

Администрация  
Манского района

663510, Красноярский край,  
Манский район,  
с. Шалинское, ул. Ленина 28 а

РЕШЕНИЕ

от 18 мая 2010 г. по делу № 564-17.1-09

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена сторонам по делу на заседании Комиссии 15 февраля 2010 г. В полном объеме решение изготовлено 18 мая 2010 г.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены комиссии – Деревягина О.Е., начальник контрольного отдела, Сычева Е.В., старший государственный инспектор отдела естественных монополий; Высотина Н.О., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № 564-17.1-09, по признакам нарушения администрации Манского района (663510, Красноярский край, Манский район, с. Шалинское, ул. Ленина, 28 а) статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»).

Представитель администрации Манского района Красноярского края на рассмотрение данного дела не явился. В материалах дела имеются сведения о надлежащем уведомлении администрации Манского района Красноярского края о времени и месте рассмотрения настоящего дела (уведомление 64303 от 15.12.2009), в связи с этим Комиссия приняла решение рассмотреть настоящее дело в отсутствие представителя администрации Манского района.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено:

Красноярским УФАС России был направлен запрос (исх. № 13709 от 10.11.2009 г.) в адрес администрации Манского района. По результатам анализа полученной информации в отношении администрации Манского района (663510, Красноярский край, Манский район, с. Шалинское, ул. Ленина, 28 а) установлено, что администрацией Манского района был заключен договор аренды № 7 от 01.06.2009 г. с ООО «Коммунальное хозяйство» (муниципальное движимое имущество КАМАЗ 55102 (гос. № Р 488 НО), ЗИЛ КО-520 (М 593 ОН), ЗИЛ 43362 (К 144 НВ), УАЗ 31514 (Т 949 НЕ), ГКБ 8551 (КК 83-77), ТРАКТОР МТЗ-80 (гос. № ХО 80-68, гос. № ХО 80-67, гос. № ХО 80-66) ЮМЗ-6 (гос. № ХВ 04-05), ДТ-75 ДРС (гос. № ХО 84-65), согласно которому, имущество передано без проведения торгов и без предварительного согласования с антимонопольным органом. Срок действия договора аренды устанавливается с 01.06.2009 г. до 31.06.2010 г.

По данному факту на основании приказа от 07.12.2009 г. № 884 Красноярским УФАС России возбуждено дело № 564-17.1-09 в отношении администрации Манского района по признакам нарушения ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

На рассмотрении дела Комиссия выявила, что договор аренды муниципального имущества № 7 от 01.06.2009 г. является пролонгированным договором к ранее заключенному договору аренды № 45 от 21.11.2007 г.

В соответствии с частью 4 статьи 53 ФЗ «О защите конкуренции» до 1 июля 2015 года разрешается заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 настоящего Федерального закона и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих фармацевтическую деятельность.

При этом часть 4 статьи 53 ФЗ «О защите конкуренции» не исключает возможности повторного продления договора при соблюдении непрерывности договорных отношений, а также предельного срока действия таких договоров, установленного частью 4 статьи 53 ФЗ «О защите конкуренции»

Учитывая вышеизложенные фактические и правовые обстоятельства, Комиссия приходит к выводу, что в действиях администрации Манского района Красноярского края отсутствует нарушение ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой федеральным органом исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается заключать договоры аренды, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, вне зависимости от того, закреплено ли это имущество на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за

государственными или муниципальными унитарными предприятиями или не закреплено без проведения торгов на право заключения таких договоров.

Однако, при анализе первоначального договора № 45 от 21.11.2007 г., который был заключен без проведения торгов и без предварительного согласия с антимонопольным органом между администраций Манского района и ООО «Коммунальное хозяйство», Комиссия, отмечает, что муниципальное имущество должно было быть передано ООО «Коммунальное хозяйство» в целях, указанных в части 1 статьи 19 ФЗ «О защите конкуренции», и в порядке, установленном нормами статьи 20 ФЗ «О защите конкуренции».

Предоставление органом местного самоуправления преимуществ, которые обеспечивают отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке путем предоставления муниципального имущества в аренду является в соответствии с пунктом 20 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» муниципальной преференцией. Согласно пункту 1 статьи 20 ФЗ «О защите конкуренции» муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

При предоставлении в аренду муниципального имущества хозяйствующим субъектам без проведения торгов возникает обязанность согласования органом местного самоуправления либо уполномоченным лицом сделок с данным имуществом с антимонопольным органом.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход. Согласно информации, полученной управлением в рамках рассмотрения дела № 564-17.1-09, ООО «Коммунальное хозяйство» является юридическим лицом, основная цель деятельности которого получение прибыли.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, аренда сельскохозяйственных машин и оборудования, осуществляемые ООО «Коммунальное хозяйство» могут быть отнесены к следующим кодам классификации:

#### 71.31 Аренда сельскохозяйственных машин и оборудования

Данные положения свидетельствуют о том, что ООО «Коммунальное хозяйство» обладает статусом субъекта предпринимательской деятельности и является хозяйствующим субъектом согласно пункту 5 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно главе 5 ФЗ «О защите конкуренции», муниципальное имущество должно было быть передано ООО «Коммунальное хозяйство» в целях, указанных в части 1 статьи 19 ФЗ «О защите конкуренции», и в порядке, установленном нормами статьи 20 ФЗ «О защите конкуренции», с предварительного согласия антимонопольного органа, либо путем проведения торгов, в этом случае преференция является легальной.

Пунктом 1 части 2 статьи 19 Закона установлено, что не является государственной и муниципальной преференцией предоставление преимущества отдельному лицу в результате определенных федеральными законами действий уполномоченного органа, по результатам торгов или иным способом, определенным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, передача администрацией Манского района муниципального имущества ООО «Коммунальное хозяйство», посредством заключения договора аренды муниципального имущества Манского района от 01.06.2009 г. № 7, без предварительного согласования с антимонопольным органом и без проведения торгов является муниципальной преференцией, предоставленной в нарушении порядка.

На основании изложенного, Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Манского района нарушившим статью 20 ФЗ «О защите конкуренции» в части предоставления ООО «Коммунальное хозяйство» муниципальной преференции в нарушении порядка, установленного главой 5 Закона «О защите конкуренции», а именно предоставление государственной или муниципальной преференции без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа и без проведения процедуры торгов.

2. Выдать администрации Манского района предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, согласно которому администрации Манского района надлежит совершить действия, направленные на возврат муниципального имущества, переданного ООО «Коммунальное хозяйство» по договору аренды № 7 от 01.06.2009 г. в казну Манского района.

Примечание. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Е.В. Сычева

Н.О. Высотина

Администрация  
Манского района

663510, Красноярский край,  
Манский район,  
с. Шалинское, ул. Ленина 28 а

ПРЕДПИСАНИЕ № 564-17.1-09 О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«18» мая 2010 г.

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.А., заместитель руководителя управления, члены комиссии: Деревягина О.Е. начальник контрольного отдела, Сычева Е.В., старший государственный инспектор отдела естественных монополий; Высотина Н.О., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 18 мая 2010 г. по делу № 564-17.1-09 о нарушении администрации Манского района (663510, Красноярский край, Манский район, с. Шалинское, ул. Ленина, 28 а) статьи 20 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Манского района надлежит прекратить нарушение статьи 20 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении ООО «Коммунальное хозяйство» муниципальной преференции в нарушении порядка, установленного главой 5 Закона «О защите конкуренции», а именно предоставление государственной или муниципальной преференции без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа и без проведения процедуры торгов.
2. Администрации Манского района до 1 июля 2010 г. надлежит:

- совершить действия, направленные на возврат муниципального движимого имущества (муниципальное имущество КАМАЗ 55102 (гос. № Р 488 НО), ЗИЛ КО-520 (М 593 ОН), ЗИЛ 43362 (К 144 НВ), УАЗ 31514 (Т 949 НЕ), ГКБ 8551 (КК 83-77), ТРАКТОР МТЗ-80 (гос. № ХО 80-68, гос. № ХО 80-67, гос. № ХО 80-66) ЮМЗ-6 (гос. № ХВ 04-05), ДТ-75 ДРС (гос. № ХО 84-65) переданное ООО «Коммунальное хозяйство» на основании договора аренды муниципального имущества № 47 от 21.11.2007 г. первоначально, впоследствии пролонгированного в договор аренды № 7 от 01.06.2009 г.

- об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Красноярского УФАС России до 15 июля 2010 г. с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. В соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии

О.Е. Деревягина

Е.В. Сычева

Н.О. Высотина

- [5.doc](#)