключения договора от 21.03.2022 ООО «Интертех».

На заседании Комиссии Управления установлено, что 05.03.2022 Общество в адрес Заказчика письмо об изменении цены Контракта.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Управления установлено, что Общество не подписан проект контракта ввиду экономической ситуацией в Российской Федерации, а также ввиду значительного повышения курса доллара.

Комиссия Управления отмечает, что согласно Извещению о проведении

закупки дата и время окончания срока подачи заявок — 22.02.2022, при этом стадия заключения контракта выпала на начало марта 2022, ввиду чего Общество не могло предугадать значительное повышение курса доллара и экономическую ситуацию в Российской Федерации.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Интертех» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Интертех» умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Интертех» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая факт предоставления обеспечения исполнения договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Интертех» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Интертех» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.