

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/17-2016

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

07 июля 2016 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило заявление САО «ВСК» о недобросовестной конкуренции ЗАО «МАКС» при проведении запроса котировок № 0355100010916000070.

Из заявления и представленных материалов установлено следующее.

19.04.2016 на официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок № 0355100010916000070 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) для нужд судов Пензенской области и Управления Судебного департамента в Пензенской области.

Заказчик – Управление Судебного департамента в Пензенской области.

Начальная максимальная цена – 285 420,28 рублей.

Техническое задание на оказание услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) содержало информацию о транспортных средствах в количестве 41 единица (марка, категория, мощность, VIN, гос.номер <...> год выпуска).

Также в приложении 4 к Техническому заданию представлен расчет начальной максимальной цены контракта, с указанием примененных ставок и коэффициентов по каждому транспортному средству.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 0355100010916000070-П от 29.04.2016 (далее – Протокол от 29.04.2016) в запросе котировок было подано 3 заявки хозяйствующих субъектов:

Присвоенный номер <...> дата и время регистрации	Участник закупки	Адрес	Предложение о цене государственного контракта	Решение комиссии
1537 20.04.2016 09:00	Закрытое акционерное общество «Московская акционерная страховая компания» ЗАО «МАКС»	115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д.50	160 000,97 рублей	Допустить. Заявка участника закупки соответствует требованиям ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.
1541 20.04.2016 16:34	Страховое акционерное общество «ВСК» САО «ВСК»	121552, г. Москва, ул. Островная, д.4 440000, г. Пенза, ул. Володарского, д.27	232 449,97 рублей	Допустить. Заявка участника закупки соответствует требованиям ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок. <i>В соответствии с ч.1,ст.77 ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ изменения котировочной заявки, представленные участником закупки 29.04.2016 не учитываются при рассмотрении и оценке.</i>

1545	Акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности»	107078, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д. 10	240 165,93 рублей	Допустить. Заявка участника закупки соответствует требованиям ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.
27.04.2016 12:31	АО «СОГАЗ»	440000, г.Пенза, ул. Славы, д.7		

Заявки всех участников признаны соответствующими требованиям и условиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно Протоколу от 29.04.2016 комиссия оценила котировочные заявки и приняла решение признать победителем в проведении запроса котировок: ЗАО «МАКС» (адрес: 115184, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д.50, цена Государственного контракта – 160 000, 97 рублей).

Участник проведения закупки, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия после предложенных победителем запроса котировок, САО «ВСК» (адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д.440000, г. Пенза, ул. Володарского, д.27, цена Государственного контракта 232 449, 97 рублей).

Статьей 8 Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных [предельных размеров](#) базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и [коэффициентов](#) страховых тарифов, [требований](#) к структуре страховых тарифов, а также [порядка](#) их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России в соответствии с [пунктом 1](#) настоящей статьи.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона об ОСАГО страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) настоящего Федерального закона.

Указанием Банка России от 19.09.2014 N 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Указание Банка России № 3384-У) установлены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов и коэффициенты страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

В приложении 3 Указания Банка России № 3384-У определен порядок применения страховых тарифов страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

N п/п транспортного средства	Категория	Формула, применяемая в отношении транспортных средств, находящихся в собственности юридических лиц
1	При обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, зарегистрированных в Российской Федерации (за исключением случаев следования к месту регистрации транспортного средства, а также к месту проведения технического осмотра транспортного средства, повторного технического осмотра транспортного средства) Транспортные средства категории "В", "ВЕ" (в том числе такси)	$T = TБ \times КТ \times КБМ \times КО \times КС \times КН \times КПр$, где КО = 1,8
2	Транспортные средств категорий "А", "М", "С", "СЕ", "D", "DE", "Тб", "Тм", тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины, за исключением транспортных средств, не имеющих колесных движителей	$T = TБ \times КТ \times КБМ \times КО \times КС \times КН \times КПр$, где КО = 1,8

По итогам проведения конкурсной процедуры заключен контракт от 10.05.2016 № УСД-70/16 с ЗАО «МАКС». В приложении 3 к государственному контракту содержатся сведения о суммах страховой премии по каждому транспортному средству заказчика и примененные при расчете коэффициенты и ставки.

Расчет страховой премии ЗАО «МАКС» содержал значение коэффициента страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства (далее - коэффициент Кт) ниже возможно допустимого, в соответствии Указания Банка России № 3384-У, по 29 транспортным средствам.

№ п/п	Территория преимущественного использования транспортного средства/наименование суда	Марка модель ТС	Идентификационный номер ТС (VIN)	Государственный регистрационный знак	Базовая ставка	территории преимущественного использования ТС.Кт*	наличия или отсутствия страховых выплат. Кбм*	количества лиц. Ко*	исг
1	Вадинский район/ Вадинский районный суд	HYUNDAI Sonata	X7MEM41HPBM051289	H740OK58	2573	0,7	0,75	1,8	
2	Каменский район/Каменский городской суд	HYUNDAI Sonata	X7MEM41HPBM051340	H765OK58	2573	0,7	0,75	1,8	
3	Мокшанский район/ Мокшанский районный суд	HYUNDAI Sonata	X7MEM41HPBM051290	H742OK58	2573	0,7	0,75	1,8	
4	Сосновоборский район/Сосновоборский районный суд	HYUNDAI Sonata	X7MEM41HPBM051395	H741OK58	2573	0,7	0,75	1,8	
5	г. Пенза/ Железнодорожный районный суд г. Пензы	HYUNDAI Sonata	X7MEN41HPAM049892	B010OO58	2573	1,4	0,7	1,8	
6	г. Пенза/Ленинский районный суд г. Пензы	HYUNDAI Sonata	X7MEN41HPAM049891	H037AY58	2573	1,4	0,7	1,8	
7	Пензенский район/ Пензенский районный суд	HYUNDAI Sonata	X7MEN41HPAM049876	H042AY58	2573	0,7	0,85	1,8	
8	г.Пенза/Первомайский районный суд г. Пензы	HYUNDAI Sonata	X7MEN41HPAM049882	H040AY58	2573	1,4	0,85	1,8	
9	Иссинский район/Иссинский районный суд г. Заречный/	HYUNDAI Sonata	X7MEN41HPAM049873	O436YC58	2573	0,7	0,7	1,8	
10	Зареченский городской суд	HYUNDAI Sonata	X7MEN41HPAM050515	H569ET58	2573	1,2	0,5	1,8	
11	г. Пенза/Пензенский гарнизонный военный суд	HYUNDAI Sonata	X7MEN41HPAM050417	H557ET58	2573	1,4	0,5	1,8	
12	Неверкинский район/Неверкинский районный суд	HYUNDAI Sonata	X7MEN41HPAM050161	H758ET58	2573	0,7	0,5	1,8	
13	Городищенский район/Городищенский районный суд	NISSAN Almera	KNMCSHLM8P730932	M264TE58	2573	0,7	0,7	1,8	
14	Колышлейский район/Колышлейский районный суд	NISSAN Almera	KNMCSHLM8P736987	M269TE58	2573	0,7	0,7	1,8	
15	Спасский район/ Спасский районный суд	NISSAN Almera	KNMCSHLM8P731107	M265TE58	2573	0,7	0,7	1,8	
16	Земетчинский район/ Земетчинский районный суд	NISSAN Almera	KNMCSHLM8P730936	M266TE58	2573	0,7	0,7	1,8	
17	Пачелмский район/ Пачелмский районный суд	NISSAN Almera	KNMCSHLM8P732036	M268TE58	2573	0,7	0,7	1,8	
18	Башмаковский район/ Башмаковский районный суд	NISSAN Almera	KNMCSHLM8P732254	M267TE58	2573	0,7	0,7	1,8	
19	Пензенский район с. Кондоль/ Пензенский районный суд	NISSAN Almera	KNMCSHLM8P739446	M270TE58	2573	0,7	0,7	1,8	
20	Наровчатский район/ Наровчатский районный суд	NISSAN Almera	KNMCSHLM8P708439	M168KY58	2573	0,7	0,65	1,8	
21	Тамалинский район/ Тамалинский районный суд	NISSAN Almera	KNMCSHLM8P716045	M167KY58	2573	0,7	0,65	1,8	
22	Белинский район/ Белинский районный суд	RENAULT Fluence	X7LLZBR0546073171	H272YC58	2573	0,7	0,5	1,8	

23	Кузнецк район г. Кузнецк/ Кузнецкий районный суд	RENAULT Fluence	X7LLZBR0B47960876	O988MM58	2573	1	0,9	1,8
24	Сердобск/ Сердобский городской суд	RENAULT Fluence	X7LLZBR0B47844942	O985MM58	2573	0,7	0,9	1,8
25	Шемышейский район/ Шемышейский районный суд	RENAULT Fluence	X7LLZBR0546738798	H798XH58	2573	0,7	0,5	1,8
26	Камешкирский район/ постоянное судебное присутствие Лопатинского районного суда в с. Русский Камешкир	RENAULT Fluence	X7LLZBR0546728146	H796XH58	2573	0,7	0,5	1,8
27	Лопатинский район/ Лопатинский районный суд	RENAULT Fluence	X7LLZBR0546738748	H795XH58	2573	0,7	0,5	1,8
28	Бессоновский район/ Бессоновский районный суд	RENAULT Fluence	X7LLZBR0B47368493	H799XH58	2573	0,7	0,5	1,8
29	Малосердобинский район/ Малосердобинский районный суд	RENAULT Fluence	X7LLZBR0B47260629	H797XH58	2573	0,7	0,5	1,8
30	Нижнеломовский район/ Нижнеломовский районный суд	RENAULT Fluence	X7LLZBR0B47960870	O018PM58	2573	0,7	0,9	1,8
31	Никольский район/ Никольский районный суд	RENAULT Fluence	X7LLZBR0B48757710	O984MM58	2573	0,7	0,9	1,8
32	Бековский район/ Бековский районный суд	KIA SPEKTRA 2272	FB XWKFB227270054499	K826YA58	2573	0,7	0,6	1,8
33	г. Пенза/Пензенский гарнизонный военный суд	TarA3 C100	X7MHC416PAM002276	H563ET58	2573	1,4	0,6	1,8
34	г. Пенза/ Октябрьский районный суд г. Пензы	RENAULT Duster	X7LHSRH8N48706238	O003PM58	2573	1,4	0,95	1,8
35	г. Пенза/ Октябрьский районный суд г. Пензы	PEUGEOT 408	Z8T4DNFP0EM014379	B001CP58	2573	1,4	0,95	1,8
36	г. Пенза/ Железнодорожный районный суд г. Пензы	PEUGEOT 408	Z8T4DNFP0EM009344	O434YC58	2573	1,4	0,95	1,8
37	г. Пенза/ Первомайский районный суд г. Пензы	PEUGEOT 408	Z8T4DNFP0EM009431	O426YC58	2573	1,4	0,95	1,8
38	Лунинский район/Лунинский районный суд	PEUGEOT 408	Z8T4DNFP0EM009851	O435YC58	2573	0,7	0,95	1,8
39	г. Пенза/ Управление судебного департамента в Пензенской области	NISSAN Teana	Z8NBBUJ32BS015122	H818CX58	2573	1,4	0,5	1,8
40	г. Пенза/ Управление судебного департамента в Пензенской области	SUZUKI Grand Vitara	JSAJTD54V00228322	K818PP58	2573	1,4	0,75	1,8
41	г. Пенза/ Управление судебного департамента в Пензенской области	KIA Rio	Z94CB41AACRO13109	H122YC58	2573	1,4	0,5	1,8

В соответствии с пунктом 2 Примечания пункта 1 Приложения № 2 Указания Банка России № 3384-У территория преимущественного использования транспортного средства определяется для юридических лиц, их филиалов или представительств - по месту нахождения юридического лица, его филиала или представительства, указанному в учредительном документе юридического лица ([подпункт "а" пункта 2 статьи 9](#) Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»).

В соответствии с пунктом 1 Приложения № 2 Указанием ЦБ 3384-У коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства может быть применен со следующими значениями:

Территория преимущественного использования транспортного средства	Коэффициент для транспортных средств, за исключением тракторов, самоходных дорожно-	Коэффициент для тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, за исключением транспортных средств, не
---	---	--

	строительных и иных машин	имеющих колесных двигателей
Пензенская область		
Заречный	1,2	0,8
Кузнецк	1	0,8
Пенза	1,4	1
Прочие города и населенные пункты	0,7	0,5

Предметом государственного контракта (неотъемлемая часть конкурсной документации) являлось оказание Страховщиком услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Страхователя, как владельца транспортных средств, согласно Приложению №1 к настоящему Контракту, для судов Пензенской области и Управления Судебного департамента в Пензенской области

Страхователь - Управление Судебного департамента в Пензенской области зарегистрировано (место нахождения) в г. Пенза.

В соответствии с Указанием ЦБ 3384-У коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства для транспортных средств Заказчика должен быть применен **в размере 1,4**.

Указанное значение данного коэффициента было применено Заказчиком при расчете начальной (максимальной) цены контракта (Приложение 4 конкурсной документации).

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона об ОСАГО страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) настоящего Федерального закона. Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

Необоснованное применение ЗАО «МАКС» значения коэффициента Кт при расчёте страховой премии по 29 транспортным средствам Заказчика, привело к неправомерному занижению общей страховой премии по договору страхования, предложенной ЗАО «МАКС» при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Управления Судебного департамента в Пензенской области.

В соответствии с требованиями добросовестности, разумности и справедливости, иные участники проводимого запроса котировок, при расчете страховой премии руководствовались требованиями действующего законодательства и условиями проводимого конкурса. При указанных обстоятельствах рассматриваемые действия ЗАО «МАКС» ставили иных участников в заведомо проигрышное положение.

Таким образом, ЗАО «МАКС», предлагая необоснованно заниженную цену контракта, нарушает действующее законодательство, обычаи делового оборота, требования добросовестности, разумности и справедливости и получает необоснованное ценовое преимущество в проводимом конкурсе по сравнению с другими его участниками.

ЗАО «МАКС» оказывает услуги по страхованию. Аналогичный вид деятельности на территории Пензенской области осуществляет ЗАО «ВСК» и иные участники проводимой закупки, подавшие свои ценовые предложения, и выразившие намерение заключить договор на оказание услуг по страхованию. Таким образом, данные хозяйствующие субъекты являются конкурентами.

Применение заниженной величины страховой премии было направлено на получение преимущества при участии в проведении запроса предложений и позволило ЗАО «МАКС» победить в проводимой конкурсной процедуре, как участнику, подавшему заявку с указанием наименьшей цены договора (основной критерий выбора победителя – ценовое предложение).

В силу части 2 статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками следует понимать также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота (упущенная выгода).

Таким образом, указанные выше действия ЗАО «МАКС» могли привести к тому, что добросовестный участник рынка не был признан победителем и с ним не был заключен контракт, и, как следствие, могли быть причинены убытки в виде упущенной выгоды.

Согласно статье 4 Закон о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добросовестности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Главой 2.1 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. В частности статьей 14.8 Закона о защите конкуренции установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.

Таким образом, в действиях ЗАО «МАКС» усматриваются признаки недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в необоснованном применении ЗАО «МАКС» значения коэффициента Кт при расчёте страховой премии, что привело к получению конкурентных преимуществ при участии в запросе котировок № 0355100010916000070.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в случае выявления признаков нарушения, в том числе, статьи 14.8 настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ЗАО «МАКС», выразившихся в необоснованном применении значения коэффициента Кт при расчёте страховой премии при участии в запросе котировок № 0355100010916000070, признаков недобросовестной конкуренции и нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает ЗАО «МАКС» о необходимости прекращения **в срок до 08 сентября 2016 года** указанных действий, для чего необходимо:

- обеспечить контроль по расчету страховой премии при участии в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств на территории Пензенской области.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.