

Решение № 074/06/104-1657/2019 об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 26 августа 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено 29 августа 2019 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...> <...>

Членов Комиссии: <...> <...>

<...> - <...>

рассмотрев обращение Федерального казенного учреждения здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Общества с ограниченной ответственностью «ВЯЗЬМА-УРАЛ», его учредителей, членов коллегиального органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа (далее – ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ», победитель аукциона, общество), в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку каландра гладильного (извещение № 0369100010919000087) (далее – аукцион, закупка), в присутствии:

– представителя заказчика <...>;

– представителей ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» <...> ,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) поступило обращение заказчика о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ», в связи с уклонением от заключения контракта.

Согласно материалам дела, заказчиком 23.07.2019 объявлено о проведении электронного аукциона путем опубликования в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения о проведение аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 697 666 рублей 67 копеек.

Снижение начальной (максимальной) цены по результатам аукциона составило – 34,93%.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона (извещение № 0369100010919000087) от 05.08.2019 победителем аукциона признано ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ».

ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» 08.08.2019 направлен проект контракта для подписания, однако ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» в установленный законом срок не подписало проект контракта, в связи с чем, заказчик 14.08.2019 признал ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» уклонившимся от заключения контракта.

Из пояснений представителей ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ», следует, что общество планировало подписать проект контракта 13.08.2019, однако в результате технической неисправности, а именно в арендуемом обществом офисе произошло отключение электроэнергии с 15:00 час. 00 мин. 13.08.2019 до 22:00 час. 00 мин. 13.08.2019, вследствие чего, общество проект контракта не подписало и признано уклонившимся.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из требований части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной

системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией об электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 Закона о контрактной системе (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей).

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно сведениям, представленным заказчиком в материалы дела, победителю аукциона 08.08.2019 направлен проект контракта, однако в срок установленный Законом о контрактной системе победитель аукциона усиленной электронной подписью проект контракта на электронной площадке не подписал, что подтверждается скриншотами с личного кабинета ЕИС заказчика, на основании чего заказчик 14.08.2019 признал ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» уклонившимся от заключения контракта.

Протокол признания ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» уклонившимся от заключения контракта 15.08.2019 размещен в ЕИС, что подтверждается скриншотами представленными в материалы дела, в антимонопольный орган сведения о признании ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» уклонившимся от заключения контракта направлены 19.08.2019.

Учитывая изложенное, Комиссия установила, что заказчиком соблюдены требования, предусмотренные Законом о контрактной системе по проведению процедуры признания победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно пояснениям представителя ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ», победитель аукциона не имел намерений уклониться от заключения контракта, контракт не был подписан, в связи с тем, что 13.08.2019 с 15:00 час. 00 мин. до 22:00 час. 00 мин. в торговом центре «ЭСМА», в котором общество арендует офисное помещение, что подтверждается заключенным обществом договором от 18.03.2019, не было электроэнергии. Факт отключения электроэнергии общество подтверждает письмом от арендодателя, данное письмо представлено в материалы дела.

Кроме того, ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» в качестве подтверждения довода о том, что в офисном помещении отсутствовала электроэнергия, представило в материалы дела письмо ПАО «ВымпелКом» от 16.08.2019, которое подтверждает факт технического сбоя.

Вместе с тем, ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» оплатило обеспечение исполнения контракта, что подтверждается платежным поручением от 14.08.2019 № 536 на сумму 69 766 рублей 66 копеек, указанная сумма соответствует сумме указанной в документации об аукционе. Более того, указанная сумма оплачена с учетом антидемпинговых мер, предусмотренных частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Кроме того, как пояснил на заседании Комиссии представитель общества, ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» является официальным дилером завода-изготовителя АО «ВЯЗЕМСКИЙ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД» и имеет в наличие требуемое заказчику оборудование, что подтверждается актом о приеме-передаче товарно-материальных ценностей на хранение от 12.08.2019 № 24.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица

на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) могут иметь серьезный экономический характер.

Так, на заседании Комиссии установлено, что в рассматриваемой закупке ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» предприняты меры, направленные на заключение контракта, а именно обществом представлено обеспечение исполнения контракта на сумму, предусмотренную документацией об аукционе, учтены требования по соблюдению антидемпинговых мер, так как обеспечение исполнения контракта представлено в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, имеется в наличии оборудование, необходимое заказчику.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России, учитывая пояснения представителей заказчика, ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ», а также представленные в материалы дела документы и сведения, подтверждающие намерение ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» заключить контракт, считает в данной ситуации возможным не принимать решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ», его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Федеральным казенным учреждением здравоохранения «Санаторий «Лесное озеро» Министерства внутренних дел Российской Федерации» об ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ», его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции

единоличного исполнительного органа, в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку каландра гладильного (извещение № 0369100010919000087) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель <...>

Члены Комиссии <...>

<...>