

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства

по делу № 024/04/14.3-2032/2023

01 сентября 2023 года г. Красноярск

Руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю Годованюк А.А., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №024/04/14.3-2032/2023, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «Юнитмедиа» (ИНН: 2466058521, ОГРН: 1022402655538, юридический адрес: 660078, Красноярский край, город Красноярск, Афонтовский пер., зд. 7, офис 301) (далее – ООО «Юнитмедиа») о совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение Енисейского управления Роскомнадзора (вх. № 8581/23 от 27.04.2023) (далее – Заявитель) с просьбой принять меры по факту распространения рекламы в рекламном издании

- журнале «Шанс» следующего содержания: «3 апреля 19:00 Красноярская краевая филармония МКЗ им. И.В. Шпиллера word music HUUN HUUR TU Тувинское горловое пение» (далее – Реклама).

В ходе анализа представленных Заявителем сведений установлено, что выпуск № 12 от 31.03.2023 на странице 20 рекламного издания – журнала «Шанс» содержит рекламу зрелищного мероприятия.

Указанная реклама анонсирует зрелищное мероприятие, при этом сообщением об ограничении распространения информационной продукции среди детей не сопровождается.

Установлено, что наименование рекламного издания – журнал «Шанс» зарегистрировано 12.12.2012 Управлением федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Красноярскому краю (свидетельство ПИ № ТУ 24 – 00651, учредитель - Юсьма И.А., адрес регистрации - 660078, Красноярский край, г. Красноярск, пер. Афонтовский, д. 7, офис 301).

Из содержания страницы 2 рекламного издания – журнала «Шанс» следует, что учредитель журнала «Шанс» - Юсьма И.А., адрес редакции - 660078, Красноярский край, г. Красноярск, пер. Афонтовский, д. 7, офис 301, адрес издателя – ООО «Юнитмедиа», 660078, Красноярский край, город Красноярск, Афонтовский пер., зд. 7, офис 301.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ юридический адрес ООО «Юнитмедиа» (ИНН: 2466058521, ОГРН: 102240265538): 660078, Красноярский край, город Красноярск, Афонтовский пер., зд. 7, офис 301, учредитель - Юсьма И.А.

Изложенные фактические обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что рекламораспространителем указанной Рекламы является ООО «Юнитмедиа».

По результатам рассмотрения вышеуказанного заявления Красноярским УФАС России в отношении ООО «Юнитмедиа» 19.05.2023 возбуждено дело № 024/05/5-1386/2023 по признакам нарушения требований, установленных частью 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» (далее – Дело).

В ходе рассмотрения названного дела было установлено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая Реклама содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования. Исходя из содержания, рассматриваемая Реклама является рекламой зрелищных мероприятий.

Согласно части 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается

размещение рекламы информационной продукции, подлежащей классификации в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Закон о защите детей), без указания категории данной информационной продукции.

При этом под информационной продукцией, согласно статье 2 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» понимаются предназначенные для оборота на территории Российской Федерации продукция средств массовой информации, печатная продукция, аудиовизуальная продукция на любых видах носителей, программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) и базы данных, а также информация, распространяемая посредством зрелищных мероприятий, посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», и сетей подвижной радиотелефонной связи.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» зрелищное мероприятие – это демонстрация информационной продукции в месте доступном для детей, и в месте, где присутствует значительное число лиц, не принадлежащих к обычному кругу семьи, в том числе посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий.

В Рекламе отсутствует указание категории информационной продукции в соответствии с классификацией, установленной частью 3 статьи 6 Закона о защите детей, что является нарушением требований части 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Таким образом, Реклама нарушает требования части 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», несет рекламораспространитель.

В силу статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространителем рассматриваемой Рекламы является ООО «Юнитмедиа».

По итогам рассмотрения Дела принято решение № 024/05/5-1386/2023 от 23.06.2023:

1. Признать ненадлежащей Рекламу, распространенную ООО «Юнитмедиа», поскольку она нарушает требования части 10.1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».
2. Предписание не выдавать, в связи с тем обстоятельством, что распространение Рекламы прекращено.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Красноярского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ООО «Юнитмедиа» дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.3 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, ООО «Юнитмедиа», являясь рекламораспространителем ненадлежащей Рекламы, совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Факты нарушения удостоверяются: материалами систематического наблюдения Енисейского управления Роскомнадзора (вх. № 8581/23 от 27.04.2023), решением № 024/05/5-1386/2023 от 23.06.2023.

В связи с необходимостью вызова законного представителя ООО «Юнитмедиа» для составления протокола об административном правонарушении в адрес ООО «Юнитмедиа» было направлено уведомление о составлении протокола и необходимости явки законного представителя ООО «Юнитмедиа» (защитника ООО «Юнитмедиа») (исх. № ЕК/10607/23 от 23.06.2023) по электронной почте и по юридическому адресу.

В соответствии с уведомлением о составлении протокола (исх. № ЕК/10607/23 от 23.06.2023) законному представителю ООО «Юнитмедиа» (защитнику ООО «Юнитмедиа») надлежало явиться 18.07.2023 в 12 часов 00 минут в Красноярское УФАС России для составления протокола об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 25.15 КоАП лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

При этом КоАП не содержит каких-либо ограничений, связанных с извещением лица о месте и времени составления протокола об административном правонарушении, в связи с этим оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи или доставки, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому такое извещение направлено.

Место нахождения юридического лица, его филиала или представительства определяется на основании выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (часть 3 статьи 25.15 КоАП).

Согласно сведениям, внесенным в Единый государственный реестр юридических

лиц, адрес места нахождения ООО «Юнитмедиа»: 660078, Красноярский край, город Красноярск, Афонтовский пер., зд. 7, офис 301.

Факт направления уведомления о составлении протокола (исх. № ЕК/10607/23 от 23.06.2023) по почте подтверждается копией списка внутренних почтовых отправлений Красноярского УФАС России № 4516 от 23.06.2023, содержащих указание на письмо с таким номером и оттиском почтового штемпеля с соответствующей датой.

Согласно названному списку отправлению присвоен номер почтового идентификатора 80102485778729. По сведениям с официального сайта почты России в сети Интернет указанное почтовое отправление на момент составления настоящего протокола содержит статус «Вручение адресату».

Следовательно, ООО «Юнитмедиа», корреспонденция которому направлялась на адрес, указанный в ЕГРЮЛ, является надлежащим образом уведомленным о времени и месте составления настоящего протокола.

На составление протокола законный представитель ООО «Юнитмедиа», уведомленный надлежащим образом о месте и времени составления протокола, не явился, защитника не направил.

Вместе с тем, в адрес Красноярского УФАС поступили письменные пояснения от ООО «Юнитмедиа» (вх. № 12899/23 от 26.06.2023), согласно которым ООО «Юнитмедиа» ссылается на то, что общество приняло все необходимые меры для недопущения подобного нарушения, а вменяемое нарушение связано с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей главным редактором компании Кучинской Натальей Александровной. Также, ООО «Юнитмедиа» заявлено ходатайство о составлении протокола об административном правонарушении в отсутствие представителя ООО «Юнитмедиа».

Ходатайство ООО «Юнитмедиа» было удовлетворено.

В соответствии с п. 4.1 ст. 28.2 КоАП в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен.

При указанных обстоятельствах протокол составлен в отсутствие представителя ООО «Юнитмедиа» в соответствии с пунктом 4.1 части 1 статьи 28.2 КоАП.

Определением от 18.07.2023 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении рассмотрение дела № 024/04/14.3-2032/2023 было назначено на 02.08.2023.

Копия протокола № 024/04/14.3-2032/2023 об административном правонарушении от 18.07.2023 (исх. № 12116/23 от 18.07.2023), определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 024/04/14.3-2032/2023 от 18.07.2023 (исх. № АГ/12115/23 от 18.07.2023) направлены по юридическому адресу ООО «Юнитмедиа» заказным письмом (почтовый

идентификатор № 80096386720621).

Факт направления определения от 18.07.2023 о назначении рассмотрения дела № 024/04/14.3-2032/2023 в адрес ООО «Юнитмедиа» подтверждается копией списка почтовых отправлений № 4584 от 19.07.2023, отчетом об отслеживании отправления (трек номер 80096386720621).

Согласно информации об отслеживании почтового отправления с указанным идентификационным номером, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России», определение от 18.07.2023 (исх. № АГ/12115/23 от 18.07.2023) содержит статус по состоянию на 02.08.2023 «Вручено адресату».

Определением от 02.08.2023 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении рассмотрение дела № 024/04/14.3-2032/2023 было назначено на 01.09.2023.

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 024/04/14.3-2032/2023 от 02.08.2023 (исх. № АГ/13151/23 от 04.08.2023) направлены по юридическому адресу ООО «Юнитмедиа» заказным письмом (почтовый идентификатор № 80084987654834).

Факт направления определения от 02.08.2023 о назначении рассмотрения дела № 024/04/14.3-2032/2023 в адрес ООО «Юнитмедиа» подтверждается копией списка почтовых отправлений № 4626 от 04.08.2023, отчетом об отслеживании отправления (трек номер 80084987654834).

Согласно информации об отслеживании почтового отправления с указанным идентификационным номером, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России», определение от 02.08.2023 (исх. № АГ/13151/23 от 02.08.2023) содержит статус по состоянию на 01.09.2023 «Вручено адресату».

В адрес Красноярского УФАС России от законного представителя ООО «Юнитмедиа» Баженовой Г.Г. поступили письменные пояснения по обстоятельствам дела (вх. № 17400/23 от 29.08.2023) следующего содержания: «ООО «Юнитмедиа» в период с 2022 года по настоящее время к административной ответственности не привлекалось, в том числе по статье 14.3 КоАП. Настоящим также ООО «Юнитмедиа» просит рассмотреть дело № 024/04/14.3-2032/2023 об административном правонарушении 01.09.2023 года в 10:00 в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, и в отсутствие его защитника».

01.09.2023 дело № 024/04/14.3-2032/2023 рассмотрено в отсутствие представителя ООО «Юнитмедиа», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела. Ходатайство законного представителя ООО «Юнитмедиа» Г.Г. Баженовой о рассмотрении дела об административном правонарушении № 024/04/14.3-2032/2023 в ее отсутствие удовлетворено.

Исследовав материалы дела № 024/04/14.3-2032/2023 об административном правонарушении, прихожу к выводу, что в материалах дела содержатся достаточные доказательства для принятия мотивированного решения по делу.

Согласно части 4 статьи 2.1 КоАП юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного

правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

ООО «Юнитмедиа» представило документы на должностное лицо - главного редактора ООО «Юнитмедиа» Кучинскую Н.А., которая в соответствии с приказом № 4-з от 01.06.2022 обязуется допускать рекламные материалы зрелищных мероприятий к публикации при наличии знака информационной продукции, также согласно пункта 2.22 должностной инструкции главного редактора Кучинская Н.А. обязуется обеспечивать соблюдение законодательства о рекламе.

ООО «Юнитмедиа» указало, что ответственной за соблюдение требования законодательства о рекламе является Кучинская Н.А., которой были предоставлены все средства для соблюдения законодательства.

Таким образом, с учетом представленных ООО «Юнитмедиа» документов и сведений субъектом административного правонарушения является должностное лицо – главный редактор ООО «Юнитмедиа» Кучинская Н.А.

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина; неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рассматриваемом случае, ответственным за допуск рекламной информации в печать рекламы зрелищных мероприятий без знака информационной продукции является Кучинская Н.А., которой ООО «Юнитмедиа» были предоставлены все условия для предотвращения нарушения законодательства о рекламе, что подтверждается объяснением самой Кучинской Н.А. (вх. № 15494/23 от 31.07.2023).

Постановлением должностного лица Красноярского УФАС России от 21.08.2023 по делу № 024/04/14.3-2266/2023, главный редактор ООО «Юнитмедиа» Кучинская Н.А. была привлечена к административной ответственности за вышеуказанное

нарушение, ей было назначено административное наказание в виде предупреждения. В указанном постановлении должностным лицом Красноярского УФАС России была доказана вина должностного лица Кучинской Н.А., что исключает факт установления вины в действиях (бездействии) ООО «Юнитмедиа».

Таким образом, в рассматриваемом деле отсутствуют доказательства, свидетельствующие о наличии вины лица, в отношении которого возбуждено производство по делу, то есть нет субъективной стороны административного правонарушения.

Отсутствие вины, равно как ее недоказанность, является одним из обстоятельств, исключающих возможность привлечения лица к административной ответственности, ввиду отсутствия одного из элементов состава административного правонарушения, а именно субъективной стороны (статья 24.5 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, исследовав все материалы дела, прихожу к выводу о том, что по настоящему делу об административном правонарушении ООО «Юнитмедиа» не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, в связи с привлечением должностного лица – Кучинской Н.А. к административной ответственности, так как ООО «Юнитмедиа» в рассматриваемом случае были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

Ввиду изложенного, руководствуясь частью 4 статьи 2.1, пунктом 2 части 1 статьи 24.5, пунктом 2 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № 024/04/14.3-2032/2023 об административном правонарушении, возбужденному в отношении ООО «Юнитмедиа», прекратить.

В соответствии со статьей 31.1 КоАП постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления об административном правонарушении, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1 и 30.3 КоАП может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в арбитражный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

