

РЕШЕНИЕ

"28" января 2010 г.

г. Пенза

Резолютивная часть решения оглашена 27 января 2010 года.
Решение изготовлено в полном объеме 28 января 2010 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- Авдеева А.И. – председателя Комиссии, руководителя управления;
- Володина В.А. – члена Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;
- Бердиной Н.Ю. – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы,

при участии:

со стороны Комитета местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области:

-<...> – представителя по доверенности от 27.01.2010 б/н;

со стороны администрации р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области:

-<...> – заместителя главы администрации;

-<...> – представителя по доверенности от 27.01.2010 б/н;

со стороны Муниципального унитарного предприятия «Жилкомсервис» (далее по тексту – МУП «Жилкомсервис») представитель не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещены должным образом,

рассмотрев дело № 3-09/01-2010 от 21.01.2010 года в отношении Комитета местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Пензенским УФАС России в соответствии с поручением ФАС России от 10.12.2008 № ЦА/33111 проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства при взаимодействии органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке ритуальных услуг.

В ходе проверки выявлено, что Решением Комитета местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области от 21.08.2009 № 59-11/5 МУП «Жилкомсервис» переданы контрольно – разрешительные функции по регистрации захоронений.

На заседании Комиссии представитель Администрации пояснил, что решение Комитета местного самоуправления р.п. Мокшан от 21.08.2009 № 59-11/5 будет приведено в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того дополнил, что в пункт 3.2 уже внесены изменения, в соответствии с которыми указанные в названном пункте полномочия осуществляются администрацией.

Изучив материалы дела, заслушав представителей сторон, Комиссия пришла к следующему.

Решением Комитета местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области от 21.08.2009 № 59-11/5 утверждены Правила содержания мест погребения на территории муниципального образования «рабочий поселок Мокшан» Мокшанского района Пензенской области (далее по тексту – Правила).

Правила в силу пунктов 1.1 – 1.2 устанавливают единый порядок организации и функционирования мест погребения на территории муниципального образования р.п. Мокшан.

Правила закрепляют за МУП «Жилкомсервис» контрольно-разрешительные функции по - регистрации захоронений (пункт 5.1.).

Кроме того, в соответствии с пунктом 7.2 работы по посадке деревьев можно производить только по согласованию с МУП «Жилкомсервис».

В соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам местного значения сельского поселения относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно части 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8 «О погребении и похоронном деле» (далее также – Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Часть 1 статьи 29 Закона о погребении предусматривает, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

В силу части 2 статьи 9 Закона о погребении услуги по погребению, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона о погребении к гарантированному перечню услуг по погребению относятся: оформление документов, необходимых для погребения, предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения, перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий), погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Следовательно, статус специализированной службы, создаваемой с целью оказания гарантированного перечня услуг, не может служить основанием передачи полномочий органа местного самоуправления хозяйствующему субъекту.

Таким образом, МУП «Жилкомсервис», являющееся хозяйствующим субъектом, Решением Комитета местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области от 21.08.2009 № 59-11/5 наделено функциями и правами органа местного самоуправления.

Основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу о нарушении Комитетом местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области нарушившей часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Комитету местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области предписание о прекращении нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 3-09/01-2010
О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«28» января 2010 г.

г. Пенза

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

-Авдеева А.И. – председателя Комиссии, руководителя управления;

-Володина В.А. – члена Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы;

-Бердиной Н.Ю. – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы,

на основании своего решения от 28.01.2010 по делу № 3-09/01-2010 о нарушении Комитетом местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 50 данного закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комитету местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии Решения от 21.08.2009 № 59-11/5 «Об утверждении Правил содержания мест погребения на территории муниципального образования «рабочий поселок Мокшан» Мокшанского района Пензенской области», которым Муниципальное унитарное предприятие «Жилкомсервис», являющееся хозяйствующим субъектом, наделено функциями и правами органа местного самоуправления.

Комитету местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области в срок до 25 февраля 2010 года внести изменения в пункты 5.1, 7.2 «Правил содержания мест погребения на территории муниципального образования «рабочий поселок Мокшан» (утв. Решением Комитета местного самоуправления р.п. Мокшан Мокшанского района Пензенской области от 21.08.2009 № 59-11/5, в части исключения положений, наделяющих Муниципальное унитарное предприятие «Жилкомсервис» функциями органа местного самоуправления.

О выполнении настоящего предписания письменно сообщить в Пензенское УФАС России в срок до 26.02.2010 г. с представлением подтверждающих документов.