

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-33/16

15 января 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ПАО «Ростелеком»(далее – Организатор торгов)

- - по доверенности;

в отсутствие представителей:

ООО «НИК СПб» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «НИК СПб» вх.№28586 от 29.12.2015 года на действия Организатора торгов - ПАО "Ростелеком" и действия его Закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг мониторинга СМИ и интернет-ресурсов на территории Уральского федерального округа и Пермского края в 2016-2017 гг. по теме «Связь и телекоммуникации» (извещение №31503043876, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

04 декабря 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31503043876 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг мониторинга СМИ и интернет-ресурсов на территории Уральского федерального округа и Пермского края в 2016-2017 гг. по теме «Связь и телекоммуникации» (далее – Извещение о закупке), включая документацию открытого запроса предложений в электронной форме (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» версия 17 от 27.11.2015 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000002, Документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|-------------------------------------|
| 1. | Начальная (максимальная) цена Лота №2 | 2 874 480,00 руб. |
| 2. | Дата публикации и извещения (по местному времени заказчика) | 04.12.2015 (МСК) |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 15.12.2015 в 07:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | не позднее 22.12.2015 в 16:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | г. Екатеринбург, ул. Московская, 11 |

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки заключен договор №1602 от 30.12.2015 года с ООО «АПИ».

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки.

Заявитель считает, что Закупочная комиссия Организатора торгов необоснованно приняла решение об отказе в допуске к участию в Закупке участнику - ООО «НИК СПб» по следующим основаниям, указанным в протоколе «рассмотрения заявок и подведения итогов закупки» №378/2 от 22.12.2015 года: «По Заявке №1 ООО «НИК СПб» следующие замечания:

не подтвержден опыт исполнения договоров на оказание услуг, аналогичных предмету Закупки - мониторинг СМИ и интернет-ресурсов по теме «Связь и телекоммуникации» на рынке УрФО и Пермского края - на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки в соответствии с Дополнительными требованиями пункта 14 Раздела II Информационной карты Документации.

Не подтверждено наличие инфраструктуры: филиальной сети, либо сети представительств на территории Курганской, Свердловской, Тюменской (в т.ч. ХМАО, ЯНАО), Челябинской областей и Пермского края, либо наличие агентских договоров с предприятиями, оказывающими услуги мониторинга СМИ в перечисленных регионах УрФО и Пермского края, в соответствии с Дополнительными требованиями пункта 14 Раздела II Информационной карты Документации».

Заявитель считает, что дополнительные требования, установленные Организатором торгов при организации Закупки в пункте 14 Раздела II

Информационной карты Документации, ограничивают конкуренцию, соответственно, по мнению Заявителя, Закупочная комиссия Организатора торгов неправомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в Закупке участнику - ООО «НИК СПб» за несоответствие дополнительным требованиям пункта 14 Раздела II Информационной карты Документации.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном отзыве на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх.№02/Т-1487 от 21.12.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Организатор торгов при осуществлении закупок руководствуется требованиями Закона № 223-ФЗ и Положением о закупках ПАО "Ростелеком".

В соответствии с п.9 [ч.10 ст.4](#) Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п.5.6 Положения о закупках, функции Закупочной комиссии Организатора торгов, её цели, задачи и регламент работы устанавливаются внутренними документами ПАО "Ростелеком" и Положением о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям

исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п.6.3 Положения о закупках, несоответствие претендента требованиям к участникам, установленным в Документации, является основанием для отказа претенденту в признании его участником.

В пункте 14 Раздела II Информационной карты Документации установлены следующие дополнительные требования к участникам Закупки:

| Наименование требования | Чем должно быть подтверждено в составе Заявки |
|---|--|
| Наличие опыта исполнения договоров на оказание услуг, аналогичных предмету Закупки - мониторинг СМИ и интернет-ресурсов по теме «Связь и телекоммуникации» на рынке УрФО и Пермского края - на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки | Копиями исполненных договоров и/ или актов приемки, подтверждающих оказание аналогичных услуг на общую сумму не менее установленного процента от начальной (максимальной) цены договора, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки, либо перечнем составленного по форме, установленной в документации о закупке, с обязательным приложением копий актов приемки, подтверждающих оказание аналогичных услуг |
| Наличие инфраструктуры: филиальной сети, либо сети представительств на территории Курганской, Свердловской, Тюменской (в т.ч. ХМАО, ЯНАО), Челябинской областей и Пермского края, либо наличие агентских договоров с предприятиями, оказывающими услуги мониторинга СМИ в перечисленных регионах УрФО и Пермского края | Копиями агентских договоров или документами, подтверждающими наличие у Претендента собственных подразделений |

В пункте 19 «Порядок рассмотрения заявок на участие в закупке» п.2.2 Документации установлено следующее:

«Заявка и Претендент признаются Закупочной комиссией соответствующими Документации о закупке, если Заявка и Претендент соответствуют всем требованиям, установленным Документацией о закупке.

Заявка и Претендент признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги, и (или) Претендент не соответствуют требованиям, установленным настоящей

Документацией, и отклоняются от требований, установленных настоящей Документацией о закупке, в сторону ухудшения.

По результатам рассмотрения Заявок Закупочная комиссия имеет право не допустить Претендента к участию в Открытом запросе предложений в том числе, случае несоответствия Претендента требованиям, установленным пунктом [раздела II «Информационная карта»](#) Документации».

Таким образом, Закупочная комиссия Организатора торгов, обнаружив несоответствие Заявки ООО «НИК СПб» требованиям Документации, обоснованно приняла решение об отказе в допуске к участию в Закупке участнику - ООО «НИК СПб» по основаниям, указанным в протоколе «рассмотрения заявок и подведения итогов закупки» №378/2 от 22.12.2015 года.

ООО «НИК СПб» подало заявку на участие в Закупке (исх.№4115 от 14.12.2015 года), в которой указано, что ООО «НИК СПб» ознакомилось с содержанием Документации и безоговорочно принимает установленные в Документации требования и условия. Требования, установленные в Документации ООО «НИК СПб» не обжаловало в антимонопольный орган.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не установила нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки.

Вместе с тем, в соответствии с п.2. ч.1. ст.3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ услуг заказчики должны руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Дополнительное требования пункта 14 Раздела II Информационной карты Документации «о наличии опыта исполнения договоров на оказание услуг, аналогичных предмету Закупки - мониторинг СМИ и интернет-ресурсов по теме «Связь и телекоммуникации» на рынке УрФО и Пермского края - на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки», полностью исключает возможность участия в Закупке организаций, не соответствующих данному требованию.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила, в действиях Организатора торгов нарушение п.2. ч.1. ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в ограничении прав и законных интересов неограниченного числа потенциальных участников Закупки, не соответствующих дополнительному требованию пункта 14 Раздела II Информационной карты Документации «о наличии опыта исполнения договоров на оказание услуг, аналогичных предмету Закупки - мониторинг СМИ и интернет-ресурсов по теме «Связь и телекоммуникации» на рынке УрФО и Пермского края - на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки».

4. Рассмотрев жалобу ООО «НИК СПб» вх.№28586 от 29.12.2015 года на действия Организатора торгов - ПАО "Ростелеком" и действия его Закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг мониторинга СМИ и интернет-ресурсов на территории Уральского федерального округа и Пермского края в 2016-2017 гг. по теме «Связь и телекоммуникации» (извещение №31503043876), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с оригиналами документов по Закупке, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов - ПАО "Ростелеком" при проведении Закупки (извещение №31503043876), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила, в действиях Организатора торгов при организации Закупки нарушение п.2. ч.1. ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в ограничении прав и законных интересов неограниченного числа потенциальных участников Закупки, не соответствующих дополнительному требованию пункта 14 Раздела II Информационной карты Документации «о наличии опыта исполнения договоров на оказание услуг, аналогичных предмету Закупки - мониторинг СМИ и интернет-ресурсов по теме «Связь и телекоммуникации» на рынке УрФО и Пермского края - на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НИК СПб» вх.№28586 от 29.12.2015 года на действия Организатора торгов - ПАО "Ростелеком" и действия его Закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг мониторинга СМИ и интернет-ресурсов на территории Уральского федерального округа и Пермского края в 2016-2017 гг. по теме «Связь и телекоммуникации» (извещение №31503043876), необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов при организации Закупки нарушение п.2. ч.1. ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в ограничении прав и законных интересов неограниченного числа потенциальных участников Закупки, не соответствующих дополнительному требованию пункта 14 Раздела II Информационной карты Документации «о наличии опыта исполнения договоров на оказание услуг, аналогичных предмету Закупки - мониторинг СМИ и интернет-ресурсов по теме «Связь и телекоммуникации» на рынке УрФО и Пермского края - на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении закупки».
3. Предписание в адрес Организатора торгов не выдавать в связи с тем, что по результатам Закупки заключен договор №1602 от 30.12.2015 года с ООО «АПИ».

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.