

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-257/2022
об административном правонарушении

28 апреля 2022 года

№ 02-06/3464

город Сыктывкар

<....> МО СП «Большелуг»

<....> Центральная ул., д. 13, с. Большелуг,
Республика Коми, 168056
adm-bolshelug

ПАО «Россети Северо-Запад»

площадь Конституции, д. 3,
литера А, помещение 16Н,
г. Санкт-Петербург, 196247

филиалу ПАО «Россети Северо-Запад»

в Республике Коми

Интернациональная ул., д.94,
г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России), адрес места нахождения: г. Сыктывкар, ул. Национальная, д. 160, корпус А, <....>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-257/2022, возбужденного постановлением Коми УФАС России № 02-06/2553 от 30.03.2022 по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ в отношении Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее - ПАО «Россети Северо-Запад», Общество, Сетевая организация), адрес места нахождения: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литер А, помещение 16Н, зарегистрировано за основным государственным регистрационным номером 1047855175785 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №15 по Санкт-Петербургу, свидетельство серии 78 № 005502120 от 23.12.2004, ИНН 7802312751, КПП 781001001,

УСТАНОВИЛ:

в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Коми УФАС России поступило заявление <....> МО СП «Большелуг» <....> от 07.02.2021 № 791, направленное письмом Печорского управления Ростехнадзора от 07.02.2022 № 250-882 (вх. № 595 от 07.02.2022) на действия ПАО «Россети Северо-Запад» (далее - Сетевая организация, Общество) по факту отключения электрической энергии.

Постановлением Коми УФАС России от 30.03.2022 № 02-06/2553 возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-257/2022 и назначено административное расследование на 28.04.2022 в 15 часов 00 минут.

Административное дело № 011/04/9.21-257/2022 рассмотрено 28.04.2022 в 15:00 час. в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Северо-Запад», предупредившего <....>, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения административного дела, в присутствии защитника ПАО «Россети Северо-Запад» <....>, действующей на основании доверенности от <....>.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику Общества разъяснены, ходатайств, отводов не поступило.

змотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-257/2022, должностное лицо Коми УФАС России установило следующее.

в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, распределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до десяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Статья 4.3 КоАП РФ разъясняет, что повторным является совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, определяется с учетом статьи 4.6 КоАП РФ: лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В деле об административном правонарушении №011/04/9.21-540/2020 ПАО «МРСК Северо-Запада» (переименовано в ПАО «Россети Северо-Запад») было применено административное наказание в виде административного штрафа. Административный штраф был оплачен Сетевой организацией 27.04.2021.

Содержания статьи 3, части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 135-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных

эполий.

«Россети Северо-Запад» осуществляет деятельность по передаче электрической энергии.

Им образом, ПАО «Россети Северо-Запад», являясь субъектом естественной монополии, является субъектом состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, интегрирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Ответственность за надежность обеспечения электрической энергией и ее качество перед потребителями электрической энергии, энергопринимающие устройства которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства, которые имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник отказался, несут организации, к электрическим сетям которых такие объекты присоединены.

Запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих обязанности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

Исключением случаев возникновения аварийных электроэнергетических режимов, веерные отключения потребителей электрической энергии, не имеющих обязанности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, запрещаются. В целях недопущения веерных отключений организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии ее потребителям, обязана обеспечить возможность индивидуального ограничения режима как собственного потребления, так и потребления обслуживаемых потребителей электрической энергии.

Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии, энергопринимающие устройства которых подключены к системам противоаварийной и режимной автоматики и находятся под их воздействием, обязаны обеспечивать эксплуатацию принадлежащих им на праве собственности ином предусмотренном законом основании систем противоаварийной и режимной автоматики, а также возможность реализации такого воздействия

ем противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с требованиями системного оператора или иных субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и требованиями сетевых организаций.

ду пункта 7 Положений о функционировании розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2012 N 442, субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики, розничные (энергоснабжающие) организации, сетевые организации, а также производители электрической энергии (мощности), в ходе исполнения своих обязательств по заключаемым ими на оптовом рынке и розничных рынках договорам совместными действиями обеспечивают на розничных рынках надежность снабжения потребителей и качество электрической энергии.

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее – Правила № 861).

соответствии с пунктом 6 Правила № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно соединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

основании подпункта «б» пункта 15 Правил № 861 при исполнении договора сетевая организация обязана осуществлять передачу электрической энергии в соответствии с согласованной категорией надежности энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор).

соответствии с пунктом 31(б) Правил № 861 категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления энергоснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

потребитель услуг (потребитель электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязан обеспечить поддержание автономного резервного источника питания мощностью, достаточной для обеспечения электроснабжения ответствующих электроприемников потребителя, необходимость установки которого определена в процессе технологического присоединения, в состоянии

ности к его использованию при возникновении внерегламентных отключений,ении аварийных ограничений режима потребления электрической энергии (дности) или использовании противоаварийной автоматики.

необходимость установки автономных резервных источников питания икла после завершения технологического присоединения, то потребитель г (потребитель электрической энергии, в интересах которого заключен вор) обязан обеспечить его установку и подключение в порядке, новленном [Правилами](#) технологического присоединения энергопринимающих ойств потребителей электрической энергии, объектов по производству трической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, адлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

звая организация не несет ответственности за последствия, возникшие дствие неисполнения потребителем услуг требований настоящего пункта и екшие за собой повреждение оборудования, угрозу жизни и здоровью людей, огической безопасности и (или) безопасности государства, значительный риальный ущерб, необратимые (недопустимые) нарушения непрерывных ологических процессов производства.

явлении <....>. указывает, что на объектах, расположенных по адресам: <....> ее – Объекты), в период с октября 2021 года ПАО «Россети Северо-Запад») осуществлено отключение электрической энергии.

«Россети Северо-Запад» письмом от 25.04.2022 № МР2/5/016-119-11-2/383пдн № 1833 от 25.04.2022) представило в адрес Коми УФАС России запрашиваемые делением от 30.03.2022 № 02-06/2553 копии документов и письменную ормацию.

шеуказанных копий документов и письменной информации Коми УФАС России новлено следующее.

ект, расположенный по адресу: <....>, присоединенный к объектам тросетевого хозяйства, принадлежащим ПАО «Россети Северо-Запад» адлежит <....>, категория надежности 3, точка присоединения – опора № 1, эр 3, КТП-814 «Большелуг-1», источник питания – яч. 8Д ПС 110/10 кВ «Богородск», хание точки присоединения – контакты присоединения вводного провода СИП поре 1 фидера № 3 ВЛ-0,4 кВ от КТП-814 «Большелуг-1».

екты, расположенные по адресам: <....>, присоединенные к объектам тросетевого хозяйства ПАО «Россети Северо-Запад» принадлежат ебительскому обществу «Кортеросское», категория надежности 3, граница нсовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон Б. и Э. изоляторах вводной опоры № 9 Ф-3 ВЛ 0,4 кВ от ТП-814 «Большелуг», источник ния - яч. 8Д ПС 110/10 кВ «Богородск», Б. и Э. на изоляторах вводной опоры № -3 ВЛ 0,4кВ от ТП-814 «Большелуг-1», яч. 8Д ПС 110/10 кВ «Богородск».

довательно, Объекты, на которых была отключена электрическая энергия

от третьей категории надежности, запитаны от одного источника питания эков электросетевого хозяйства ПАО «Россети Северо-Запад» - яч. 8Д ПС 10 кВ «Богородск».

Им образом, отключение электрической энергии в соответствии с положениями пункта 31(б) Правил № 861 не может быть осуществлено, более чем 4 часа в сутки, более чем на 72 часа в год.

Ссылаясь на решение от 25.04.2022 № МР2/5/016-119-11-2/383пдн (вх. № 1833 от 25.04.2022) ПАО «Россети Северо-Запад» указывает, что отключение электрической энергии на объектах в 2021 году осуществлялось дважды:

12.02.2021 в период с 05 час. 28 мин. до 08 часов 38 мин. (3 часа 10 минут), причина отключения на объекте, расположенном по адресу: <....>, явилось отключение трансформатора в РУ-0,4 кВ КТП-10/0,4 кВ № 814 «Большелуг-1» из-за обрыва фазного провода на вводе в здание хлебопекарне № 27 (на балансе потребителя);

09.06.2021 в период с 18 час. 02 мин. до 20 час. 43 мин. (2 часа 41 минута) причина отключения на Объектах явилось пробой опорных изоляторов на шинах 10 кВ КТП-10/0,4 кВ № 25 «Кывтыд» из-за грозы, персоналом ПАО «Россети Северо-Запад» в период отключения электрической энергии произведена замена опорных изоляторов на шинах 10 кВ в КТП-10/0,4 кВ № 825 «Кывтыд» и возобновлено электроснабжение потребителей.

В качестве документов подтверждающих отключение электрической энергии на объектах ПАО «Россети Северо-Запад» представлены копии оперативных отчетов Общества от 02.06.2021 по 16.07.2021, от 26.10.2021 по 16.12.2021.

Сделанием Копии УФАС России от 30.03.2022 № 02-06/2553 у <....> были направлены копии документов и письменная информация, в том числе подтверждающие отключение электрической энергии на Объектах, с указанием даты и периода отключения электрической энергии на указанных Объектах.

Сделанием Коми УФАС России от 30.03.2022 № 02-06/2553 было получено от 04.04.2022, что подтверждается почтовым уведомлением № <....>. Вместе с тем, направляемые Коми УФАС России определением от 30.03.2022 № 02-06/2553 копии документов и письменная информация заявителем в адрес антимонопольного органа не представлены.

Согласно пункту 31(б) Правил № 861 для третьей категории надежности разрешимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по техническому, технологическому и атомному надзору.

Ссылаясь на материалы административного дела № 011/04/9.21-257/2022 Коми УФАС России установлено, что в 2021 году на Объектах в связи с аварией было

дествлено отключение электрической энергии, период такого отключения
авляет менее, чем 24 часа в сутки и менее, чем 72 часа в год.

зательства обратного в материалы административного дела № 011/04/9.21-
2022 не представлено.

аким образом, оснований полагать, что в действиях ПАО «Россети Северо-
д» имеет место нарушение Правил № 861 в части необеспечения Сетевой
инизацией надежности снабжения электрической энергией
гопринимающих устройств, расположенных на Объектах, у Коми УФАС
ии не имеются.

оответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об
дминистративном правонарушении не может быть начато, а начатое
зводство подлежит прекращению при отсутствии состава
дминистративного правонарушения.

ассматриваемом случае в действиях ПАО «Россети Северо-Запад»
тствует состав административного правонарушения, предусмотренного
ю 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

**основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5,
ю 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,**

ПОСТАНОВИЛ:

кратить производство по делу № 011/04/9.21-257/2022 об административном
онарушении в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» ввиду отсутствия
ава административного правонарушения, предусмотренного по части 2
и 9.21 КоАП РФ.

оответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об
дминистративном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему
кностному лицу, в вышестоящей орган либо в суд в течение 10 суток со дня
ения или получения копии постановления.

асно статье 31.1. КоАП РФ Постановление по делу об административном
онарушении вступает в законную силу:

сле истечения срока, установленного для обжалования постановления по
об административном правонарушении, если указанное постановление не
обжаловано или опротестовано;

сле истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе,
есту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за
ючением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по оспоре, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется оспоровое постановление.

<...>