

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 043/04/9.21-219/2019

о прекращении производства по делу
об административном правонарушении

«03» сентября 2019 г. г. Киров

Заместитель руководителя управления – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Кировского УФАС России «...», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 043/04/9.21-219/2019, возбужденного в отношении юридического лица Акционерного общества «Газпром газораспределение Киров» (далее – АО «Газпром газораспределение Киров») по признакам нарушения, квалифицируемого по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

Местонахождение: «...»

ИНН 4346006589

КПП 434501001

ОГРН 1024301312881

р/счет «...»

У С Т А Н О В И Л

В Кировске УФАС России на рассмотрение поступило заявление «...» от «...» (вх. от «...» № «...») на действия АО «Газпром газораспределение Киров» по не направлению в адрес заявителя проекта договора подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, расположенного по адресу: «...», к сети газораспределения.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определяется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

В соответствии с п. 34 Правил № 1314 в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом запрос о предоставлении технических условий, заявка о подключении (технологическом присоединении) должны содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение)

объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления.

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении (п. 59 Правил № 1314).

Для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю (газораспределительная организация) заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом (п. 64 Правил № 1314), в которой должны быть указаны сведения, предусмотренные п. 65 Правил № 1314, и к которой должны быть приложены документы, указанные в п. 69 Правил № 1314.

В соответствии с пп. ж) п. 69 Правил № 1314 заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагается согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил.

В силу п. 73(1) Правил 1314 исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил.

В соответствии с п. 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом:

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом

присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

Основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее - мотивированный отказ от заключения договора о подключении). В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается (п. 74(1) Правил № 1314).

«...» в адрес АО «Газпром газораспределение Киров» была направлена заявка от «...» на заключение договора подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, расположенного по адресу: «...», к сети газораспределения. В заявке указана планируемая величина максимального часового расхода газа 4,0 м³/час.

К заявке от «...» было приложено, в том числе, согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента (письмо «...» от «...»).

Письмом от «...» «...» дало согласие «...» на подключение (технологическое присоединение) к сетям низкого давления объекта капитального строительства заявителя в объеме потребления газа согласно проекта.

В соответствии с разработанным в 2013 году проектом «...» максимальный часовой расход газа для объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках коттеджного поселка «...» (далее – поселок), предусмотрен в объеме 2,2 м³/час на каждый объект.

АО «Газпром газораспределение Киров» письмом от «...» № «...» сообщило заявителю о необходимости аннулирования заявки от «...» и обращения в адрес Общества с повторной заявкой о заключении договора о подключении с изменением объема потребления газа с 4,0 м³/час на 2,2 м³/час либо согласования с «...» (собственник газораспределительной сети низкого давления) объема потребления газа 4,0 м³/час, т.к. в соответствии с письмом от «...» «...» дал согласие «...» на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления в объеме потребления газа согласно проекта, т.е. в объеме потребления газа 2,2 м³/час (проект «...»).

Заявитель считает, что оснований для не направления АО «Газпром газораспределение Киров» в адрес «...» проекта договора подключения (технологического присоединения) у газораспределительной организации не имелось.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О

естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Уведомлением о составлении протокола по делу об административном правонарушении от «...» (исходящий номер «...») составление протокола об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Киров» было назначено на «...» по месту расположения Кировского УФАС России. Указанное уведомление получено АО «Газпром газораспределение Киров» «...», о чем имеется отметка на почтовом уведомлении.

«...» ведущим специалистом-экспертом отдела товарных рынков и естественных монополий Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области «...» был составлен протокол № 043/04/9.21-219/2019 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Киров».

Протокол составлен в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Киров» - «...» по доверенности № «...» от «...».

Определением Кировского УФАС России от «...» рассмотрение дела об административном правонарушении было назначено на «...».

Рассмотрение дела об административном правонарушении откладывалось два раза (определения об отложении рассмотрения дела от «...», от «...»).

Определением от «...» рассмотрение дела об административном правонарушении было назначено на «...».

Определением от «...» «...» был привлечен к участию в деле в качестве потерпевшего.

На рассмотрении протокола «...» присутствовала представитель АО «Газпром газораспределение Киров» - «...» по доверенности № «...» от «...», присутствовал потерпевший «...».

На рассмотрении протокола представитель АО «Газпром газораспределение Киров» пояснила следующее.

Газораспределительная организация указала, что «...» к заявке от «...» было

приложено согласие основного абонента на подключение объекта заявителя к сетям газораспределения, находящимся в собственности основного абонента, в объеме потребления газа согласно проекта, т.е. 2,2 м³/час. Таким образом, основной абонент не давал «...» согласия на подключение объекта заявителя к сети газораспределения в том объеме, который был указан «...» в заявке о подключении (4,0 м³/час). АО «Газпром газораспределение Киров» считает возможным в указанной ситуации применить по аналогии положения ст. 431 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), в соответствии с которыми при толковании условий договора принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Если правила, содержащиеся в части первой ст. 431 ГК РФ, не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная воля сторон с учетом цели договора. С учетом изложенного, газораспределительная организация считает, что согласие основного абонента на подключение объекта «...» к сети газораспределения с максимальным часовым расходом газа 4,0 м³/час отсутствует, в связи с чем в адрес заявителя было направлено письмо от «...» № «...» о необходимости представления в АО «Газпром газораспределение Киров» согласия основного абонента на подключение объекта заявителя с максимальным часовым расходом газа 4,0 м³/час. По мнению АО «Газпром газораспределение Киров» спор между основным абонентом и заявителем относительно согласия на подключение объекта «...» к сети газораспределения с необходимым часовым расходом газа (4,0 м³/час) подлежит разрешению в гражданско-правовом порядке.

Заместитель руководителя управления – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий «...», изучив материалы административного дела, заслушав мнения представителей АО «Газпром газораспределение Киров», «...», приходит к следующим выводам.

В материалах дела имеется копия Договора № «...» инвестирования строительства объектов инфраструктуры и благоустройства территории коттеджного поселка «...» от «...», заключенного между «...» (Инвестор) и «...» (Застройщик) (далее – Договор инвестирования).

В соответствии с п. 2.2 Договора инвестирования настоящий договор имеет целью реализацию инвестиционного проекта с целью создания на территории поселка «...» объектов инфраструктуры в соответствии с документацией, указанной в п. 2.3. настоящего договора.

В силу п. 2.3 Договора инвестирования работы производятся в соответствии, в том числе, с проектом газификации поселка.

Пунктом 5.1.2. Договора инвестирования определено, что мероприятия по разработке проекта газификации поселка выполнены на момент подписания настоящего договора.

В соответствии с п. 6.3 Договора инвестирования никакие газораспределительные сети (за исключением внутренней системы разводки в доме) не переходят в собственность (включая долевую собственность) Инвестора ни при каких условиях. Никакие условия настоящего договора не могут быть истолкованы как предусматривающие в настоящем или в будущем право (полной или долевой)

собственности на газораспределительные сети для Инвестора.

Соглашением о замене лица в обязательстве от «...» «...» передало «...» все обязательства «...» перед «...», возникшие из Договора инвестирования (указанное соглашение подписано «...», «...», «...» без замечаний).

Письмом от «...» № «...», направленным в адрес Кировского УФАС России, АО «Газпром газораспределение Киров» пояснило, что письмо от «...» № «...» было направлено заявителю на основании п. 73(1) Правил № 1314 ввиду несоблюдения «...» требований к составу прилагаемых к заявке документов (т.е. к заявке не было приложено согласие «...» на подключение (технологическое присоединение) объекта заявителя в необходимом объеме 4,0 м³/час); техническая возможность подключения (технологического присоединения) объекта «...» к газораспределительным сетям «...» при максимальном часовом расходе газа 4,0 м³/час имеется.

АО «Газпром газораспределение Киров» в материалы дела представлена копия письма «...» № «...» от «...», которым основной абонент сообщил, что в соответствии с проектом газификации максимальный часовой расход газа для объектов капитального строительства составляет 2,2 м³/час; «...» не давало согласия на подключение заявителей к сетям газораспределения с максимальным часовым расходом газа сверх указанного в проекте.

В связи с тем, что основным абонентом в адрес заявителя дано согласие на подключение в объеме потребления газа согласно проекту газификации поселка (т.е. в объеме потребления газа 2,2 м³/час), а не в объеме потребления газа 4,0 м³/час, как указано в заявке на заключение договора подключения (технологического присоединения), у АО «Газпром газораспределение Киров» не имелось оснований для направления в адрес «...» договора на подключение объекта капитального строительства к сети газораспределения основного абонента (ООО «ГАЗИНВЕСТ») с максимальным часовым расходом газа 4,0 м³/час

Таким образом, в действиях АО «Газпром газораспределение Киров» отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пп. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, 9.21, 24.5, пунктом 2 части 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица АО «Газпром газораспределение Киров».

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения

или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления –

начальник отдела товарных рынков

и естественных монополий «...»