

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

членов Комиссии: <....>; <....>;

в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы и заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие; при участии представителей заказчика по доверенности: <....>, <....>, рассмотрев жалобу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области с жалобой обратилось ООО «КлиматКомфорт» на действия закупочной комиссии заказчика – ООО «Энергоцентр «Иркут», в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении открытого запроса предложений на поставку систем кондиционирования воздуха, извещение № 31907600309, в том числе необоснованного отклонения заявки на участие в закупке.

В отсутствие представителя заявителя, заказчика (комиссии) доводы жалобы, возражения на жалобу озвучил член комиссии антимонопольной службы.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Закупочная деятельность заказчика- ООО «Энергоцентр «Иркут» осуществляется в соответствии с Единым положением о закупочной деятельности ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (далее положение).

Заказчиком -ООО «Энергоцентр «Иркут» в единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31907600309 и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку систем кондиционирования воздуха.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем была подана заявка на участие (зарегистрирована под №4).

Согласно протоколу вскрытия конвертов на участие от 21.03.2019г., по заявке под № 4, установлено нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки- не выполнены требования к формам предоставляемых документов, приложение № 3 к информационной карте («требования к составу заявки»), а также не представлены к составу заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке (отсутствие одной и более обязательных форм включаемых участником в состав заявки).(приложение № 1 к протоколу).

Решением закупочной комиссии, выраженном в протоколе рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие от 21.03.2019г., заявителю отказано в допуске на участие в закупке по основаниям, указанным в протоколе.

Не согласившись с вышеуказанным решением, заявитель обратился с жалобой в антимонопольный орган.

Комиссией установлено, что в закупочной документации к процедуре №31907600309 «Поставка систем кондиционирования воздуха» согласно пп.4.5.1 установлены требования к заявке участника, а именно «Участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к Информационной карте».

Аналогичное требование указано в п.6 Информационная карта в п.18 «Требования к составу заявки на участие в закупке», а также пп. 26 «Требования к участникам закупки на отборочной стадии»;

В составе заявки подателя жалобы полностью отсутствуют обязательные формы документов, включаемых в заявку, а именно: 7.3 Справка о наличии опыта (форма 3); 7.4 Справка о материально-технических ресурсах (форма 4); 7.5 Справка о кадровых ресурсах (форма 5).

Форма 7.1 «Письмо о подаче заявки (форма 1)» приложена, но оформлена в нарушение установленным данной формой требований.

Из представленных документов следует, что для допуска к участию в обязательном порядке должны быть оформлены в соответствии с требованиями и прикреплены в состав заявки все формы: 7.1, 7.2, 7.3, 7.4, 7.5.

Из представленных документов следует, что за разъяснением конкурсной документации во время периода приёма заявок участники не обращались.

Каждая форма должна быть оформлена и прикреплена отдельно и/или в виде архивированного файла, а не одним файлом.

Требования к форме предоставляемых документов указаны в Приложении №3 к информационной карте;

Согласно приложению №2 Информационной карты закупочной документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок по установленным критериям.

Представители заказчика пояснили, что при отсутствии опыта участники торгов обычно

прикладывают пустую и/или с прочерками форму 7.3 Справка о наличии опыта (форма 3. Таким заявкам согласно указанным критериям присваивается опыт «менее 1 года - 25 баллов», что указано в документации.

В Справке есть критерий опыта «менее 1 года».

Наличие справки в составе заявки обязательно согласно пп. 4.5.1., заказчик не имеет права искать и принимать информацию о квалификации участника от третьих лиц, информационно-статистических порталов и прочих ресурсов.

Комиссией антимонопольного органа, установлено, что закупочная документация разработана и не противоречит положению, по которому осуществляет свою деятельность заказчик.

В соответствии с положением о закупке, заказчик вправе устанавливать в закупочной документации требования, обязательные к исполнению участниками закупочной процедуре.

На основании вышеизложенного закупочная комиссия обоснованно приняла решение отклонить заявку участника №4 (заявителя) на основании п. 26.12.6. Единым положением о закупочной деятельности ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» а именно: 1)непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке;

2)нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки;

Кроме того, пп. 4.14.9 закупочной документации также предусматривает, что, закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям: (1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 1 к Информационной карте; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки, в том числе подраздела 4.5 и приложения № 3 к Информационной карте.

На рассмотрении жалобы установлено, что заявителем положения закупочной документации не обжаловались в установленном законом порядке, до момента окончания срока подачи заявок, за разъяснение положений документации податель жалобы также не обращался, следовательно, подавая заявку на участие, заявитель согласился на определённые заказчиком условия участия в закупочной процедуре.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, письменные пояснения лица, участвующего в рассмотрении жалобы, комиссия пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КлиматКомфорт» на действия закупочной комиссии, заказчика – ООО «Энергоцентр «Иркут», при организации и проведении закупки, извещение № 31907600309, необоснованной.
2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

