

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-187/17

03 апреля 2017 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ФГАОУ ВО ГУАП (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «Территория Роста» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.03.2017 № 6845-ЭП/17) ООО «Территория Роста» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на приобретение специализированной мебели для оснащения демонстрационного зала ГУАП (извещение № 31704860742), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 марта 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704860742 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на приобретение специализированной мебели для оснащения демонстрационного зала ГУАП (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным ЗАКОНОМ от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке для нужд ФГАОУ ВО ГУАП (далее – Положение о закупках), версия 17 от 29.12.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|--|----------------|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 650 000,00 руб |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 06.03.2017 |

| | | |
|----|---|---|
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 16.03.2017 в 16:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | 17.03.2017 в 10:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | http://utp.sberbank-ast.ru/Trade |

2. По мнению Заявителя закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) принято необоснованное решение об отклонении заявки ООО «Территория Роста» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель указывает, что согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.03.2017 № 17-17 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «Территория Роста» по причине несоответствия формы заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/8251/17 от 27.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ФГАОУ ВО ГУАП относится к автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя протоколу рассмотрения заявок от 17.03.2017 № 17-17 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «Территория Роста» со следующим обоснованием:

«В соответствии с п.п. 2.4.1.; 2.4.3.; 2.4.7.; 2.7.4. раздела 2 Закупочной документации, а также п.п. 1 п. 24 Раздела 3 Информационной карты

Комиссия по осуществлению закупок приняла решения об отклонении котировочной заявки ООО «Территория Роста» (далее участник) по следующему основанию приложения № 1; № 2; №3 к Котировочной заявке не соответствует требованиям документации, а именно приложения не заверены надлежащим образом».

Согласно п. 2.4.1 раздела 2 Документации участник подает заявку на участие в процедуре закупки в электронно-цифровой форме. Заявка и приложения к ней должны быть подписаны электронной цифровой подписью уполномоченным лицом от имени участника.

В соответствии с п. 2.4.7. раздела 2 Документации представление документов с отклонением от установленных в документации форм, либо их не предоставление, может быть расценено Комиссией как несоответствие заявки.

Как указано в п.п. 2.7.3 — 2.7.4 раздела 2 Документации, комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки не соответствующие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или если предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок или заявка не оформлена надлежащим образом.

На основании результатов рассмотрения заявок Комиссией принимается решение о допуске к участию Участника или об отказе в допуске такого Участника.

Следуя пп. 1 п. 24 раздела 3 Документации в составе заявки участник запроса котировок в электронной форме подготавливает и направляет Котировочную заявку со всеми приложениями, подписанную ЭЦП – название файла “КОТИРОВОЧНАЯ ЗАЯВКА”.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявителем в составе заявки была представлена форма «Котировочная заявка» с приложениями, не подписанная ЭЦП.

При изучении заявки ООО «Территория Роста» Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также установлено, что Заявителем была представлена не подписанная ЭЦП форма «Котировочная заявка» с приложениями.

Представитель Заявителя указала, что в основании отклонения заявки ООО «Территория Роста» согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.03.2017 № 17-17 указана формулировка об отсутствии подписи ЭЦП лишь в приложениях в форме «Котировочная заявка», однако, сама форма также не была подписана ЭЦП, что не отражено в протоколе и

может свидетельствовать о допустимости самой формы.

Вместе с тем, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что приложенная Заявителем в заявке форма «Котировочная заявка» с приложениями не была представлена в соответствии с требованиями Документации в виде, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит принятое Закупочной комиссией решение об отказе в допуске к участию в Закупке заявки ООО «Территория Роста» соответствующим требованиям Документации.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также принято во внимание, что в протоколе рассмотрения заявок от 17.03.2017 № 17-17 указана формулировка об отсутствии подписи ЭЦП лишь в приложениях в форме «Котировочная заявка», однако, ввиду наличия дополнительного основания для отклонения Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит некорректность допущенной формулировки не существенной и фактически не оказавшей влияния на итоги Закупки.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 23.03.2017 № 6845-ЭП/17) ООО «Территория Роста» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на приобретение специализированной мебели для оснащения демонстрационного зала ГУАП (извещение № 31704860742), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.03.2017 № 6845-ЭП/17) ООО «Территория Роста» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на приобретение специализированной мебели для оснащения демонстрационного зала ГУАП (извещение № 31704860742) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.