

Решение о прекращении рассмотрения дела №04-6/33-2010 в отношении департамента государственного заказа Тверской области и департамента строительного комплекса Тверской области по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШЕНИЕ
по делу № 04-6/33-2010

Принято: 15 ноября 2010 г. г. Тверь
Изготовлено в полном объеме: 22.11.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Тверское УФАС России, Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель – Демина И.С., руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Посохова Л.В., заместитель руководителя управления;

-Фомин В.М. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

- Красюкова Л.К., начальник отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей:

- департамента государственного заказа Тверской области <...> (доверенность от 11.01.2010 № 03/03);

- ООО «ПромГражданПроект» <...> (доверенность без даты и номера),

в отсутствие представителей департамента строительного комплекса Тверской области, надлежаще уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

рассмотрев дело № 04-6/33-2010, возбужденное по заявлению ООО «ПромГражданПроект» (далее - Общество, Заявитель) по признакам нарушения департаментом государственного заказа Тверской области (далее – Департамент госзаказа) и департаментом строительного комплекса (далее – Департамент строительства) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

На основании части 2 статьи 45 Закона о конкуренции и с учетом имеющейся информации о надлежащем извещении Департамента строительства о месте и времени рассмотрения дела (отметки о вручении от 03.11.2010), Комиссия приняла решение о рассмотрении дела в отсутствие его представителя.

Основанием для возбуждения 02.11.2010 дела № 04-6/33-2010 явилось поступившее в Тверское УФАС России заявление Общества о действиях Департамента госзаказа, установившего в конкурсной документации условия о сроке выполнения государственного заказа на осуществление функций генерального проектировщика на разработку проектной документации по объекту «Комбинат школьного питания в г. Тверь» (далее – Конкурс), не позволяющие в установленный срок выполнить данные работы.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о конкуренции при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, комиссия установила следующее.

Департамент строительства направил в адрес Департамента госзаказа заявку на организацию и проведение открытого конкурса на право заключения государственного контракта на проведение инженерных изысканий, разработку проектной документации по реализации мероприятий адресной инвестиционной программы Тверской области на 2010 год за счет бюджетных средств, с приложением технического задания и проекта государственного контракта.

Документация о Конкурсе разработана в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ) и утверждена и.о. начальника Департамента строительства и и.о. начальника Департамента госзаказа 14.10.2010.

Извещение о проведении Конкурса, размещенное 16.10.2010 на официальном сайте <http://www.gostorgi.tver.ru>, информационная карта и конкурсная документация содержат следующую информацию:

- предмет конкурса: «осуществление функций генерального проектировщика на разработку проектной документации по объекту: «Комбинат школьного питания в г. Твери»;

- начальная (максимальная) цена контракта: 18 371 174,24 руб.;

- окончательный срок подачи заявки на участие в конкурсе (дата вскрытия конвертов): 16.11.2010 в 15:30;

- срок выполнения работ: максимальный – 15 дней, минимальный – 10 дней.

Заявитель указал на то, что установленный срок выполнения работ является невозможным и в подтверждение своих доводов, сослался на «СН 283-64. Временные нормы продолжительности проектирования», утвержденные Госстроем СССР 30 июля 1964 года (далее – Временные нормы), согласно которым срок выполнения всего комплекса проектно-изыскательских работ по объекту «кондитерский комбинат», близкому по характеристикам к «комбинату школьного питания» составляет 5 месяцев, а на стадии рабочих чертежей – 4 месяца.

Департамент строительства в представленных пояснениях указал на то, что Временные нормы в настоящее время носят лишь рекомендательный характер, а сроки выполнения изыскательских и проектных работ определяются на договорных основах. Кроме того, короткие сроки выполнения работ были обусловлены тем, что согласно статьи 72 Бюджетного кодекса РФ «государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных средств», а бюджетные средства были выделены только на 2010 год.

Согласно статьи 2 Временных норм, они предназначаются для использования при планировании и организации проектных и изыскательских работ и являются обязательными для применения планирующими органами, министерствами, ведомствами, совнархозами и исполкомами местных Советов депутатов трудящихся, а также проектными и изыскательскими организациями для определения продолжительности проектных и изыскательских работ, а в силу статьи 3 установленная нормативная продолжительность проектирования является оптимальной.

Указанный в предмете конкурса объект «комбинат школьного питания в г. Тверь»

относится к объектам пищевой промышленности, нормы продолжительности проектирования которых, содержатся в разделе «XIII.Пищевая промышленность» части 1 Временных норм. Срок выполнения всего комплекса мероприятий по проектно-изыскательским работам по объектам указанного раздела составляет от 2 до 12 месяцев, а на стадии рабочих чертежей - от 1 до 8 месяцев.

Не по одному из объектов пищевой промышленности Временными нормами не установлены сроки выполнения проектно-изыскательских работ в пределах от 10 до 15 дней, что позволяет сделать вывод о том, что Департаментом строительства и Департаментом госзаказа установлены сроки, не позволяющие выполнить работы, являющиеся предметом Конкурса, что может привести к ограничению доступа к участию в Конкурсе.

Вместе с тем, Департамент строительства в соответствии с частью 4.1 статьи 21 Закона № 94-ФЗ направил в Департамент госзаказа предложение по изменению срока выполнения проектно - изыскательских работ с 10-15 дней на 50-70 дней. Изменения к конкурсной документации были утверждены и.о. начальника Департамента строительства и и.о. начальника Департамента госзаказа 02.11.2010 и определили новый окончательный срок подачи заявок на участие в конкурсе (дату вскрытия конвертов)- 24.11.2010 17:30, а также срок выполнения работ - от 50 до 70 календарных дней с момента подписания государственного заказа.

Изменения в извещение и в конкурсную документацию были размещены в установленном порядке на сайте департамента государственного заказа Тверской области 03.11.2010.

Заявитель признал, что внесенные изменения по срокам выполнения работ являются достаточными и позволяют принять участие в Конкурсе.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить в отношении департамента государственного заказа Тверской области и департамента строительного комплекса Тверской области рассмотрение дела № 04-6/33-2010 по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии Л.В. Посохова

В.М. Фомин

Л.К. Красюкова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия