

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 16 января 2012г.

Решение в полном объёме изготовлено 26 января 2012г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

| | |
|-----------------|---|
| Ельчанинов А.А. | - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии; |
| Камнева Н.П. | - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии, |
| Тропин Г.В. | - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии, |

рассмотрев дело №92 от 13.12.2012г., возбуждённое по результатам проведения проверки в отношении администрации Чистоозерного района Новосибирской области (632720, Новосибирская область, Чистоозерный район, р.п.Чистоозерное, ул.Покрышкиа, д.11) по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии «...» (представителя администрации Чистоозерного района по доверенности «...2),

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа руководителя Новосибирского УФАС России №463 от 24.10.2011г. была проведена плановая проверка соблюдения антимонопольного законодательства администрацией Чистоозерного района Новосибирской области. По результатам проверки составлен акт №05-14 от 30.11.2011г., в котором зафиксированы признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в привлечении администрацией Чистоозерного района перевозчика к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в Чистоозерном районе без проведения конкурсов.

Руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении администрации Чистоозерного района было возбуждено дело по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В объяснении по существу дела администрация Чистоозерного района (исх. №1982 от 29.12.2011г.) признаёт допущенное нарушение при организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения и сообщает, что в 2012 году будет проведен конкурс на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель

администрации Чистоозерного района поддержала изложенные доводы.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителя ответчика, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Согласно ч.1 ст.12 Закона Новосибирской области от 07.06.2007г. №112-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» привлечение перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения осуществляется на основании договоров об организации пассажирских перевозок уполномоченными органами:

1) по результатам конкурсов на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения;

2) на условиях временной работы на маршрутах регулярного сообщения на срок не более 1 года в следующих случаях:

а) если потребность в пассажирских перевозках по маршрутам обусловлена обстоятельствами, носящими чрезвычайный характер (вследствие действия непреодолимой силы);

б) неисполнения действующим перевозчиком услуг по перевозке пассажиров и багажа, включая отказ от исполнения договора на выполнение пассажирских перевозок и (или) досрочное расторжение договора на выполнение пассажирских перевозок;

в) признания конкурса несостоявшимся;

г) приостановления действия лицензии и (или) договора на право работы по указанному маршруту перевозчика, обязанного оказывать транспортное обслуживание по конкретному маршруту;

д) в случаях пробной обкатки вновь открываемых маршрутов до проведения конкурса. Пробная обкатка вновь открываемого маршрута в случае не проведения конкурса по итогам обкатки может проводиться не чаще, чем один раз в три года.

Администрация Чистоозерного района не проводила конкурсы на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения. На внутрирайонных автобусных маршрутах регулярного сообщения Чистоозерного района осуществляет перевозки МУП «Чистоозерное АТП». С МУП «Чистоозерное АТП» администрация Чистоозерного района заключила совместно с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области договор об организации перевозки пассажиров и возмещении расходов перевозчикам при выполнении пассажирских перевозок на пригородных и (или) внутрирайонных автобусных маршрутах регулярного сообщения Чистоозерного района Новосибирской области №14/12/10-29Т от 14.12.2010г. Согласно указанному договору Министерство осуществляет возмещение расходов перевозчику сверх стоимости единых социальных проездных билетов. Администрация района организует регулярные пассажирские перевозки по утвержденной автобусной маршрутной сети муниципального образования. МУП «Чистоозерное АТП» (перевозчик) осуществляет регулярные пассажирские перевозки по утвержденной маршрутной

сети Чистоозерного района.

Другие перевозчики к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения не привлекаются. МУП «Чистоозерное АТП» является единственным перевозчиком, привлечённым администрацией района к выполнению пассажирских перевозок по внутрирайонным автобусным маршрутам регулярного сообщения. При этом конкурсы на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения администрацией Чистоозерного района не проводились.

Таким образом, иные хозяйствующие субъекты, с которыми не заключены договоры об организации пассажирских перевозок, не имеют правовых оснований для осуществления регулярных пассажирских перевозок по маршрутам в Чистоозерном районе.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Привлечение администрацией Чистоозерного района перевозчика к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения без проведения конкурсов, является действием, которое имеет признаки нарушения ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции», так как ограничивает круг хозяйствующих субъектов, заинтересованных в осуществлении пассажирских перевозок в Чистоозерном районе и может привести к ограничению конкуренции на рынке пассажирских перевозок Чистоозерного района.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Чистоозерного района нарушившей ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» путём осуществления действия (привлечение перевозчика к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения без проведения конкурсов), которое приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Чистоозерного района предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью исполнения предписания администрации Чистоозерного района необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно привлекать перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения. Для выполнения указанного требования администрации Чистоозерного района необходимо провести конкурсы на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в Чистоозерном

районе.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Г.В. Тропин

ПРЕДПИСАНИЕ № 3

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

26 января 2012г.

г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 26.01.2012г. по делу №92 от 13.12.2011г., возбужденному в отношении администрации Чистоозерного района Новосибирской области (632720, Новосибирская область, Чистоозерный район, р.п.Чистоозерное, ул.Покрышкина, д.11) по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Чистоозерного района Новосибирской области в срок до 05.03.2012г. прекратить нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. С целью исполнения предписания администрации Чистоозерного района необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно привлекать перевозчиков к выполнению регулярных пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения по результатам конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения. Для выполнения указанного требования администрации Чистоозерного района необходимо провести конкурс на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения в Чистоозерном районе.

3. Об исполнении настоящего предписания письменно сообщить в Новосибирское УФАС России, с приложением подтверждающих документов, в срок до 15.03.2012г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии:

Н.П. Камнева

Г.В. Тропин