

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – <...> – руководителя управления, членов Комиссии – <...> – начальника отдела контроля органов власти, <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 06/05-18 по признакам нарушения администрацией Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области п. 2, п. 7, п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в действиях по предоставлению муниципального имущества ООО «ЖКХ Гарант» без проведения торгов, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

в отсутствие заявителя – Региональной службы по тарифам Кировской области, надлежащим образом извещенной о дате, месте и времени рассмотрения дела № 06/05-18,

в отсутствие заинтересованного лица – ООО «ЖКХ Гарант», надлежащим образом извещенного о дате, месте и времени рассмотрения дела № 06/05-18,

в отсутствие ответчика – администрации Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области, надлежащим образом извещенной о дате, месте и времени рассмотрения дела № 06/05-18,

УСТАНОВИЛА:

Региональной службой по тарифам Кировской области от 13.10.2017 № 3491-66-01-02 (вх. от 13.10.2017 № 7123) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области (далее - Кировское УФАС России) направлено обращение и копии правоустанавливающих документов, представленных ресурсоснабжающими организациями на предмет подтверждения ими законного права владения, пользования и распоряжения в отношении объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.

В ходе проверки Кировским УФАС России были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, которые выразились в следующем.

Администрацией Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области (далее – Арендодатель) на основании договора аренды имущества от 15.01.2013 № 1 (далее – Договор) осуществлена передача ООО «ЖКХ Гарант» (далее – Арендатор) во временное владение и пользование имущества, согласно акта приема-передачи (Приложение № 1 к договору), относящегося к муниципальной собственности **Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области** (п. 1.1 Договора), без проведения процедуры торгов.

Согласно п. 1.2 Договора срок его действия с 01.01.2013 на неопределенный срок.

01.07.2016 года **администрацией Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области** и ООО «ЖКХ Гарант» заключено дополнительное соглашение № 1 к договору аренды имущества от 15.01.2013 № 1,

согласно которому в Приложении 1 к договору аренды муниципального имущества исключен раздел «Водоотведение».

01.07.2016 года между **администрацией Селезневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области** и ООО «ЖКХ Гарант» составлен акт приема-передачи к дополнительному соглашению № 1 к договору аренды имущества от 15.01.2013 № 1, согласно которому Арендатор передал, а Арендодатель принял объекты водоотведения.

01.07.2016 года между **администрацией Селезневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области** и ООО «ЖКХ Гарант» заключено дополнительное соглашение № 2 к договору аренды имущества от 15.01.2013 № 1. Согласован новый перечень арендованного муниципального имущества (объекты водоснабжения и объекты теплоснабжения).

01.07.2016 года между **администрацией Селезневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области** и ООО «ЖКХ Гарант» составлен акт приема-передачи к дополнительному соглашению № 2 к договору аренды имущества от 15.01.2013 № 1, согласно которому Арендодатель передал, а Арендатор принял объекты водоснабжения и теплоснабжения.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Законодательство не устанавливало возможность заключения договоров, соглашений, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, без проведения процедуры торгов. Непроведение торгов приводит к ограничению равного доступа хозяйствующих субъектов к данной публичной процедуре.

Таким образом, договор аренды имущества от 15.01.2013 № 1 был заключен в нарушение требования ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

В связи с этим договор аренды имущества от 15.01.2013 № 1, заключенный без проведения торгов, является оспоримой сделкой ([статья 168](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ), равно как и дополнительные соглашения к такому договору.

В соответствии с п. 2, п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к

хозяйствующим субъектам и создание дискриминационных условий.

[Пунктом 7 ч. 1 ст. 15](#) Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

Под дискриминационными условиями, согласно п. 8 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Для признания оспариваемых актов либо действий (бездействий) органов местного самоуправления нарушающими ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» необходимо установить, что такие акты либо действия (бездействие) привели или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и что они не основаны на законе.

При этом для квалификации действий (бездействий) по ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» не требуется доказывания наступления неблагоприятных последствий, достаточно угрозы их наступления. Кроме того, из указанной нормы не вытекает обязанность антимонопольного органа устанавливать конкретные факты ущемления прав хозяйствующих субъектов, так как действия (бездействие) властного органа могут признаваться нарушающими запрет ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» и в том случае, если они могут привести к последствиям, указанным в данной норме.

Согласно правовой позиции, изложенной в п. 8 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30, при рассмотрении дел о признании недействующими или недействительными актов, в том числе органов местного самоуправления, о признании незаконными их действий (бездействия) по заявлениям антимонопольного органа, поданным в связи с нарушением [ч. 1 ст. 15](#) Федерального закона «О защите конкуренции», арбитражные суды должны учитывать следующее: если антимонопольным органом доказано, что акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а соответствующим органом не указана конкретная норма федерального закона, разрешившая данному органу принять оспариваемый акт, осуществить действия (бездействие), заявленные требования подлежат удовлетворению.

Непроведение конкурсов и аукционов на право заключения договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса, аукциона в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие поставить товары, выполнить работы, услуги, получить доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем. Необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению допуска всех возможных лиц, претендующих на заключение договоров по владению и пользованию государственным (муниципальным) имуществом, и соответственно, необоснованно препятствует осуществлению ими деятельности.

Данные выводы корреспондируют с позицией Высшего Арбитражного суда РФ, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010. В тех случаях, когда требуется проведение конкурса либо аукциона, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса либо аукциона в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Заключение **администрацией Селезневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области** договора аренды имущества от 15.01.2013 № 1, а также дополнительных соглашений к нему без проведения процедуры торгов лишило иных лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность, возможности получить данное имущество в пользование на тех же условиях. Передавая во временное владение и пользование имущество без применения процедуры торгов, **администрация Селезневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области** совершила действия, которые привели и (или) могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке оказания услуг по водоснабжению и по теплоснабжению в территориальных границах **Селезневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области**, что противоречит п. 2, п. 7, п. 8 ч. 1 ст. 15, ч. 1, ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» государственные и муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Статьи 19, 20 Федерального закона «О защите конкуренции» регламентируют порядок предоставления государственных и муниципальных преференций.

Согласно ч. 3 ст. 19 Федерального закона «О защите конкуренции» государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных [ч. 1](#) настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

Администрация Селезневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области, передавая по договору аренды имущества от 15.01.2013 № 1, объекты водоснабжения и теплоснабжения, без проведения торгов, с заявлением о предоставлении преференции в Кировское УФАС России не обращалась, чем нарушила порядок предоставления муниципальной преференции, предусмотренный ст. 19, 20 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии со ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в случаях

выявления в действиях органа местного самоуправления, признаков нарушения ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства не допускается без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения.

На основании ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Кировское УФАС России подготовило и направило в адрес администрации Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области предупреждение № 87 от 10.11.2018 о необходимости в срок до 15.12.2017 года принятия мер по возврату в казну муниципального образования **Селезеневское сельское поселение Кирово-Чепецкого района Кировской области** муниципального имущества, указанного в дополнительном соглашении к договору аренды имущества от 01.07.2016 № 2, переданного ООО «ЖКХ Гарант» на основании договора аренды имущества от 15.01.2013 № 1

Информацию об исполнении предупреждения было предложено предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

19.12.2017 в Кировское УФАС России от администрации Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области поступило ходатайство (исх. № 129 от 19.12.2017) о продлении срока выполнения предупреждения № 87.

22.12.2017 (исх. № 7263/05) Кировским УФАС России срок выполнения предупреждения № 87 был продлен до 12.01.2018. Информацию об исполнении предупреждения необходимо было предоставить до 15.01.2018.

15.01.2018 (вх. № 177) в Кировское УФАС России от администрации Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области поступило ходатайство (исх. 01 от 12.01.2018) о продлении срока выполнения предупреждения № 87.

16.01.2018 (исх. 183/05) Кировским УФАС России срок выполнения предупреждения № 87 был продлен до 19.02.2018. Информацию об исполнении предупреждения необходимо было предоставить до 22.02.2018.

22.02.2018 (вх. № 1332) в Кировское УФАС России от администрации Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области поступило ходатайство (исх. № 15 от 22.02.2018) о продлении срока выполнения предупреждения №87.

27.02.2018 (исх. № 1145/05) Кировским УФАС России срок выполнения предупреждения № 87 был продлен до 27.03.2018. Информацию об исполнении предупреждения необходимо было предоставить до 30.03.2018.

Предупреждение № 87 (исх. от 10.11.2017 № 6404/05) о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, администрацией Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области не было исполнено в установленный срок.

Согласно части 8 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии

признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Кировского УФАС России от 05.04.2018 года № 31 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области п. 2, п. 7, п. 8 ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Рассмотрение дела № 06/05-18 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 07.05.2018 года.

Заявитель – Региональная служба по тарифам Кировской области, надлежащим образом извещенная о дате, месте и времени рассмотрения дела, направила письменное ходатайство о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя Службы.

Заинтересованное лицо – ООО «ЖКХ Гарант», надлежащим образом извещенное о дате, месте и времени рассмотрения дела, явку представителя на заседание Комиссии не обеспечило, письменные пояснения не направило.

На заседании Комиссии представитель ответчика – глава администрации Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области <...> пояснил, что договор аренды имущества от 15.01.2013 года № 1 в настоящее время расторгнут.

Комиссия, выслушав пояснения представителя ответчика, ознакомившись с представленными документами, решила, что для объективного и всестороннего рассмотрения дела необходимо запросить у лиц, участвующих в деле, дополнительные документы.

Рассмотрение дела № 06/05-18 было отложено на 07.06.2018. Администрации Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области необходимо было представить надлежащим образом заверенную копию акта приема-передачи муниципального имущества, указанного в дополнительном соглашении к договору аренды имущества от 01.07.2016 № 2, переданного ООО «ЖКХ Гарант» на основании договора аренды имущества от 15.01.2013 № 1.

Заявитель – Региональная служба по тарифам Кировской области, надлежащим образом извещенная о дате, месте и времени рассмотрения дела, явку представителя на заседание Комиссии не обеспечила, письменные пояснения не направила.

Заинтересованное лицо – ООО «ЖКХ Гарант», надлежащим образом извещенное о дате, месте и времени рассмотрения дела, явку представителя на заседание Комиссии не обеспечило, письменные пояснения не направило.

Ответчик – администрация Селезеневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области представила копию акта приема-передачи муниципального имущества от 04.04.2018 года, указанного в дополнительном соглашении к договору аренды имущества от 01.07.2016 № 2, переданного ООО «ЖКХ Гарант» на основании договора аренды имущества от 15.01.2013 № 1, а также направила ходатайство о рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя администрации.

Изучив имеющиеся материалы дела, Комиссия Кировского УФАС России приходит

к следующему выводу.

Так как на момент издания приказа о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства муниципальное имущество, переданное администрацией Селезневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области ООО «ЖКХ Гарант» по дополнительному соглашению от 01.07.2016 № 2 к договору аренды имущества от 15.01.2013 № 1, возвращено в казну муниципального образования посредством составления и подписания акта приема-передачи муниципального имущества от 04.04.2018 года, Комиссия приходит к выводу о необходимости прекращения рассмотрения дела в отношении администрации Селезневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Руководствуясь ст. 15, ст. 17.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1, 2, 3 ст. 41, ст. 48, ст. 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации Селезневского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области.