

16 апреля 2010 г. г. Абакан

Резолютивная часть оглашена 08.04.2010 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии Широкова О.В. – заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Шалимов П.А. - заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Андрюшкова И.А. – главный специалист – эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР,

при участии:

- представителя Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия Лоскутова А.Н. (доверенность № 180-116-АЕ от 26 января 2010 года);

- представителя Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия (далее - Госкомитет) Синькова Е.О. (доверенность № 3 от 11.01.2010 г.);

- президента Хакасской Республиканской Общественной организации «Ассоциация предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки» (далее – ХРОО «Ассоциация предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки») Кожевниковой Г.М.

возбуждённого в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

24 ноября 2009 года в Хакасское УФАС России поступило заявление Республиканской Общественной организации «Ассоциация предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки» по факту включения заказчиком - Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия в лоты № 1 (маршрут № 104) и № 3 (маршрут № 103) технического задания по размещению заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения госконтрактов на выполнение перевозок пассажиров и багажа автобусами, включая перевозки льготных категорий граждан в 2010 году транспортного средства общей вместимостью не менее 180 человек.

Согласно разработанного Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия вышеуказанного технического задания Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия объединило в отдельные лоты ряд маршрутов:

В лот № 1 включены маршруты: 104 «Абакан-пгт. Усть.Абакан», 106 «г. Абакан-с. Калинино. – г. Абакан», 111 «г. Абакан-п. Ташеба-п. Сахарный-ж/д казармы –п.Тигей-п.Оросительный-п.Имени Ильича», 502-а «г. Сорск-п.ст.Ербинская – с.Вершино-Биджа-с.Московское-д. Ковыльная-г.Черногорск-пгт.Усть.Абакан-г.Абакан», 503а «г. Сорск-п. ст.Ербинская-с.Усть.Бюр-аал Уйбат-д.Капчалы-п.Оросительный-п.Ташеба-г. Абакан», 504 «с.Сон-п.Цветногорск-с.Пушное-с.Большая Ерба-с.Боград-с.Троицкое-д.Полиндейка-д.Красный Камень-пгтПригоск-г.Абакан», 505 «г.Абакан-г. Черногорск-пгт Пригорск-д.Красный Камень-с.Боград-с.Знеменка-д.Борозда-с.Первомайское-с.Троицкое-с.Сарагаш», 510 «г.Абакан-г.Черногорск-ост.пгт.Пригорск-ост.д.Красный Камень-с.СоветскаяХакасия», 511 «г.Абакан-г.Черногорск-ост.пгтПригорск-ост.д.Красный Камень-с.Бородино-д.Толёя-д.Таежная».

Лот № 3: 103 «г.Абакан-с.Белый Яр-п.Изыхские Копи», 545 «г.Абакан-сБелый Яр-д.Лукьяновска-с.Новомихайловка-г. Саяногорск», 547 «г.Абакан-с.Белый Яр-д.Лукьяновска-с.Новомихайловка-с.Очуры-с.Новоенисейка-г. Саяногорск», 549 «г. Абакан-с.Белый Яр-д.Летник-д.Лукьяновска-с.Новороссийское-д.Березовка-с.Алтай-с.Кирово», 551 «г.Абакан-с.Белый Яр-аалСартыков-аалХызыл-Салда-с.Аршаново-аалШалгинов-аалЧаптыков-с.Кубышево-аал Койбалы-д.Уты-с.Бея-д.Буденовка-с.Табат-д.УстьКиндерла», 552 «г.Абакан-с.Белый Яр-с.Краснополье-д.Смирновка- с.Кирба-с.Новотроицкое-с.Бея-д.Буденовка-с.Табат-аал Верх-Кидирла-с.Боедарево-аалКрасный ключ-с.Большой Монок-аал УстьСос-с.Большой Монок», 553 «г.Абакан-с.Белый Яр-с.Сартыков-аал Хызыл-Салда-сАршаново-аал Шалгинов-аал Чаптыков-с.Куйбышево –д.Уты-с.Бея-д.Буденовка-с.Табат-д.Усть.Киндирла-с.Бондарево», 654 «г.Абакан-с.Белый Яр-аалСартыков-аалХызыл-Салда-с.Аршаново-аалШалгинов-аалЧаптыков-с.Куйбышево-аалКойбалы-д.Уты-с.Бея-д. Буденовка-с.Табат д.Усть.Киндирла-с.Бондарево».

В данные лоты, в частности на маршруты № 104 и 103 Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия включило требование к транспортному средству, в виде требования к общей вместимостью, которое должно составлять не менее 180 человек.

По мнению заявителя это привело к ограничению числа участников аукциона, что не соответствует положениям статье 15 Закона о защите конкуренции.

По изложенным в заявлении обстоятельствам Хакаским УФАС России были направлены запросы в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, ОАО «Автовокзал», Управление государственного автодорожного надзора по Республике Хакасия.

Из полученной от Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия информации следует, что в лоты по аукциону на право заключения госконтрактов на выполнение перевозок пассажиров на 2010 г. включены транспортные средства общей вместимостью не менее 160 человек (а не 180 человек как указано в заявлении ХРОО «Ассоциация предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки»). 16.11.2009 г. Министерством транспорта и дорожного хозяйства в адрес Государственного комитета по размещению государственных заказов РХ было направлено уведомление о необходимости внесения изменения в техническое задание заявки (входящий № 240-1849 от 11.11.2009) по лотам № 1 и 3 по вместимости транспортного средства 180 на 160 человек.

Так же Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия пояснило, что коэффициент использования вместимости автобуса в зависимости от времени года ежемесячно рассчитываемый колеблется от 0,84 до 1,2 по маршруту № 103 и 0,7 до 0,9 по маршруту № 104.

Учитывая, что пик нагрузки приходится на утренние и вечерние рейсы, когда проходит вывоз работающих и учащихся в г. Абакан (утро) и возвращение их к месту жительства (вечер), 1, 2, 5, 6 рейсы на маршруте № 104 и 1, 2, 4, 5 рейсы на маршруте № 103 даже при наличии автобусов вместимостью 160 человек зачастую бывают перегружены.

Увеличить количество автобусов, за счет снижения их вместимости и отправки с интервалом движения в 5-10 минут не представляется возможным, так как существующий автовокзал перегружен, на нем отсутствуют свободные посадочные площадки

23 декабря 2009 года Хакасским УФАС России было возбуждено дело № 40-А-09 в отношении Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия по признакам нарушения статьи 15, части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции. На заседание комиссии 26 января 2010 года представитель заявителя не явился, ходатайства о рассмотрении дела в его отсутствие не заявил.

Представитель Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия в ходе заседания комиссии пояснил, что формирование лотов предусмотрено в целях обеспечения интересов пассажиров, а именно осуществление перевозок хозяйствующим субъектом по маршрутам по признакам направленности маршрутов, наличия (отсутствия) ночного отстоя автобусов, вида перевозок (междугородный, пригородный), возможности замены или предоставления автобуса для вывоза пассажиров.

Средства для возмещения убытков, понесенные исполнителями услуг при осуществлении перевозок по определенным маршрутам, предусматриваются в республиканском бюджете. Эти ходы выбираются в соответствии с законодательством Российской Федерации по размещению государственных заказов.

Поскольку в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 № 146 «Об утверждении Положения о Государственном комитете по размещению государственных заказов Республики Хакасия» Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия является исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Хакасия, Комиссия пришла к выводу о необходимости привлечения к участию в деле в качестве ответчика по делу Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия.

В соответствии с пунктом 3.36.2 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС РФ от 25.12.2007 № 447 ответчиком по делу является лицо, в отношении которого подано заявление, материалы или в действиях (бездействии) которого антимонопольным органом обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства. В порядке части 3 статьи 42 Закона о защите конкуренции лицо может быть признано ответчиком по делу в ходе рассмотрения дела, если комиссией будет установлено, что в действиях (бездействии) лица, не являющегося ответчиком по делу, содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в отсутствие сторон по делу (их представителей) дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда имеются данные об их своевременном извещении о месте и времени рассмотрения дела.

В материалах дела отсутствовало доказательство надлежащего уведомления заявителя о месте и времени рассмотрения данного дела. Для рассмотрения дела по существу необходима явка представителя Республиканской Общественной организации «Ассоциация предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки».

Хакасским УФАС России рассмотрение дела № 40-А-09 отложено на 18 февраля 2010 г.

На заседании комиссии 18 февраля 2010 г. представитель заявителя подтвердила изложенные в заявлении требования и предоставила копии следующих документов: свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц ХРОО «Ассоциация предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки», выписку из Единого государственного реестра юридических лиц от 06.09.2006 г. и устав ХРОО «Ассоциация предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки». В дополнение Кожевникова Г.М. пояснила, что Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия анализ пассажиропотока не изучался, ввиду чего включение требований к транспортному средству по вместимости пассажиров неправомерно.

Представитель Госкомитета Синьков Е.О. пояснил, что в соответствии с пунктом 1 «Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия», утвержденного Постановлением правительства Республики Хакасия от 16.07.2009 г. № 306 Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия является исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию и управлению в сфере транспорта и использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, относящихся к государственной собственности Республики Хакасия, а также осуществления дорожной деятельности на эти дорогах.

В соответствии с пунктом 4.3.9 вышеназванного Положения в полномочия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия входят мероприятия, связанные с формированием и функционированием рынка транспортных услуг на территории Республики Хакасия, его оптимизацией в интересах потребителей этих услуг.

В связи с вышеизложенным формирование лотов Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия является для Госкомитета обязательным в связи, с чем привлечение Госкомзаказа Хакасия к производству по делу № 40-А-09 в качестве ответчика необоснованно.

Произведенное Государственным заказчиком объединение отдельных автобусных маршрутов в лоты является обоснованным и обеспечивающим добросовестную конкуренцию участников размещения заказа в целях обеспечения государственной потребности в перевозках, в интересах потребителей. Государственным заказчиком и аукционной документацией не ограничено право участников размещения государственного заказа. При этом отсутствие у участников транспортных средств с указанной вместимостью, необходимых для оказания услуг в полном объеме возможно, если они будут приобретены, на условиях аренды, финансовой аренды, либо иным не запрещенным законодательством России способом.

Представитель Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия в дополнение к пояснениям, изложенным на заседании комиссии 26 января 2010 г. и письменным пояснениям исх. № 180-1574-АЕ от 11.12.2009, № 180-116-АЕ от 27.01.2010 г. указал, что при формировании технического задания на маршрутах № 103 и № 104 предшествовало тщательное изучение сложившегося пассажиропотока, а также учитывалась крайне высокая наполняемость пассажирами «в часы пик». В связи с этим было предусмотрено требование о наличии транспортного средства, общей вместимостью не менее 160 человек. Замена транспортного средства большой вместимости на несколько автобусов с меньшей вместимостью является нецелесообразным.

Комиссия, заслушав пояснения сторон по делу, исследовав предоставленные в материалы дела доказательства, пришла к выводу, что для рассмотрения дела по существу, необходимы дополнительные сведения.

Комиссией Хакасского УФАС России рассмотрение дела № 40-А-09 отложено на 17.03.2010 г.

На заседании комиссии 17 марта 2010 г. заявитель уточнил ранее изложенные требования.

В соответствии с конкурсной документацией открытого аукциона № 832-09 на оказание услуг по перевозке граждан автомобильным транспортом общего пользования по междугородним и пригородным автобусным маршрутам, включая перевозки льготных категорий граждан, на лоте № 1 и № 3 проходило в два этапа: 1 – этап – подача заявок и принятие их или отклонение комиссией; 2- этап – аукцион, где рассматривается единственный параметр – предложение цены. На первом этапе принятия заявок соискателей происходил отбор по техническим (потребительским) свойствам услуги, именно к этим свойствам следует отнести такой параметр потребительской услуги как вместимость транспортного средства.

Определяя одним из требований общую вместимость транспортных средств, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия заведомо ограничил круг участников такого аукциона.

Представитель Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия в дополнение к ранее представленным сведениям пояснил, что при формировании лотов проведенного открытого аукциона, в целях безопасности дорожного движения, заказчиком учитывались требования, предусмотренные Положением об обеспечении безопасности дорожного движения в предприятиях, учреждениях, организациях осуществляющих перевозки пассажиров и грузов, утвержденного приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства РФ от 09.03.1995 № 27 (далее - Положение).

Согласно пункту 3.2 раздела 3 Положения стажировка водителей должна проводиться в реальных условиях движения, при осуществлении регулярных пассажирских перевозок только на тех типах транспортных средств и на тех маршрутах, на которых водитель будет работать самостоятельно.

Перевозчик, ставший победителем по лоту, маршруты которого идут в одном направлении, имеет возможность провести стажировку своих водителей по всем этим маршрутам с минимальными временными и денежными затратами. И, в случае необходимости замены водителя, этот процесс, как показывает практика, проводится безболезненно. А в настоящее время имеется дефицит опытных водителей.

Ежегодно, при проверке контролирующими органами, во время проведения операции «Автобус» у предпринимателей, имеющих ограниченный парк автобусов и в связи с этим небольшой штат водителей, выявляются многочисленные случаи работающих водителей на линии без стажировочных листов, без прохождения технического минимума, так как проведение названного обучения без прекращения перевозок является невозможным.

Поскольку другого пути для привлечения к перевозкам пассажиров тех перевозчиков, которые имеют свою производственную базу, достаточный водительский штат и соответствующий обслуживающий персонал при проведении аукциона нет, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия была сделана ставка на предпринимателей, имеющих достаточный парк автобусов и персонала для того, чтобы проводить своевременное обучение водителей, а так же в случае поломки автобуса производить его замену, то есть обеспечить безопасность участников дорожного движения, тем самым реализовать нормы предусмотренные статьей 3 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности движения», которой установлено, что основным из принципов обеспечения безопасности дорожного движения является приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

Вышеуказанные обстоятельства и послужили еще одним из основных для включения в лот нескольких маршрутов.

По вопросу включения в лоты № 1 и № 3 маршрутов с требованиями к транспортным средствам большой вместимости вместе с другими маршрутами, где не требуются транспортные средства большой вместимости, представитель Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия пояснил, что при формировании лотов одним из показателей являлось направление маршрута, то есть преследовались цели связанные с обеспечением безопасности перевозок и предупреждением возможным срывов рейсов. Необходимая же вместимость транспортных средств, определялась по анализируемому пассажиропотоку на каждом маршруте, в рамках предоставленных Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия полномочий, поскольку пунктом 5 статьи 15 Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 № 126 «Об организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия» установлено, что «орган исполнительной власти Республики Хакасия, уполномоченный в сфере организации пассажирских перевозок, вправе установить ограничения по количеству, вместимости транспортных средств и (или) интервалам их отправления, количеству рейсов на маршруте регулярных перевозок в случае, если это обусловлено снижением пассажиропотока, ограниченной пропускной способностью автовокзалов, пассажирских автостанций и другими причинами, непосредственно влияющими на безопасность пассажирских перевозок». На основании вышеизложенного Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия считает, что в действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, так как формирование лотов и установление требований по вместимости транспортных средств направлены в целях обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и удовлетворения социальной потребности граждан в пассажирских перевозках.

Представителем Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия представлены копии следующих документов: государственный контракт от 29.12.2009 № 105-09 по лоту № 1, государственный контракт от 29.12.2009 № 107-09 по лоту № 3, анализ пассажиропотока за 2009 год по маршруту № 103, анализ пассажиропотока за 2009 год по маршруту № 104.

Комиссия, заслушав пояснения сторон по делу, исследовав предоставленные в материалы дела доказательства, пришла к выводу, что для рассмотрения дела по существу, необходимы дополнительные сведения.

Рассмотрение дела № 40-А-09 отложено на 08.04.2010 г.

Согласно пункта 6 Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства, утвержденного Постановлением Правительства Республики Хакасии от 14.11.2007 г. № 364 (далее – Положение о Министерстве), в соответствии с возложенными задачами Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия осуществляет мероприятия, связанные с организацией транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), в том числе утверждает паспорта на автобусные маршруты и расписания движения автобусов и маршрутных такси, разрабатывает и утверждает сводные расписания предельно допустимого количества автобусов на маршрутах, в установленном порядке организует обследование эксплуатируемых и вводимых вновь автобусных маршрутах, координирует деятельность по организации транспортного обслуживания с органами местного самоуправления.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 11.10.2007 № 330 утвержден «Перечень межмуниципальных (междугородних и пригородных) автобусных маршрутов для формирования государственного заказа Республики Хакасия на пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам», состоящий из 32 маршрутов).

Согласно своим полномочиям Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия разработало техническое задание для проведения спорного аукциона и направило 09.11.2009 г. заявку на размещение заказа для государственных нужд в РХ исх. № 180-1410-АЕ в Госкомитет.

18 ноября 2009 г. заключено соглашение № 92-09 240-15-д о проведение совместных торгов Госкомитетом, являющимся организатором на основании данного соглашения.

На официальном портале <http://pgz.rhider.ru> размещена информация о проведении открытого аукциона. Рассмотрение заявок состоялось 16.12.2009 г., протокол аукциона размещен 19.12.2009 г.

В соответствии с частью 5 статьи 36 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» вышеуказанный аукцион № 832-09 по лотам №№ 1 и 3 признан несостоявшимся, и контракты заключены с единственным участником - ГУП РХ «Автоколонна № 2038».

В соответствии с пунктом 5 Закона Республики Хакасия от 16.11.2009 № 126-ЗРХ «Об организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия» (далее Закон № 126-ЗРХ) орган исполнительной власти Республики Хакасия, уполномоченный в

сфере организации пассажирских перевозок, вправе устанавливать ограничения по количеству, вместимости транспортных средств в случае, если это обусловлено снижением пассажиропотока, ограниченной пропускной способностью автовокзалов, пассажирских автостанций и другими причинами, непосредственно влияющими на безопасность пассажирских перевозок.

Как установил законодатель Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия вправе установить такого вида критерий как «вместимость транспортного средства» но при определенных условиях:

- если это обусловлено снижением пассажиропотока;

- ограниченная пропускная способность автовокзалов, пассажирских автостанций. На эту норму ссылается Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия приводя свой довод о наличии требований к вместимости транспортных средств в заявке, которое послужило техническим заданием в аукционной документации. Однако Закон № 126-ЗРХ опубликован 23.11.2009 г. и вступил в законную силу 05.12.2009 г., в связи с чем обоснованность включения требования по вместимости не подтверждается.

Предметом аукциона является оказание услуг по перевозке граждан автомобильным транспортом общего пользования по автобусным маршрутам, включенным в перечень, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 11.10.2007 № 330. В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции товар – это продукт предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами. Таким образом, на основании нормативных правовых актов товарным рынком является перевозка граждан автомобильным транспортом общего пользования по междугородним и пригородным автобусным маршрутам, включая перевозки льготных категорий граждан. Географическими границами рынка является территория Республики Хакасия.

Включение Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия в техническое задание по лотам № 1 и № 3 автобусов большой вместимости (не менее 160 человек) одновременно с автобусами средней вместимости значительно ограничивает равнодоступность и, как следствие, конкуренцию среди хозяйствующих субъектов – перевозчиков в сфере межмуниципальных пассажирских перевозок по следующим основаниям.

Согласно ответа ООО «Терминал-Сервис» исх. № 285 от 11.12.2009 г. на запрос Хакасского УФАС России № 04-3291 обслуживание маршрутов № 103 «Абакан-Б.Яр-Изых-Копи» и № 104 «Абакан-Усть.Абакан» осуществляет ООО «Терминал» на арендуемой у ОАО «Автовокзал» площадке (площадка № 14). С данной площадки осуществляется обслуживание еще пяти маршрутов. В настоящее время ОАО «Автовокзал» загружен свыше проектной мощности (проектная документация – 100 рейсов, фактически от автовокзала осуществляется отправление 264-274 автобуса). Выделение дополнительных площадок для обслуживания дополнительных рейсов у ОАО «Автовокзал» возможности нет.

Включение в лоты № 1 и № 3 вместе с обычными автобусами двух автобусов большой вместимости (не менее 160 человек) создает для единственного владельца таких большегрузных автобусов – ГУП РХ «Автоколонна № 2038» преимущественное положение по отношению к другим перевозчикам, которые могли бы работать на 15 маршрутах, включенных в данные лоты.

Фактически Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия искусственно создал ситуацию, ограничивающую конкуренцию по входу на данный товарный рынок.

Сравнивая формирование лотов аналогичных аукционов на 2009 и 2010 годы, комиссия антимонопольного органа пришла к выводу.

Согласно аукционной документации открытых аукционов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по перевозке граждан автомобильным транспортом общего пользования по междугородным и пригородным автобусным маршрутам, включая перевозки льготных категорий граждан на 2009 и 2010 г. совместный открытый аукцион № 1-2008/83-08 (на 2009 г.) как и открытый аукцион № 832-09 (на 2010 г.) состояли из пяти лотов, каждые из которых объединяли несколько маршрутов.

Количество и направление маршрутов в 2010 г. по сравнению с 2009 г. не изменилось. В 2009 г. как и в 2010 г. лоты аукционов состояли из 32 маршрутов: 103, 101, 104, 106, 135, 111, 112а, 122а, 132а, 105, 108, 545а, 507а, 547а, 557, 561, 502а, 503, 510, 511, 545, 547, 553, 654, 504, 538, 505, 539, 541, 549, 551, 552.

Так же в аукционной документации на право заключения государственных контрактов как и на 2009 г. так и на 2010 г. на маршруты № 104 «г.Абакан-п.г.т Усть.Абакан» и № 103 «г.Абака-с.Белый Яр-п.Изыхские Копи» заказчиком установлено требование по общей вместимости транспортного средства не менее 160 человек (180 человек).

Однако формирование заказчиком лотов на 2010 г. отличается по сравнению с предыдущим, в частности:

2009 г.		2010 г.	
Лот № 1- маршруты	103, 101, 104, 106, 135, 111	Лот № 1- маршруты	104, 106, 111, 502а, 503а, 504, 505, 510, 511
Лот № 2- маршруты	112а, 122а, 132а	Лот № 2- маршруты	101, 135, 538, 539, 541
Лот № 3 - маршруты	105, 108, 545а, 507а, 547а, 557, 561	Лот № 3- маршруты	103, 545, 547, 549, 551, 552, 553, 654
Лот № 4 - маршруты	502а, 503, 510, 511, 545, 547, 553, 654	Лот № 4 - маршруты	105, 108, 507а, 545а, 547а, 557, 561
Лот № 5 - маршруты	504, 538, 505, 539, 541, 549, 551, 552	Лот № 5 - маршруты	112а, 122а, 132а

При формировании технического задания на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по перевозке граждан автомобильным транспортом общего пользования по междугородным и пригородным автобусным маршрутам, включая перевозки льготных категорий граждан на 2009 г. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия включило маршруты № 103 и № 104, которым установлено требование об общей вместимости транспортных средств не менее 160 человек (180 человек) в один лот – лот № 1. Данный лот объединил в себя всего шесть маршрутов - № 101, 103, 104, 106, 135, 111. Остальные 26 шесть маршрутов были сформированы в 4 лота. Объединение в один лот двух маршрутов с требованиями к транспортным средствам большой вместимости расширило круг хозяйствующих субъектов, осуществляющих пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования для участия на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по перевозке граждан автомобильным транспортом общего пользования по междугородным и пригородным

автобусным маршрутам, включая перевозки льготных категорий граждан на 2009 г.

В 2008 г. на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по перевозке граждан автомобильным транспортом общего пользования по междугородным и пригородным автобусным маршрутам, включая перевозки льготных категорий граждан на 2009 г. граждан автомобильным транспортом общего пользования на 2009 г. подали заявки: на Лот № 1 – 1 участник (ГУП РХ «Автоколонна № 2038»), Лот № 2 – 1 участник (ГУП РХ «Черногорское пассажирское автотранспортное предприятие»), Лот № 3 – один участник (ГУП РХ «Саяногорское пассажирское автотранспортное предприятие»), Лот № 4 – три участника (ИП Лавенков М.А., ИП Каширин Д.Н., ГУП РХ «Автоколонна № 2038»), Лот № 5 – один участник (ГУП РХ «Автоколонна № 2038»).

Из анализа представленных Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия не следует, что пассажиропоток в 2009 г. по сравнению с 2008 г. изменился. Как уже было указано в 2009 г. как и в 2010 г. лоты аукционов состояли из 32 маршрутов. Количество выходов по данным маршрутам практически не изменилось, в 2009 г. – 86 выходов, в 2010 г. – 85 выходов.

При разработке технического задания на рассматриваемый аукцион на 2010 г. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия включило маршрут № 103 в лот № 1 который объединил в себя 9 маршрутов (№№ 104, 106, 111, 502а, 503а, 504, 505, 510, 511), а маршрут № 104 в лот № 3 который объединил в себя 8 маршрутов (№№ 103, 545, 547, 549, 551, 552, 553, 654).

Оставшиеся 15 маршрутов расформированы на три небольших лота – Лот № 2 из пяти маршрутов (№№ 101, 135, 538, 539, 541), Лот № 4 из 7 маршрутов (№№ 105, 108, 507а, 545а, 547а, 557, 561) и Лот № 5 из 3 маршрутов (№№ 112а, 122а, 132а).

В аукционе на 2010 г. подали заявки: Лот № 1 – два участника (ООО «ЛидерАвто» и ГУП РХ «Автоколонна № 2038»), Лот № 2 – два участника (ООО «Транс и Компания» и ГУП РХ «Автоколонна № 2038»), Лот № 3 – 2 участника (ООО «ЛидерАвто» и ГУП РХ «Автоколонна № 2038»), Лот № 4 – 1 участник (ГУП РХ «Саяногорское пассажирское автотранспортное предприятие»), Лот № 5 – один участник (ООО «Транс и Компания»).

Следует отметить, что аукционной комиссией ООО «ЛидерАвто», которое подало заявки на участие в аукционе по лотам № 1 и № 3 в допуске было отказано, в связи с несоответствием технического задания Заказчика, т.е. несоответствие требуемой Заказчиком вместимости транспортного средства.

Из ответа ОАО «Автовокзал» (ООО «Терминал-Сервис», обслуживающего маршруты, включенные в лоты № 1 и № 3) следует, что в настоящее время ОАО «Автовокзал» загружен свыше проектной мощности (проектная документация – 100 рейсов, фактически от автовокзала осуществляется отправление 264-274 автобуса). Выделение дополнительных площадок для обслуживания дополнительных рейсов у ОАО «Автовокзал» возможности нет.

Согласно ответу Управления Госавтодорнадзора по Республике Хакасия от 22.12.2009 г. № 1641 в Республике Хакасия транспортные средства (автобусы) общей вместимостью не менее 160 человек в количестве 4 шт. имеются только у одного хозяйствующего субъекта – ГУП РХ «Автомобильная колонна № 2038».

Комиссия Хакасского УФАС России считает, что Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия необоснованно включил в один лот одновременно несколько маршрутов, при этом по одному из маршрутов в каждом лоте условия был разработаны таким образом, что никто из участников аукциона, кроме ГУП РХ «Автомобильная колонна № 2038» не имеет возможности при существующих условиях (то есть без значительных дополнительных финансовых вложений на приобретение новых транспортных средств нужной вместимости) рассчитывать на победу в аукционе.

Данные действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия недопустимы в соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции, поскольку приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Доводы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия о том, что одним из оснований для включения в лот нескольких маршрутов является привлечение к перевозкам пассажиров тех перевозчиков, которые имеют свою производственную базу, которые могут одновременно проводить своевременное обучение водителей, а так же в случае поломки производить его замену, то есть обеспечить безопасность участников движения, тем самым реализовать нормы предусмотренные статьей 3 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» не обоснованы.

В соответствии со статьей 3 вышеуказанного закона основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

В Положении об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденного Приказом Министерства транспорта Российской Федерации № 2 от 08 января 1997 г. указано, что обеспечение безопасности перевозок пассажиров автобусами осуществляется перевозчиками, в частности основными задачами юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласно части 1.6 вышеуказанного положения являются:

-выполнение установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требований к уровню квалификации, состоянию здоровья, поведению при участии в дорожном движении, режимам труда и отдыха водителей автобусов (обеспечение профессиональной надежности водителей автобусов);

-содержание автобусов в технически исправном состоянии, предупреждение отказов и неисправностей при эксплуатации их на линии;

-обеспечение безопасных дорожных условий на маршрутах автобусных перевозок;

- организация перевозочного процесса по технологии, обеспечивающей безопасные условия перевозок пассажиров.

Каждый хозяйствующий субъект, осуществляющий пассажирские перевозки, руководствуясь Положением об обеспечении безопасности дорожного движения в предприятиях, учреждениях, организациях, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов, утвержденного приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 09.03.1995 г. № 27 проводит стажировку своих водителей на тех типах транспортных средств и на тех маршрутах, на которых водитель будет работать самостоятельно.

Комиссия Хакасского УФАС России считает, что следует переквалифицировать нарушение, с части 3 на часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с изложенным Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия необоснованно ставит участников аукциона, имеющих автобусы большой вместимости, в преимущественное положение по сравнению с другими участниками аукциона, что приводит к ущемлению прав и интересов последних.

В ходе рассмотрения дела Комиссий Хакасского УФАС России установлено, что согласно соглашения № 92-09 40-15-д от 18 ноября 2009 г. о проведении совместных торгов Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия является организатором торгов. В целях проведения совместных торгов Государственные заказчики передают Организатору совместных торгов функции, связанные с размещением заказов. В соответствии с частью 3.3.1 вышеуказанного соглашения Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия обязывался формировать общие объемы закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг для проведения совместных торгов в соответствии с заявками Государственных заказчиков.

Согласно пункта 3 части 1 статьи 42 Закона о защите конкуренции в случае, если комиссией не выявлено фактов,

свидетельствующих о наличии в действиях одного из ответчиков по делу признаков нарушения антимонопольного законодательства, комиссия выносит определение о прекращении участия такого ответчика в рассмотрении дела.

Руководствуясь частью 1 статьи 15, часть 3 статьи 17, частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 42, 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия нарушившим часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить участие Государственного комитета по размещению государственных заказов РХ в качестве ответчика по делу № 40-А-09 в связи с отсутствием в его действиях состава нарушения антимонопольного законодательства.
3. Обратиться в Арбитражный суд Республики Хакасия о признании торгов № 832-09 на право заключения госконтрактов на выполнение перевозок пассажиров и багажа автобусами, включая перевозки льготных категорий граждан по Лотам № 1 и № 3 и заключенных по результатам данного аукциона контрактов недействительными.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии: П.А. Шалимов

И.А. Андрюшкова

Е.С. Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.