

Заключение

по результатам проверки сведений о включении ООО «Хабаровский завод реставрации труб» в реестр недобросовестных поставщиков

16 августа 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...> ,

в присутствии представителей от:

<...>

рассмотрев обращение АО «ДГК» о включении ООО «Хабаровский завод реставрации труб» (далее ООО «ХЗРТ») в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение АО «ДГК» от 18.07.2017 № 82.3/6996 о включении ООО «ХЗРТ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с уклонением от заключения договора по оказанию услуг по реконструкции системы ТВС.

В заседании комиссии представители АО «ДГК» доводы, изложенные в заявлении, поддержали в полном объеме, пояснив, что общество направило письмо от 12.07.2017, согласно которому исполнение договора в рамках заявленной суммы, по результатам проведенного открытого запроса предложений на право заключения договора, невозможно.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и

организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

18.05.2017 обществом на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru размещено извещение № 31705129466 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции систем ТВС СП Биробиджанской ТЭЦ для нужд филиала ХТСК АО «ДГК» конкурсная документация. Дата окончания подачи заявок – 01.06.2017, рассмотрение заявок – 16.06.2017, дата подведения итогов – 23.06.2017. Начальная (максимальная) цена договора – 1 011 000,00 руб.

На участие в конкурсе поданы заявки: ООО «СПЕЦАВТОТРАНС ДВ», ООО «Хабаровский завод реставрации труб» (протокол вскрытия заявок от 01.06.2017).

ООО «Хабаровский завод реставрации труб» признано победителем конкурса, заняв первое место в итоговой ранжировке по степени предпочтительности для заказчика, график работ июль-сентябрь, цена договора 1 056 383,79 руб. с учетом НДС (протокол выбора победителя от 16.06.2017).

Согласно протоколу закупочной комиссии, предложение участника имеет правовой статус оферты и действует до 30 октября 2017 года. График работ: июль-сентябрь. Перед началом работ победителю представить на согласование календарный график работ, мероприятия по технике безопасности труда собственного персонала, по пожарной и промышленной безопасности, оформить акт-допуск для производства работ на объекте, в соответствии со сведениями, представленными в составе заявки о персонале, который будет привлечен к производству работ.

В соответствии с пунктом 2.13.1 закупочной документации договор между заказчиком и победителем запроса предложений заключается по цене заявки победителя в срок, указанный в извещении о закупке, но не ранее чем через 10

дней после публикации протокола выбора победителя запроса предложений. Согласно пункту 20 извещения о закупке, договор по результатам закупки между заказчиком и победителем закупки будет заключен в течение 60 дней на основании протокола о выборе победителя.

Таким образом, участник признанный победителем закупки, с момента размещения в единой информационной системе итогового протокола от 16.06.2017 (размещен на официальном сайте 16.06.2017), обязан подписать договор не позднее 60 дней, то есть не позднее 15.08.2017.

Заявление в Хабаровское УФАС России о включении ООО «ХЗРТ» в реестр недобросовестных поставщиков поступило 18.07.2017, то есть в период, установленного закупочной документацией, срока заключения договора.

Материалами проверки установлено, что в извещении о закупке, закупочной документации отсутствует порядок направления и заключения сторонами договора.

Таким образом, в отсутствии указанного порядка, у общества не имелось возможности добросовестно заключить договор.

Доказательств получения обществом договора с внесенными заказчиком условиями его исполнения в материалы дела не представлены.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных Законом № 223-ФЗ, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 223-ФЗ.

Поскольку на день направления заявления о включении ООО «ХЗРТ» в реестр недобросовестных поставщиков в Хабаровское УФАС АО «ДГК» не располагал сведениями о получении обществом договора, договор фактически не получен и возможность его подписания у общества отсутствовала, то комиссия приходит к выводу о неподтверждении факта уклонения общества от заключения договора.

Доказательств виновного уклонения общества от подписания договора АО «ДГК» не представлено.

