

Р Е Ш Е Н И Е  
№643-ФАС52-КТ-41.9-09/08-11 (214-ДР)

05 сентября 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Кирьякова С.Е. - член комиссии, начальник отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Скворцова А.В. - представителя Управления Росреестра по Нижегородской области (доверенность №117 от 01.09.2011), члена единой комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «НИТЭК» (далее также – ООО «НИТЭК», заявитель) на действия единой комиссии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области (далее также – единая комиссия Управления Росреестра по Нижегородской области) при размещении заказа на поставку товаров для государственных нужд,

У С Т А Н О В Л Е Н И Я

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «НИТЭК» о нарушении единой комиссией Управления Росреестра по Нижегородской области требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку картриджей и тонеров для оргтехники №0132100003711000069 (далее – открытый аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, единая комиссия Управления Росреестра по Нижегородской области неправомерно отказала в допуске к участию в названном открытом аукционе в электронной форме ООО «НИТЭК» по причине того, что в первой части заявки данного участника указанные характеристики товара не соответствуют запрашиваемым, что противоречит положениям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о размещении заказов).

Представители заявителя – ООО «НИТЭК» - на заседании комиссии Нижегородского УФАС России не присутствовали. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

Представитель Управления Росреестра по Нижегородской области, одновременно являющийся членом единой комиссии, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, считает, что заявителю правомерно отказано в допуске к участию в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лица, участвующего в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку картриджей и тонеров для оргтехники и документация об открытом аукционе в электронной форме. 1) 10.08.2011 на официальном сайте

Государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Управление Федеральной службы государственной

регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области.

Оператором электронной торговой площадки является ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов».

Предмет государственного контракта – поставка картриджей и тонеров для оргтехники.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 518 382,00 рубля.

2) 22.08.2011 единой комиссией рассмотрены первые части заявок участников размещения заказа, поданные для участия в данном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0132100003711000069 от 22.08.2011.

Согласно пункту 5 названного протокола до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в названном аукционе в электронной форме (18.08.2011) поданы заявки от пятнадцати участников размещения заказа, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера с 1 по 15 соответственно (по мере поступления). Заявка, поданная под номером 6, - отозвана.

Согласно протоколу № 0132100003711000069 от 22.03.2011 единая комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме и приняла решение отказать в допуске к участию в указанном открытом аукционе в электронной форме всем участникам данного размещения заказа.

Во всех случаях в качестве обоснования принятого решения комиссия указала следующее: *в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона, требованиям пункта 3.7 «Требований к содержанию и составу заявки на участие в аукционе», пункта 2 «Технические требования к картриджам и тонерам» Технического задания, пункта 17 «Требования к содержанию и составу заявки» Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: конкретные показатели предлагаемого к поставке товара не соответствуют требованиям технической документации производителя оборудования, используемого заказчиком».*

В соответствии с частью 10 статьи 41.9 Закона о размещении заказов указанный открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

3) В пункте 2.2. Технического задания на поставку картриджей и тонеров для компьютерной техники (Приложение 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме) определено, что поставляемые картриджи и тонеры должны быть новыми, заводского производства, не должны иметь дефектов, связанных с конструкцией, быть упакованными в оригинальную и недеформированную упаковку, содержать все признаки оригинальности, установленные производителями (голограммы, защитные пломбы, марки), а так же содержать все элементы защиты от подделок (микротекст, изменяемый под углом зрения цвет логотипа, термополоса и т.д.), номер партии на коробке и на картридже должны совпадать, чека с запорной лентой должны составлять одно целое с боковиной картриджа, корпус картриджа не должен иметь потёртостей, царапин, сколов и следов вскрытия. Таким образом, Управлению Росреестра по Нижегородской области требуются к поставке оригинальные картриджи. Перечень картриджей и тонеров, с указанием их количества, предназначенных для поставки в Управление Росреестра по Нижегородской области, установлен в Перечне 1 Технического задания.

**Перечень картриджей и тонеров, с указанием их количества, предназначенных для поставки в Управление Росреестра по Нижегородской области**

№ п/п	Наименование	Страничный ресурс (при 5% заполнении листа), не менее	Количество
1	Картридж HP 12A (HP Q2612A)	2000	750
2	Картридж HP 15A (HP C7115A)	2000	200
3	Картридж HP 35A (HP CB435A)	1500	150
4	Картридж HP 36A (HP CB436A)	2000	80
5	Картридж HP 85A (HP CE285A)	1600	80
6	Картридж HP Q6511A (HP 11A)	6000	5
7	Картридж HP Q2613A (HP 13A)	2500	5
8	Картридж Epson C13S050167 (для Epson EPL 6200)	2500	10
9	Картридж C13S050229 для Epson 2600 (черный)	5000	20
10	Картридж Xerox 106R01159 (Xerox Phaser 3117) (106R01159)	3000	80
11	Картридж Canon EP-27	2500	20
12	Тонер Toshiba 1360E	4000	20
13	Картридж MB 318 (Тонер-картридж Sharp AR-016T)	10000	10

14	Картридж Brother TN-2075 (для Brother DCP 7010R)	2500	10
15	Brother DR-2175 - драм картридж (барабан)	12000	5
16	Черный струйный картридж HP C9364 HE №129 black (HP OfficeJet H470 wbt) с чернилами Vivera	400	20
17	Черный струйный картридж HP C8765HE №131 black с чернилами Vivera (HP DJ mobile 460)	450	10
18	Трехцветный струйный картридж HP C8766HE №135 с чернилами Vivera (HP OfficeJet H470 wbt)	330	10
19	Картридж Panasonic KX-FAT88A для KX-FL403/413	2000	10
20	Термопленка KX-FA135A для Panasonic KX-F1010 (2 ролика по 100м)	2 x 300	10
21	Оптический блок (барабан) Panasonic KX-FAD89A для Panasonic KX-FL401/403	10000	8
22	Картридж Xerox 106R01277 (тонер в тубе) для копировального аппарата Xerox WC 5020/B (2 шт в упак.)	6000	10
23	Тонер-картридж Xerox 006R01179) для Xerox WC C118	11000	10
24	Картридж Samsung SCX-4200	3000	5
			<b>Всего 1538</b>

В соответствии с частью 3 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Управление Росреестра по Нижегородской области, воспользовавшись правом, предоставленным данной нормой, принимая во внимание положения технической документации на используемую оргтехнику, указало в документации об открытом аукционе в электронной форме о необходимости поставки расходных материалов (картриджей и тонеров) соответствующих товарных знаков без сопровождения их словами «или эквивалент» (п. 1.2. Документации об открытом аукционе в электронной форме).

При изложенных обстоятельствах рассматриваемое требование не противоречит действующему законодательству. Доказательств обратного не представлено.

4) Частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на

участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом а) пункта 1 части 4 статьи 41.8 названного закона предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товаров должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

Документация рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме содержит указание на товарный знак (его словесное обозначение).

Анализ заявки участника, поданной под номером 7 (ООО «НИТЭК»), показал, что участником предложены к поставке неоригинальные расходные материалы, например: позиция №1 – картридж Q.2612XXL, XXLCARTRIDGE является эквивалентом HP 12A (HP Q2612A) и так далее.

Данное обстоятельство является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в указанном открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, в заявках, поданных остальными участниками размещения заказа, также предложены к поставке неоригинальные расходные материалы.

На основании вышеизложенного, единая комиссия Управления Росреестра по Нижегородской области, отказав в допуске к участию в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме всем участникам размещения заказа, положений действующего законодательства о размещении заказов не нарушила.

5) В соответствии с частью 4 статьи 60 Закона о размещении заказов уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти по размещению заказов путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку картриджей и тонеров для оргтехники, было приостановлено до рассмотрения жалобы ООО «НИТЭК» по существу (уведомление Нижегородского УФАС России от 31.08.2011 № 09/7925).

В связи с тем, что указанная жалоба рассмотрена и признается необоснованной, в целях продолжения размещения указанного заказа, возникает необходимость выдачи оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов») предписания о прекращении приостановления размещения данного заказа.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

## р е ш е н и е

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «НИТЭК» на действия единой комиссии Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку картриджей и тонеров для оргтехники необоснованной.

2. Выдать предписание оператору электронной площадки – Закрытому акционерному обществу «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» о прекращении приостановления размещения заказа на поставку картриджей и тонеров для оргтехники.

## П Р Е Д П И С А Н И Е об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

№ 6 4 3 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9  
< ... >

1. Оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» ([www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru)) **в срок до 14 сентября 2011 года** прекратить приостановление размещения заказа на поставку картриджей и тонеров для оргтехники.

2. Оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» **в срок до 15 сентября 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательство исполнения настоящего предписания.

