

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-166/19 об отказе включения сведений  
в реестр недобросовестных поставщиков

19.09.2019г.  
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей: заявителя КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор», ООО «СТРОЙ НЭС-АБ», рассмотрев обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «СТРОЙ НЭС-АБ»,

### УСТАНОВИЛА:

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» 12.09.2019г. (вх. 3978) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» (ИНН 7713273194, ОГРН 1027739244390, г.Тамбов, ул. Студенческая Набережная, 20, офис 25) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено:

05.08.2019г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона «Строительство автомобильной дороги «Урлу-Аспак-Каракол» км 0+000 – км 2+000».

Согласно извещению №0177200000919001962:

- начальная (максимальная) цена контракта: 751 733 950,00 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 21.08.2019г. 09-00;
- дата проведения аукциона: 21.08.2019г.

Заказчиком данного электронного аукциона является Казенное учреждение Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор».

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 21.08.2019г. заявка ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» признана соответствующей требованиям аукционной документации и принято решение о заключении с обществом контракта.

05.09.2019г., с учетом срока рассмотрения заказчиком протокола разногласий, предусмотренного ч. 3 ст. 83.2 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), заказчиком направлен доработанный проект контракта единственному участнику аукциона ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» на подпись.

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 данной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, **а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 данной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта** и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

10.09.2019г. ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» был подписан контракт, при этом, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, представлен не был.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на

двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

11.09.2019г. КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в связи с непредоставлением обществом **документа и (или) информации, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта**, признало ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» уклонившимся от заключения контракта и разместило в ЕИС протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчик, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» 18.09.2019г. в адрес УФАС по РА представлена информация (вх. 4086), согласно которой общество не имело намерений уклониться от подписания контракта. ООО «Строй НЭС-АБ» не были получены от банка оформленные надлежащим образом документы (банковская гарантия) для предоставления их заказчику. Общество предпринимало активные меры, направленные на заключение контракта, однако, не смогло

выполнить требования Закона о контрактной системе по независящим от него основаниям. Условиями закупки предусмотрено предоставление обеспечения исполнения контракта, в том числе в виде банковской гарантии на сумму 225520185,00 руб. ООО «СТРОЙ НЭС-АБ», имея значительный опыт участия в торгах и заключения государственных и муниципальных контрактов, еще до завершения процедуры размещения рассматриваемой закупки начало деятельность, направленную на получение обеспечения. 12.08.2019 общество направило обращение в банк «Народный», 15.08.2019 в ПАО КБ «Восточный», ПАО АКБ «Металинвестбанк», 19.08.2019 в ООО КБ «Внешфинбанк», ПКБ «Держава», АО «БайкалИнвестБанк», ПАО «Сбербанк», ПАО «Руснарбанк». Однако, несмотря на множественные обращения, к дате подписания контракта банковская гарантия банками предоставлена не была. При этом, ряд банков направили официальный отказ, а ряд банков, как не предоставили банковскую гарантию, так и не предоставили официального отказа (обществом приобщены к материалам дела копии обращений, отказов и переписки с банками). Все направленные отказы в предоставлении банковской гарантии никаким образом не связаны с ненадежностью ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» как контрагента, мотивация отказа имеет иной характер.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» пояснил, что общество, руководствуясь ч. 16 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, уведомило (исх. № 360 от 06.09.2019г.) заказчика о наличии обстоятельств, препятствующих подписанию контракта, и просило приостановить срок подписания контракта до получения от банка надлежащим образом оформленных документов, позволяющих подписать контракт с соблюдением предусмотренной законом процедуры. Указанное письмо отправлено по электронной почте на контактный адрес, указанный на сайте «Государственных закупок» (копия письма и скриншотов об отправке и адресе приобщены обществом к материалам дела). Однако, указанное письмо оставлено заказчиком без рассмотрения и принято решение о признании общества уклонившимся от заключения контракта.

Представитель заказчика пояснила, что с данным обращением общества не знакома.

Комиссией УФАС по РА установлено, что воля данного участника, выразившаяся в принятии мер (активное обращение в банки, направление обращения заказчику) по своевременному предоставлению обеспечения исполнения контракта, свидетельствует об отсутствии намерений в уклонении от заключения контракта. Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об умышленном уклонении ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» от подписания контракта с заказчиком, в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием факта его умышленного уклонения от заключения контракта.

18.09.2019г. в адрес УФАС по РА от заказчика поступило ходатайство (вх. №4090) о выдаче предписания об отмене решения заказчика о признании ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» уклонившимся от подписания контракта и продлении срока подписания контракта по рассматриваемой закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания **о б у с т р а н е н и и т а к и х н а р у ш е н и й в с о о т в е т с т в и и с з а к о н о д а т е л ь с т в о м Р о с с и й с к о й Ф е д е р а ц и и .**

В связи с тем, что в действиях заказчика не установлены нарушения требований Закона о контрактной системе у Комиссии УФАС по РА отсутствуют правовые основания для выдачи предписания.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в отношении ООО «СТРОЙ НЭС-АБ» (ИНН 7713273194, ОГРН 1027739244390, г. Тамбов, ул. Студенческая Набережная, 20, офис 25) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.