

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-257/2022  
об административном правонарушении

28 апреля 2022 года

№ 02-06/3464

город Сыктывкар

<....> МО СП «Большелуг»

<....>Центральная ул., д. 13, с. Большелуг,

Республика Коми, 168056

adm-bolshelug

**ПАО «Россети Северо-Запад»**

площадь Конституции, д. 3,

литера А, помещение 16Н,

г. Санкт-Петербург, 196247

**филиалу ПАО «Россети Северо-Запад»**

**в Республике Коми**

Интернациональная ул., д.94,

г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России), адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Национальная, д. 160, корпус А, <....>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-257/2022, возбужденного постановлением Коми УФАС России № 02-06/2553 от 30.03.2022 по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ в отношении Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее - ПАО «Россети Северо-Запад», Общество, Сетевая организация), адрес места нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литер А, помещение 16Н, зарегистрировано за основным государственным регистрационным номером 1047855175785 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №15 по Санкт-Петербургу, свидетельство серии 78 № 005502120 от 23.12.2004, ИНН 7802312751, КПП 781001001,

### **УСТАНОВИЛ:**

в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Коми УФАС России поступило заявление <....> МО СП «Большелуг» <....> от 07.02.2021 № 791, направленное письмом Печорского управления Ростехнадзора от 07.02.2022 № 250-882 (вх. № 595 от 07.02.2022) на действия ПАО «Россети Северо-Запад» (далее - Сетевая организация, Общество) по факту отключения электрической энергии.

Постановлением Коми УФАС России от 30.03.2022 № 02-06/2553 возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-257/2022 и назначено административное расследование на 28.04.2022 в 15 часов 00 минут.

Административное дело № 011/04/9.21-257/2022 рассмотрено 28.04.2022 в 15:00 час. в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Северо-Запад», предупредившего <....>, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения административного дела, в присутствии защитника ПАО «Россети Северо-Запад» <....>, действующей на основании доверенности от <....>.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику Общества разъяснены, ходатайств, отводов не поступило.

змотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-257/2022, должностное лицо Коми УФАС России установило следующее.

в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, распределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до десяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Статья 4.3 КоАП РФ разъясняет, что повторным является совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, определяется с учетом статьи 4.6 КоАП РФ: лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В деле об административном правонарушении №011/04/9.21-540/2020 ПАО «МРСК Северо-Запада» (переименовано в ПАО «Россети Северо-Запад») было применено административное наказание в виде административного штрафа. Административный штраф был оплачен Сетевой организацией 27.04.2021.

Содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 135-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных

эполий.

«Россети Северо-Запад» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

Им образом, ПАО «Россети Северо-Запад», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, осуществляющие поставки и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Ответственность за надежность обеспечения электрической энергией и ее качество перед потребителями электрической энергии, энергопринимающие устройства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства, которые имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник отказался, несут организации, к электрическим сетям которых такие объекты присоединены.

Запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих обязанности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

Исключением случаев возникновения аварийных электроэнергетических режимов, веерные отключения потребителей электрической энергии, не имеющих обязанности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, запрещаются. В целях недопущения веерных отключений организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии ее потребителям, обязана обеспечить возможность индивидуального ограничения режима как собственного потребления, так и потребления обслуживаемых потребителей электрической энергии.

Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии, энергопринимающие устройства которых подключены к системам противоаварийной и режимной автоматики и находятся под их воздействием, обязаны обеспечивать эксплуатацию принадлежащих им на праве собственности ином предусмотренном законом основании систем противоаварийной и режимной автоматики, а также возможность реализации такого воздействия

ем противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с требованиями системного оператора или иных субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и требованиями сетевых организаций.

ду пункта 7 Положений о функционировании розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2012 N 442, субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики, розничные (энергоснабжающие) организации, сетевые организации, а также производители электрической энергии (мощности), в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии.

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее – Правила № 861).

соответствии с пунктом 6 Правила № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно соединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

основании подпункта «б» пункта 15 Правил № 861 при исполнении договора сетевая организация обязана осуществлять передачу электрической энергии в соответствии с согласованной категорией надежности энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор).

соответствии с пунктом 31(б) Правил № 861 категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления энергоснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

потребитель услуг (потребитель электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязан обеспечить поддержание автономного резервного источника питания мощностью, достаточной для обеспечения электроснабжения ответствующих электроприемников потребителя, необходимость установки которого определена в процессе технологического присоединения, в состоянии

ности к его использованию при возникновении внерегламентных отключений,ении аварийных ограничений режима потребления электрической энергии (мощности) или использовании противоаварийной автоматики.

необходимость установки автономных резервных источников питания цикла после завершения технологического присоединения, то потребитель (потребитель электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязан обеспечить его установку и подключение в порядке, определенном [Правилами](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

эвая организация не несет ответственности за последствия, возникшие в результате неисполнения потребителем услуг требований настоящего пункта и вытекающие за собой повреждение оборудования, угрозу жизни и здоровью людей, технологической безопасности и (или) безопасности государства, значительный материальный ущерб, необратимые (недопустимые) нарушения непрерывных технологических процессов производства.

явлении <....>. указывает, что на объектах, расположенных по адресам: <....> (далее – Объекты), в период с октября 2021 года ПАО «Россети Северо-Запад» осуществлено отключение электрической энергии.

ПАО «Россети Северо-Запад» письмом от 25.04.2022 № МР2/5/016-119-11-2/383пдн № 1833 от 25.04.2022) представило в адрес Коми УФАС России запрашиваемые сведения с заданием от 30.03.2022 № 02-06/2553 копии документов и письменную информацию.

на вышеуказанных копиях документов и письменной информации Коми УФАС России получено следующее.

Объект, расположенный по адресу: <....>, присоединенный к объектам электросетевого хозяйства, принадлежащим ПАО «Россети Северо-Запад» принадлежит <....>, категория надежности 3, точка присоединения – опора № 1, маршрут № 3, КТП-814 «Большелуг-1», источник питания – яч. 8Д ПС 110/10 кВ «Богородск», место присоединения точки присоединения – контакты присоединения вводного провода СИП по маршруту № 1 фидера № 3 ВЛ-0,4 кВ от КТП-814 «Большелуг-1».

Объекты, расположенные по адресам: <....>, присоединенные к объектам электросетевого хозяйства ПАО «Россети Северо-Запад» принадлежат потребителю «Кортеросское», категория надежности 3, граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон Б. и Э. на изоляторах вводной опоры № 9 Ф-3 ВЛ 0,4 кВ от ТП-814 «Большелуг», источник питания - яч. 8Д ПС 110/10 кВ «Богородск», Б. и Э. на изоляторах вводной опоры № 3 ВЛ 0,4кВ от ТП-814 «Большелуг-1», яч. 8Д ПС 110/10 кВ «Богородск».

Следовательно, Объекты, на которых была отключена электрическая энергия

от третьей категории надежности, запитаны от одного источника питания эков электросетевого хозяйства ПАО «Россети Северо-Запад» - яч. 8Д ПС 10 кВ «Богородск».

Им образом, отключение электрической энергии в соответствии с положениями пункта 31(б) Правил № 861 не может быть осуществлено, более чем 4 часа в сутки, более чем на 72 часа в год.

Указанием от 25.04.2022 № МР2/5/016-119-11-2/383пдн (вх. № 1833 от 25.04.2022) ПАО «Россети Северо-Запад» указывает, что отключение электрической энергии на объектах в 2021 году осуществлялось дважды:

12.02.2021 в период с 05 час. 28 мин. до 08 часов 38 мин. (3 часа 10 минут), причина отключения на объекте, расположенном по адресу: <....>, явилось отключение трансформатора в РУ-0,4 кВ КТП-10/0,4 кВ № 814 «Большелуг-1» из-за обрыва фазного провода на вводе в здание хлебопекарне № 27 (на балансе потребителя);

09.06.2021 в период с 18 час. 02 мин. до 20 час. 43 мин. (2 часа 41 минута) причина отключения на Объектах явилось пробой опорных изоляторов на шинах 10 кВ КТП-10/0,4 кВ № 25 «Кывтыд» из-за грозы, персоналом ПАО «Россети Северо-Запад» в период отключения электрической энергии произведена замена опорных изоляторов на шинах 10 кВ в КТП-10/0,4 кВ № 825 «Кывтыд» и возобновлено электроснабжение потребителей.

В качестве документов подтверждающих отключение электрической энергии на объектах ПАО «Россети Северо-Запад» представлены копии оперативных отчетов Общества от 02.06.2021 по 16.07.2021, от 26.10.2021 по 16.12.2021.

Получением Копии УФАС России от 30.03.2022 № 02-06/2553 у <....> были направлены копии документов и письменная информация, в том числе подтверждающие отключение электрической энергии на Объектах, с указанием даты и периода отключения электрической энергии на указанных Объектах.

Получением Коми УФАС России от 30.03.2022 № 02-06/2553 было получено уведомление от 04.04.2022, что подтверждается почтовым уведомлением № <....>. Вместе с тем, направляемые Коми УФАС России определением от 30.03.2022 № 02-06/2553 копии документов и письменная информация заявителем в адрес антимонопольного органа не представлены.

Согласно пункту 31(б) Правил № 861 для третьей категории надежности разрешимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по техническому, технологическому и атомному надзору.

В ходе проверки имеющихся материалов административного дела № 011/04/9.21-257/2022 Коми УФАС России установлено, что в 2021 году на Объектах в связи с аварией было

дествлено отключение электрической энергии, период такого отключения  
авляет менее, чем 24 часа в сутки и менее, чем 72 часа в год.

зательства обратного в материалы административного дела № 011/04/9.21-  
2022 не представлено.

аким образом, оснований полагать, что в действиях ПАО «Россети Северо-  
д» имеет место нарушение Правил № 861 в части необеспечения Сетевой  
инизацией надежности снабжения электрической энергией  
гопринимающих устройств, расположенных на Объектах, у Коми УФАС  
ии не имеются.

оответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об  
дминистративном правонарушении не может быть начато, а начатое  
зводство подлежит прекращению при отсутствии состава  
дминистративного правонарушения.

ассматриваемом случае в действиях ПАО «Россети Северо-Запад»  
тствует состав административного правонарушения, предусмотренного  
ю 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

**основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5,  
ю 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,**

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

кратить производство по делу № 011/04/9.21-257/2022 об административном  
онарушении в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» ввиду отсутствия  
ава административного правонарушения, предусмотренного по части 2  
ви 9.21 КоАП РФ.

оответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об  
дминистративном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему  
кностному лицу, в вышестоящей орган либо в суд в течение 10 суток со дня  
ения или получения копии постановления.

асно статье 31.1. КоАП РФ Постановление по делу об административном  
онарушении вступает в законную силу:

сле истечения срока, установленного для обжалования постановления по  
об административном правонарушении, если указанное постановление не  
обжаловано или опротестовано;

сле истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе,  
есту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за  
ючением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;



немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по  
збе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется  
исенное постановление.

<...>