

РЕШЕНИЕ

«08» июня 2015 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

заместителя руководителя при

Председателя комиссии: Стельмах С.В. - Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Лыжина Д.А.- начальника отдела контроля в сфере закупок;

Щегловой Е.Р.- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

Михалевой Е.Е. - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

участии:

- <...> – представителя администрации Калтанского городского округа, по доверенности,

рассмотрев дело №194/З-2015, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – администрацией Калтанского городского округа законодательства в сфере закупок при проведении аукциона в электронной форме №0139300001415000326 на инвестирование строительства квартир для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2015 году, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14

**УСТАНОВИЛА:**

02.06.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Алак» (вх. №2065э от 02.06.2015г.) на положения документации электронного аукциона №0139300001415000326 на инвестирование строительства квартир для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2015 году.

По мнению ООО «Алак», опубликованная документация об аукционе разработана с нарушениями требований законодательства о контрактной системе

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

18.05.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – администрацией Калтанского городского округа были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139300001415000326 на инвестирование строительства квартир для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2015 году и аукционная документация.

Заявитель указывает, что в документации о рассматриваемой закупке неоднократно указано слово «открытый конкурс», но вместе с тем описывается процедура электронного аукциона, вследствие чего не представляется возможным определить форму закупки.

Согласно пояснениям заказчика, представленным в отзыве на жалобу ООО «Алак», указание в документации о закупке на «открытый конкурс» является технической ошибкой, при этом в извещении об электронном аукционе, а также в самой документации имеется указание на то, что форма закупки – электронный аукцион.

Следует отметить, что в документации имеется информационная карта, а также указано, что информация и данные для настоящего электронного аукциона в отношении подлежащих закупке товаров, работ и услуг, изложенные в информационной карте, уточняют и дополняют положения документации об аукционе. При возникновении противоречий, положения информационной карты имеют приоритет над другими положениями настоящей документации об аукционе.

В информационной карте аукциона заказчиком в качестве формы закупки определен электронный аукцион.

На основании изложенного доводы заявителя в данной части следует признать необоснованными.

Согласно части 6 статьи 65 ФЗ №44-ФЗ заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений

документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Начальная (максимальная) цена рассматриваемого контракта составляет 11 140 530,24 рублей.

Пунктом 7 аукционной документации установлено, что в случае внесения заказчиком изменений в аукционную документацию, срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения таких изменений до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе этот срок составлял не менее чем семь дней.

Следует отметить, что требования, предъявляемые к содержанию документации об аукционе в электронной форме, установлены статьей 64 ФЗ №44-ФЗ, которая не содержит требований о включении в аукционную документацию условий, связанных с продлением срока подачи заявок на участие в аукционе.

На основании изложенного доводы ООО «Алакс» в данной части следует признать необоснованными.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 ФЗ №44-ФЗ идентификационный номер налогоплательщика учредителей предоставляется только при наличии.

Вместе с тем в пункте 10 аукционной документации установлено следующее требование к информации, которую должна содержать вторая часть заявки: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов

коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

На основании вышеизложенного заказчиком в аукционной документации установлены требования о предоставлении в составе второй части заявок на участие в аукционе информации, не соответствующей положениям статьи 66 ФЗ №44-ФЗ, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 ФЗ №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

В документации об аукционе №0139300001415000326 отсутствуют требования к участникам закупки в соответствии с [пунктом 8 части 1](#) статьи 31 ФЗ №44-ФЗ, вследствие чего декларация о соответствии участников закупки данным правовым нормам в составе второй части заявки не представляется в силу Закона о контрактной системе.

На основании изложенного доводы заявителя в данной части следует признать необоснованными.

Комиссия Кемеровского УФАС России по доводу жалобы ООО «Алакс» не соглашается с тем, что **Заказчик осуществляет 100% авансирование** в связи со следующим.

В пункте 1.8 проекта контракта установлено, что плановое завершение строительства дома - по **01.11.2015 года**, в пункте 17 информационной карты и пункте 2.3 проекта контракта установлено, что внесение инвестиций инвестор производит застройщику в полном объеме до момента передачи квартир.

Требованиями части 1 статьи 1 Федерального закон от 30.12.2004 N 214-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее – ФЗ № 214-ФЗ) предусматривается, что

указанный закон регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее - участники долевого строительства) и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства и права общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, а также устанавливает гарантии защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства.

Согласно требованиям части 1 статьи 3 ФЗ № 214-ФЗ застройщик вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости только после получения в установленном [порядке](#) **разрешения на строительство**, опубликования, размещения и (или) представления **проектной декларации** в соответствии с настоящим Федеральным законом и **государственной регистрации** застройщиком **права собственности на земельный участок**, предоставленный для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости, в состав которых будут входить объекты долевого строительства, либо **договора аренды, договора субаренды такого земельного участка** или в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) "О содействии развитию жилищного строительства", договора безвозмездного пользования таким земельным участком.

Указанные положения ФЗ № 214-ФЗ предусматривают финансирование долевого участия до передачи квартир заказчику, которое осуществляется после ввода в эксплуатацию готового жилого дома, что однозначно указывает на невозможность рассмотрения указанного финансирования в качестве авансовой оплаты.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Алак» на действия заказчика – администрации Калтанского городского округа при проведении электронного аукциона №0139300001415000326 на инвестирование строительства квартир для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2015 году **частично обоснованной** (в части нарушения пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»).
2. Признать заказчика – администрацию Калтанского городского округа нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела №194/З-2015 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Е.Р. Щеглова

Е.Е. Михалева