РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3-870/2020

21 сентября 2020 год г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	<…>	– заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы Тульского УФАС России;
Члены Комиссии:	<…>	– начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<…>	– специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	<…>	- специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), посредством системы видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торгово-дистрибьюторская компания «Сириус» (далее – ООО «ТДК «Сириус», Заявитель) исх. N б/н от 09 сентября 2020 года (вх. N 5976 от 10 сентября 2020 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – публичного акционерного общества «Квадра – генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку спецобуви (2429061) (далее – открытый запрос предложений) (извещение N 32009389113),

в присутствии на заседании:

представителей со стороны Заказчика: по доверенности от 19 июня 2020 года N ИА-445/2020 <…>, по доверенности от 17 сентября 2020 года N ИА-571/2020 <…>;

в отсутствие на заседании:

представителей со стороны Заявителя, направившего ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ТДК «Сириус» исх. N б/н от 09 сентября 2020 года (вх. N 5976 от 10 сентября 2020 года) на действия заказчика, организатора торгов – ПАО «Квадра» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку спецобуви (2429061) (далее – открытый запрос предложений) (извещение N 32009389113).

Согласно жалобе ООО «ТДК «Сириус» исх. N б/н от 09 сентября 2020 года (вх. N 5976 от 10 сентября 2020 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 07 августа 2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о закупке (извещение N 32009389113).

19 августа 2020 года ООО «ТДК «Сириус» направило заявку на участие в открытом запросе предложений (извещение N 32009389113).

Протоколом N 2429061-1 от 31 августа 2020 года, составленным по результатам рассмотрения первых частей заявок, закупочная комиссия ПАО «Квадра» отклонила заявку ООО «ТДК «Сириус» от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «б» пункта 2.8.2.3 Документации о закупке, тем самым, по мнению ООО «ТДК «Сириус», нарушив требования Закона N 223-ФЗ.

Уведомлением о поступлении жалобы Тульского УФАС России от 15 сентября 2020 года исх. N 5/5004 открытый запрос предложений (извещение N 32009389113) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

Представителем ПАО «Квадра» представлены объяснения по доводам жалобы ООО «ТДК «Сириус» исх. N б/н от 09 сентября 2020 года (вх. N 5976 от 10 сентября 2020 года).

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ПАО «Квадра», ООО «ТДК «Сириус», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное советом директоров ПАО «Квадра» (протокол от 29 июня 2018 года N 01/278) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Извещение о закупке (извещение N 32009389113) и документация о закупке на право заключения договора на поставку спецобуви (2429061) (извещение N 32009389113) (далее – Документация) размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru) 07 августа 2020 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 14 290 919,74 руб., без учета НДС.

Предметом договора является поставка спецобуви.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком,

применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В подпункте 7.3.1 «Форма технического предложения» пункта 7.1 «Техническое предложение (форма 3)» раздела 7 «Образцы основных форм документов, включаемых в заявку» Документации содержится требование о заполнении участником таблицы: «участник в электронной форме в соответствии с Техническим заданием, приводит свое техническое предложение по каждой позиции с указанием производителя продукции по каждой позиции.

Техническое предложение должно быть предоставлено в формате Portable Document Format (*.pdf), а также в формате MicrosoftExcelSheet (*.xls)».

№ п/п	Наименование материала/оборудования	Требования Заказчика	Предложение Участника	Производитель продукции
1				

В подпункте 7.5.1 «Форма сводной таблицы стоимости поставляемой продукции» раздела 7 «Образцы основных форм документов, включаемых в заявку» Документации содержится требование о заполнении участником сводной таблицы по определенной форме, а именно «участник в обязательном порядке приводит сводную таблицу стоимости поставляемой продукции с приложениями, в соответствии с требованиями раздела Технического задания «Требования к документации по ценообразованию» Участник закупки в обязательном порядке должен указать информацию о стране происхождения каждой позиции продукции, указанной в Техническом задании, согласно предложенной форме».

№ п/п	Наименование единицы продукции	НМЦД единицы согласно Техническому заданию Заказчика, руб. без НДС	Цена единицы - предложение Участника , руб. без НДС	Кол-во единиц	Стоимость по позиции , руб. без НДС	Стоимость по позиции , руб. включая НДС	Страна происхождения продукции
Итого							

Таким образом Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в Документации требования об указании участниками закупки в формах, представляемых в составе заявки, модели, марки артикула, товара. Также указанное требование отсутствует в Приложении № 2.1 к Техническому заданию

За разъяснениями положений Документации по указанному вопросу ООО «ТДК «Сириус» не обращалось.

Изучив протоколы, составленные закупочной комиссией ПАО «Квадра» в рамках рассматриваемого открытого запроса предложений (извещение N 32009389113), Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на открытый запрос предложений (извещение N 32009389113) от 19 августа 2020 года N 2429061 (номер в ЕИС 32009389113-01), в ходе проведения данного открытого запроса предложений было получено семь заявок.

В соответствии с итоговым протоколом закупочной комиссии ПАО «Квадра» по запросу предложений на право заключения договора на поставку спецобуви от 31 августа 2020 года N 2429061-1 (номер в ЕИС 32009389113-02) заявка ООО «ТДК «Сириус» была отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «б» пункта 2.8.2.3 Документации.

Таким образом, закупочная комиссия ПАО «Квадра» неправомерно, в нарушение требований части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ приняло решение, изложенное в итоговом протоколе закупочной комиссии ПАО «Квадра» по запросу предложений на право заключения договора на поставку спецобуви от 31 августа 2020 года N 2429061-1 (номер в ЕИС 32009389113-02) об отказе в допуске к участию в открытом запросе предложений (извещение N 32009389113) ООО «ТДК «Сириус».

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТДК «Сириус» (ИНН 4823055490, ОГРН 1124823014513) исх. N б/н от 09 сентября 2020 года (вх. N 5976 от 10 сентября 2020 года) на действия ПАО «Квадра» (ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489) при проведении запроса предложений (извещение N 32009389113) обоснованной.
2. Признать в действиях закупочной комиссии ПАО «Квадра» нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. На основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона N 135-ФЗ выдать обязательное для исполнения предписание, об устранении выявленных нарушений:
    1. Заказчику, организатору торгов – ПАО «Квадра», закупочной комиссии ПАО «Квадра устранить нарушение требований части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ путем отмены итогового протокола закупочной комиссии ПАО «Квадра» по запросу предложений на право заключения

договора на поставку спецобуви от 31 августа 2020 года N 2429061-1 (номер в ЕИС 32009389113-02).

2. Заказчику, организатору торгов – ПАО «Квадра», закупочной комиссии ПАО «Квадра» повторно осуществить рассмотрение заявок на участие в открытом запросе предложений (извещение N 32009389113).

4. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России о поступлении жалобы от 15 сентября 2020 года исх. N 5/5004
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>

<…>