

РЕШЕНИЕ

«19» декабря 2012г.

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена 06 декабря 2012 года

Решение в полном объеме изготовлено 19 декабря 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:-

- руководитель
Управления Еврейского
УФАС России;

-

-ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти
размещения заказов;

Члены комиссии:

-

- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти размещения
заказов

при участии представителя администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области, заместитель главы администрации муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области - председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом *** (доверенность от 05.12.2012),

рассмотрев дело № 55/05 от 02.11.2012 по признакам нарушения требований Администрацией муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области (***) части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Еврейского УФАС России от 02.11.2012г. № 125 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области (далее - Администрация) требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

Рассмотрев представленные материалы Комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п. 3 ст. 3 Устава муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области (далее - МО «Облученский район») от 08.11.2005 (далее - Устав) к вопросам местного значения муниципального района отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

К полномочиям Администрации относятся, в том числе передача муниципального имущества во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти РФ, органам государственной власти ЕАО и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждение, совершение иных сделок в соответствии с федеральными законами (п. 6 ч. 2 ст. 29 Устава).

Постановления и распоряжения администрации муниципального района не должны противоречить конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству, настоящему Уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме (ч. 3 ст. 41 Устава).

Таким образом, Администрация при передаче муниципального имущества во временное или постоянное пользование, отчуждение, при совершении иных сделок должна соблюдать требования антимонопольного законодательства.

21.04.2010 Администрацией издано распоряжение «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества» № 99 (далее - Распоряжение от 21.04.2010 № 99), в котором изложено следующее:

«Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации:

- провести торги в форме аукциона, открытого по составу участников и открытой формой подачи предложений на право заключения договора аренды сроком на 10 лет на железнодорожный тупик, протяженностью 493,0 п.м., расположенный по адресу: ЕАО, Облученский район, ст. Ударный, путь № 8 от стрелки № 11 (п. 1.1 п. 1 распоряжения);

- информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды опубликовать в газете «Искра Хингана» и разместить на официальном сайте Облученского муниципального района (п. 1 п.п. 1.5 распоряжения) (п. 1.5 п. 1 распоряжения)...

30.04.2010 в газете «Искра Хингана» № 31 (9740) опубликовано информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества по данному аукциону.

19.05.2010 Администрацией издано распоряжение «Об отмене торгов на право заключения договора аренды железнодорожного тупика» № 140 (далее - Распоряжение от 19.05.2010 № 140), в котором изложено следующее:

«Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации:

- отменить торги в форме аукциона, открытого по составу участников и открытой формой подачи предложений на право заключения договора аренды сроком на 10 лет на железнодорожный тупик, протяженностью 493,0 п.м., расположенный по адресу: ЕАО, Облученский район, ст. Ударный, путь № 8 от стрелки № 11 (п.п. 1.1 п. 1 распоряжения);

- информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды опубликовать в газете «Искра Хингана» и разместить на официальном сайте Облученского муниципального района (п. 1 п.п. 1.2 распоряжения) (п.п. 1.2 п. 1 распоряжения)...

25.05.2010 Администрацией издано распоряжение «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества» № 148 (далее - Распоряжение от 25.05.2010 № 148), в котором изложено следующее:

«Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации:

- провести торги в форме аукциона, открытого по составу участников и открытой формой подачи предложений на право заключения договора аренды сроком на 10 лет на железнодорожный тупик, протяженностью 493,0 п.м.,

расположенный по адресу: ЕАО, Облученский район, ст. Ударный, путь № 8 от стрелки № 1 (п.п. 1.1 п. 1 распоряжения).

- информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды опубликовать в газете «Искра Хингана» и разместить на официальном сайте Облученского муниципального района (п. 1 п.п. 1.5 распоряжения) (п.п. 1.5 п. 1 распоряжения)...

28.05.2010 в газете «Искра Хингана» № 39 (9748) опубликовано информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества по данному аукциону.

23.06.2010 Администрацией издано распоряжение «О проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства капитальных гаражей площадью 74 кв.м.» № 192 (далее - Распоряжение от 23.06.2010 № 192), в котором изложено следующее: «В соответствии с Земельным кодексом, Постановлением правительства РФ от 11.11.2002 № 808, Постановлением Администрации от 08.07.2009 № 855, Уставом:

- утвердить прилагаемые условия проведения аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства капитальных гаражей или начальной стоимости годового размера арендной платы за земельный участок (п. 1 распоряжения).

- комитету по управлению муниципальным имуществом администрации муниципальным имуществом Администрации организовать и провести аукцион по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства капитальных гаражей, указанных в п. 1 настоящего распоряжения до 01.08.2010 и т.д. (п.п. 2.1 п. 2 распоряжения)...

В распоряжении от 23.06.2010 № 192 нет указания на официальное печатное издание, в котором должна размещаться информация об аукционе.

В материалах дела представлена информация, что информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды на земельные участки для строительства капитальных гаражей площадью 74 кв.м. опубликовано в печатном издании без указания наименования печатного издания, даты и номера.

12.07.2010 Администрацией издано распоряжение «О проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства капитальных гаражей площадью 7 000 кв.м.» № 207 (далее - Распоряжение от 12.07.2010 № 207), в котором изложено следующее:

«В соответствии с Земельным кодексом, Постановлением правительства РФ от 11.11.2002 № 808, Постановлением Администрации от 08.07.2009 № 855, Уставом:

- утвердить прилагаемые условия проведения аукциона по продаже права

на заключение договоров аренды земельных участков для строительства капитальных гаражей или начальной стоимости годового размера арендной платы за земельный участок (п. 1 распоряжения);

- комитету по управлению муниципальным имуществом администрации муниципальным имуществом Администрации организовать и провести аукцион по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства капитальных гаражей, указанных в п. 1 настоящего распоряжения до 01.08.2010 и т.д. (п.п. 2.1 п. 2 распоряжения).

В распоряжении от 12.07.2010 № 207 нет указания на официальное печатное издание, в котором должна размещаться информация об аукционе.

20.07.2010 в газете «Искра Хингана» № 54 (9763) опубликовано информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды на земельный участок для строительства объектов придорожного сервиса площадью 7 000 кв. м.

30.07.2010 издано распоряжение Администрации «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества» № 237 (далее - Распоряжение от 30.07.2010 № 237), в котором изложено следующее:

«В соответствии с Законом № 135-ФЗ, приказом ФАС от 10.02.2010 № 67, Уставом:

- утвердить прилагаемую документацию по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества (п. 1 распоряжения);

комитету по управлению муниципальным имуществом Администрации:

- провести торги в форме аукциона в 3 квартале 2010 года, открытым по составу участников и открытой формой подачи предложений на право заключения договора аренды на муниципальное имущество (п.п. 2.1 п. 2 распоряжения).

- информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды опубликовать в газете «Искра Хингана» и разместить на официальном сайте Облученского муниципального района (п.п. 2.2 п. 2 распоряжения).

06.08.2010 в газете «Искра Хингана» № 59 (9768) опубликовано информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества по данному аукциону.

01.11.2010 Администрацией издано распоряжение «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для строительства двух 2-х этажных восьми квартирных жилых дома площадью 4 000 кв.м.» № 327 (далее - Распоряжение от 01.11.2010 № 327), в котором изложено следующее: «В соответствии с Земельным кодексом, Постановлением правительства РФ от 11.11.2002 № 808, Постановлением Администрации от 08.07.2009 № 855, Уставом:

- утвердить прилагаемые условия проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для строительства двух 2-х этажных восьми квартирных жилых дома (п. 1 распоряжения);

- Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации организовать и провести аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для строительства двух 2-х этажных восьми квартирных жилых дома (п.п. 2.1 п. 2 распоряжения)...».

В распоряжении от 01.11.2010 № 327 нет указания на официальное печатное издание, в котором должна размещаться информация об аукционе.

01.11.2010 в газете «Искра Хингана» № 85 (9794) опубликовано информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды на земельный участок для строительства двух 2-х этажных восьми квартирных жилых дома площадью 4 000 кв. м.

Статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в том числе и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении муниципального, государственного имущества.

В статье 17.1 Закона № 135-ФЗ имеется ссылка о размещении информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров на [часть 5 статьи 53](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) до 1 января 2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным [органом](#) исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В Постановлении Правительства РФ от 30.12.2009 № 1132 "Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, определяющем официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества и официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов" установлено, что в соответствии со [статьей 53](#) Закона № 135-ФЗ определить Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определяющим официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения до 1 января 2011 г. информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества, указанных в [частях 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, а также определяющим на конкурсной основе официальное печатное издание для опубликования извещений

о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Согласно письму ФАС России от 29.12.2009 № ИА/47351 официальным печатным изданием государственного органа власти либо органа местного самоуправления, как правило, является печатное средство массовой информации, в котором в соответствии с законом или решением соответствующего органа власти производится публикация принятых этим органом власти правовых актов и иных документов.

Органы местного самоуправления обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации ([пункт 7 части 1 статья 17](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что официальное печатное издание федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления учреждается соответствующим органом власти либо органом местного самоуправления. Как правило, такое официальное печатное издание у соответствующего органа власти (органа местного самоуправления) может быть только одно.

Указанные печатные издания не следует отождествлять с официальным печатным изданием для публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов в соответствии с требованиями [части 5 статьи 53](#) Закона № 135-ФЗ.

По мнению ФАС России, проведение отбора официального печатного издания целесообразно осуществлять на аукционе в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 94-ФЗ). Критерии, условия и порядок проведения отбора должны определяться в соответствии с [Законом](#) о размещении заказов.

При этом победителем аукциона должно признаваться печатное издание, предложившее минимальный размер платы за опубликование извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменениях, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Кроме того, в условиях аукциона могут устанавливаться требования к печатному изданию, в частности, к тиражу издания.

Таким образом, в нарушение требований [п. 5 статьи 53](#) Закона № 135-ФЗ Администрацией информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды, на основании Распоряжений от 21.04.2010 № 99, от 19.05.2010 № 140, от 25.05.2010 № 148, от 30.07.2010 № 237, опубликованы

печатном издании - газете «Искра Хингана», которое определено без проведения торгов.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

В нарушение требований ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией изданы распоряжения от 21.04.2010 № 99, от 19.05.2010 № 140, от 25.05.2010 № 148, от 30.07.2010 № 237, от 01.11.2010 № 327 о проведении торгов по продаже права на заключения договоров аренды, в которых указано об опубликовании информационных сообщений о проведении торгов в печатном издании - газете «Искра Хингана», которая выбрана не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Согласно письму ФАС России от 21.08.2009 № ИА/2853 начиная с 20 ноября 2009 года (даты вступления в силу [подпункта "в" пункта 2 статьи 1](#) Закона № 173-ФЗ) при проведении торгов, предусмотренных [частями 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ в редакции [Закона](#) № 173-ФЗ, обязательным будет являться опубликование извещения о проведении торгов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Несоблюдение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления после 20 ноября 2009 года вышеуказанного порядка размещения и опубликования информации о проведении торгов, предусмотренных [статьей 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, будет содержать признаки нарушения антимонопольных требований к торгам, установленных [статьей 17](#) Закона о защите конкуренции, и является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов, в соответствии Распоряжениями от 21.04.2010 № 99, от 19.05.2010 № 140, от 25.05.2010 № 148, от 23.06.2010 № 192, от 12.07.2010 № 207, от 30.07.2010 № 237, от 01.11.2010 № 327, информационные сообщения о проведении торгов на право заключений договоров аренды опубликованы

в печатном издании - газете «Искра Хингана», которое выбрано не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Администрацией представлено письменное пояснение о причинах не проведения торгов по отбору официального печатного издания (вход. № 01/5-1381 от 03.09.2012), в котором указано, что конкурсные процедуры по отбору печатного официального издания не проводились, так как официальным печатным изданием для размещения нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Облученский муниципальный район» определена газета «Искра Хингана».

На заседании Комиссии представитель Администрации *** полностью поддержала доводы, изложенные в письменном пояснении (вход. № 01/5-1381 от 03.09.2012).

Изучив материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссия приходит к следующим выводам, что Администрацией МО «Облученский муниципальный район»:

- в нарушение требований ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ, изданы распоряжения от 21.04.2010 № 99, от 19.05.2010 № 140, от 25.05.2010 № 148, от 30.07.2010 № 237, о проведении торгов по продаже права на заключения договоров аренды, в которых указано об опубликовании информационных сообщений о проведении торгов в печатном издании - газете «Искра Хингана», которое выбрано не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий;

- в нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, в соответствии Распоряжениями от 21.04.2010 № 99, от 19.05.2010 № 140, от 25.05.2010 № 148, от 23.06.2010 № 192, от 12.07.2010 № 207, от 30.07.2010 № 237, от 01.11.2010 № 327, информационные сообщения о проведении торгов на право заключений договоров аренды опубликованы в печатном издании - газете «Искра Хингана», которое выбрано не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: изданы распоряжения от 21.04.2010 № 99 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества», от 19.05.2010 № 140 «Об отмене торгов на право заключения договора аренды железнодорожного тупика», от 25.05.2010 № 148 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества», от 30.07.2010 № 237 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества», в которых указано об опубликовании информационных сообщений о проведении торгов, информационного сообщения об отмене торгов на право заключения договора аренды в официальном печатном издании - газете «Искра Хингана», которое было определено без проведения торгов, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

2. Признать Администрацию муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, которое выразилось в следующих действиях: при проведении торгов информационные сообщения о проведении торгов, об отмене проведения торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, согласно распоряжениям: от 21.04.2010 № 99 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества», от 19.05.2010 № 140 «Об отмене торгов на право заключения договора аренды железнодорожного тупика», от 25.05.2010 № 148 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества», от 23.06.2010 № 192 «О проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков для строительства капитальных гаражей площадью 74 кв.м.», от 30.07.2010 № 237 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества», от 01.11.2010 № 327 «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка для строительства двух 2-х этажных восьми квартирных жилых дома площадью 4 000 кв.м.», были опубликованы в печатном издании - газете «Искра Хингана», которое выбрано не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

3. В связи с тем, что Администрацией муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области торги на аренду муниципального имущества муниципального образования «Облученский муниципальный район» Еврейской автономной области проведены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.